



"2017, AÑO DEL CENTENARIO DE LA PROMULGACIÓN DE LA CONSTITUCIÓN
POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS"

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL
ESTADO DE OAXACA

PODER LEGISLATIVO

C. PRESIDENTE DE LA MESA DIRECTIVA
DE LA CÁMARA DE DIPUTADOS DE OAXACA
PRESENTE.

DIP. MARÍA DE JESÚS MELGAR VÁSQUEZ, Diputada de la fracción parlamentaria de MORENA y
Presidenta de la Comisión Permanente Instructora, con el debido respeto comparezco y expongo:

Por este conducto vengo a presentar un dictamen aprobado por la Comisión Permanente de la
Instructora, en los términos que se exponen en el documento que se anexa al presente, pidiendo que se
incluya en el orden del día de la próxima sesión ordinaria, para que sea puesto a consideración del pleno.

Sin más por el momento y en espera de verme favorecida con el trámite que le dé a mi petición, le
reitero la seguridad de mis respetos.

ATENTAMENTE

"NADA POR LA FUERZA, TODO POR EL DERECHO Y LA RAZÓN"



DIP. MARÍA DE JESÚS MELGAR VÁSQUEZ,
PRESIDENTA DE LA COMISIÓN PERMANENTE INSTRUCTORA.
PRESIDENCIA DE LA COMISIÓN
PERMANENTE INSTRUCTORA

EL CONGRESO DEL ESTADO DE OAXACA
EXCELLENTE LEGISLATIVO
REGISTRO
SIN FIRMA
15:13 HRS
OFICIALIA MAJOR

San Raymundo Jalpan, Oaxaca; a 14 de marzo de 2017

EXPEDIENTES NÚM.: 36, 38, 39 y 40
ASUNTO: DICTAMEN

HONORABLE ASAMBLEA:

Por acuerdos tomados en sesión ordinaria de fecha veintisiete de marzo de dos mil catorce, de la Sexagésima Segunda Legislatura del H. Congreso del Estado, fueron remitidos a esta Comisión Permanente Instructora, para su estudio y Dictamen respectivo, los expedientes al rubro citados.

De la revisión realizada a dichos expedientes, se somete a la consideración de la Honorable Asamblea el presente Dictamen con proyecto de Acuerdo, con base en los antecedentes y consideraciones siguientes:

ANTECEDENTES

1.- Con fecha veintiséis de marzo dos mil catorce fueron presentados ante la oficialía mayor los oficios números SCTG/OS/0458/2014, SCTG/OS/0461/201, SCTG/OS/0459/2014 y SCTG/OS/0460/2014 mediante los cuales la titular de la Secretaría de la Contraloría y Transparencia Gubernamental remitió expedientes para inicio de procedimiento administrativo correspondientes, lo anterior derivado del resultado de revisiones físicas y documentales, practicadas a los municipios de San Juan Comaltepec distrito de Choapam, Santiago Amoltepec distrito de Sola de Vega, San Juan Quiotepec distrito de Ixtlán y Mazatlán villa de flores distrito de Teotitlan.

2.- Con fecha veintisiete de marzo de del dos mil catorce, fueron turnados los oficios números SCTG/OS/0458/2014, SCTG/OS/0461/201, SCTG/OS/0459/2014 y SCTG/OS/0460/2014, respectivamente, por los diputados secretarios de la Sexagésima Segunda Legislatura, mismos que fueron recibidos el treinta y uno de marzo del dos mil catorce en la

Comisión Permanente que suscribe, que forman los expedientes 36, 38, 39 y 40 para su estudio y dictamen.

3.-Respecto del expediente 36 el cual es formado por el oficio SCTG/OS/0458/2014, este deriva de las irregularidades detectadas durante la revisión física y documental realizada a los recursos federales transferidos al estado a través del Programa de Ahorro y Subsidio para la vivienda "Tu casa", ejercicio fiscal 2011, cuyo ejecutor fue el municipio de San Juan Comaltepec, Distrito de Choapam, en atención a la denuncia administrativa interpuesta por el C. Héctor Pino Tello, Gerente de Asuntos Jurídicos del Fideicomiso Fondo Nacional de Habitaciones Populares (FONHAPO), según oficio núm. GAJ/SC/429/2013, canalizada por la Secretaria de la Función Publica a este Órgano Estatal de Control mediante oficio núm. 20/285/0876/Q/2013 remitido por el Órgano Interno de Control del FONHAPO, en el cual detalla la situación que guarda dicho municipio, toda vez que no pudo comprobar con documentación alguna necesaria el desarrollo de esta actividad aun cuando dicha autoridad fue emplazada mediante oficios SCTG/DSEIO/910/2013 y SCTG/DSEIO/1346/2013, los cuales fueron atendidos mediante oficio S/N de fecha 25 de noviembre de 2013, suscrito por el C. Santiago Jiménez Cruz, Presidente Municipal de San Juan Comaltepec, respondiendo que el ejercicio presupuestal del programa no corresponde a su periodo como autoridad y que dicha información no le fue entregada por la autoridad saliente, por lo tanto no cuenta con la información solicitada.

4.-Respecto del expediente 38 el cual es formado por el oficio SCTG/OS/0461/2014, este deriva de las irregularidades detectadas durante la revisión física y documental realizada a los recursos federales transferidos al estado a través del Programa de Ahorro y Subsidio para la vivienda "Tu casa", ejercicio fiscal 2010, cuyo ejecutor fue el municipio de Santiago Amoltepec, Distrito de Sola de Vega, en atención a la denuncia

administrativa interpuesta por el C. Héctor Pino Tello, Gerente de Asuntos Jurídicos del Fideicomiso Fondo Nacional de Habitaciones Populares (FONHAPO), según oficio núm. GAJ/SC/679/2013, canalizada por la Secretaria de la Función Pública a este Órgano Estatal de Control mediante oficio núm. DGDI/DAC/310/2088/2013 y en seguimiento al oficio núm. 20/285/0883/Q/2013 remitido por el Órgano Interno de Control del FONHAPO, en el cual detalla la situación que guarda dicho municipio, toda vez que no pudo comprobar con documentación alguna necesaria el desarrollo de esta actividad aun cuando dicha autoridad fue emplazada mediante oficio SCTG/DSEIO/923/2013 de fecha 1 de agosto del 2013, el cual fue atendido mediante oficio S/N de fecha 22 de agosto de 2013, suscrito por el C. Pedro Luis Jiménez Hernández, Presidente Municipal de Santiago Amoltepec, respondiendo que el ejercicio presupuestal del programa no corresponde a su periodo como autoridad y que dicha información no le fue entregada por la autoridad saliente, por lo tanto no cuenta con la información solicitada.

5.-Respecto del expediente 39 el cual es formado por el oficio SCTG/OS/0459/2014, este deriva de las irregularidades detectadas durante la revisión física y documental realizada a los recursos federales transferidos al estado a través del Programa de Ahorro y Subsidio para la vivienda "Tu casa", ejercicio fiscal 2011, cuyo ejecutor fue el municipio de San Juan Quiotepec, Distrito de Ixtlán, en atención a la denuncia administrativa interpuesta por el C. Héctor Pino Tello, Gerente de Asuntos Jurídicos del Fideicomiso Fondo Nacional de Habitaciones Populares (FONHAPO), según oficio núm. GAJ/SC/487/2013, canalizada por la Secretaria de la Función Pública a este Órgano Estatal de Control mediante oficio núm. DGDI/DAC/310/1674/2013 y en seguimiento al oficio núm. 20/285/0868/Q/2013 remitido por el Órgano Interno de Control del FONHAPO, en el cual detalla la situación que guarda dicho municipio, toda

vez que no pudo comprobar con documentación alguna necesaria el desarrollo de esta actividad aun cuando dicha autoridad fue emplazada mediante oficios SCTG/DSEIO/914/2013 y SCTG/DSEIO/1349/2013, requerimientos que a la fecha no han sido atendidos.

6.-Respecto al expediente núm. 40 el cual es formado por el oficio SCTG/OS/0460/2014, este deriva de las irregularidades detectadas durante la revisión física y documental realizada a los recursos federales transferidos al estado a través del Programa de Ahorro y Subsidio para la vivienda "Tu casa", ejercicio fiscal 2010, cuyo ejecutor fue el municipio de Mazatlán Villa de Flores, Distrito de Teotitlan, en atención a la denuncia administrativa interpuesta por el C. Héctor Pino Tello, Gerente de Asuntos Jurídicos del Fideicomiso Fondo Nacional de Habitaciones Populares (FONHAPO), según oficio núm. GAJ/SC/582/2013, canalizada por la Secretaria de la Función Pública a este Órgano Estatal de Control mediante oficio núm. DGDI/DAC/310/1906/2013 y en seguimiento al oficio núm. 20/285/0876/Q/2013 remitido por el Órgano Interno de Control del FONHAPO, en el cual detalla la situación que guarda dicho municipio, toda vez que no pudo comprobar con documentación alguna necesaria el desarrollo de esta actividad aun cuando dicha autoridad fue emplazada mediante oficios SCTG/DSEIO/920/2013 y SCTG/DSEIO/1351/2013, requerimiento que a la fecha no ha sido atendido.

7.- En sesión de comisión de fecha nueve de marzo del año dos mil diecisiete fue puesto a consideración de los integrantes el proyecto de dictamen para su análisis, discusión y en su caso aprobación.

CONSIDERANDO

PRIMERO.- Este Congreso del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, es competente para conocer y resolver del presente asunto, como lo disponen los artículos 109 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 59 fracción LXXIII y 116 fracción III de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; 1º fracción III y 3º fracción II y 64 de la Ley de Responsabilidades de los Servidores Públicos del Estado y Municipios de Oaxaca.

SEGUNDO.- La Comisión Permanente Instructora, tiene atribuciones para emitir este dictamen con proyecto de Acuerdo, de conforme a los artículos 42, 44 Fracción XXVIII, 48, 63, 65 y 66 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo; 25 fracción XXVIII, 26, 29, 30, 35 y 37 Fracción XXVII del Reglamento Interior del Congreso.

TERCERO.- Por economía procesal y por tratarse de asuntos similares, esta Comisión decidió acumular los referidos expedientes para analizarlos en su conjunto e incluirlos en un solo dictamen, para que no exista contradicción al momento de resolver, aunado a que no ameritan un dictamen particular.

CUARTO.- En el estudio y análisis de las constancias que obran en los expedientes 36, 38, 39 y 40 se tiene que fueron enviadas con la finalidad de iniciar los procedimientos de responsabilidad correspondientes en contra de los ciudadanos que conformaron el cabildo municipal de los municipios de San Juan Comaltepec distrito de Choapam, Santiago Amoltepec distrito de Sola de Vega, San Juan Quiotepec distrito de Ixtlán y Mazatlán villa de flores distrito de Teotitlan, durante los ejercicios presupuestales 2010 y 2011, resultado de las observaciones realizadas a los citados municipios en las revisiones documentales y físicas practicadas. En primera instancia, es necesario primeramente saber si son de los servidores públicos que pueden ser sujetos a procedimiento por esta Comisión Instructora y si esta misma Comisión Permanente Instructora es competente para conocer, investigar y



en su caso sancionar a los servidores públicos, por lo que, conforme lo a lo que disponen los artículos 115 y 116 fracción III de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, así como los artículos 6 fracción III, 57 y 64 de la Ley de Responsabilidades de los Servidores Públicos del Estado y Municipios de Oaxaca, se desprende que los Concejales Municipales son Servidores públicos que pueden ser sujetos de sanciones administrativas, asimismo se prevé que la autoridad competente para conocer y resolver procedimientos de responsabilidad administrativa es el H. Congreso del Estado de Oaxaca a través de la Comisión Permanente Instructora, de ahí que puede ser resuelto este asunto por la comisión que dictamina.

QUINTO.- Esta Comisión observa que los hechos que dieron origen a las presentes quejas, acontecieron antes de las reformas a la Ley de Responsabilidades que sufrió modificaciones en el año 2013¹, por lo que el presente asunto debe ser tratado conforme la legislación vigente al momento que sucedieron los hechos que se denuncian.

Del análisis del presente asunto resalta el hecho de que las denuncias se presentaron hace más de dos años, asimismo, se observa que a partir de la presentación de las mismas no existe actuación alguna o promoción del promovente, por lo tanto ha transcurrido más de un año sin promoción alguna que de impulso al procedimiento, tomando en consideración lo que establecía el artículo 61 de la Ley de Responsabilidades de los Servidores Públicos del Estado y Municipios (vigente en el momento que sucedieron los hechos denunciados), el procedimiento inicia con la presentación de la misma y dejó de dársele impulso procesal, razón por la que, esta Comisión considera que se ha actualizado la CADUCIDAD DE LA INSTANCIA, lo anterior con fundamento en lo que dispone el artículo 127 Bis del Código de Procedimientos Civiles para el Estado de Oaxaca, aplicado supletoriamente

¹ DECRETO 2055 Aprobado el 25 de septiembre del 2013 Publicado en el Periódico Oficial Extra del 18 de octubre del 2013

como lo dispone el artículo 11 de la Ley de Responsabilidades de los Servidores Públicos del Estado y Municipios.

El párrafo citado del Código de Procedimientos Civiles de nuestro Estado, dispone que la caducidad de la instancia operará si transcurridos ciento ochenta días, incluyendo los inhábiles, no hubiere promoción por escrito de cualquiera de las partes, necesaria para impulsar el procedimiento, el mismo artículo dispone que la caducidad de la instancia es de orden público irrenunciable y que puede ser declarada de oficio o a petición de cualquiera de las partes, en razón de lo anterior y visto el estado que guarda el presente expediente, en el cual transcurrieron en exceso los ciento ochenta días, sin que hubiera promoción alguna o impulso procesal por las partes, esta Comisión Permanente Instructora declara la CADUCIDAD DE LA INSTANCIA en el presente procedimiento, por lo que, no es posible continuar con su tramitación ante la pérdida del derecho de la Autoridad para imponer alguna sanción.

Lo anterior se deriva de que "la eficacia de la caducidad va indisolublemente unida a la existencia de un término perentorio para el ejercicio de un derecho, de una facultad o de una potestad, transcurrido el cual ya no es posible dicho ejercicio."²

En tales circunstancias, la CADUCIDAD DE LA INSTANCIA, se torna una figura procedimental consistente en la pérdida del derecho de la autoridad administrativa, para pronunciar resolución alguna en el procedimiento administrativo sancionador, donde resuelva la situación jurídica del Servidor

² R. Falcón y Tella. *La Prescripción en Materia Tributaria*. La Ley: Madrid, 1992. p. 49. Citado por García Novoa, César. *El principio de Seguridad Jurídica en Materia Tributaria*. Marcial Pons, Ediciones Jurídicas y Sociales, S. A. Madrid, 2000. p. 248.

Público sujeto a dicho procedimiento por dejar transcurrir el plazo establecido en la ley correspondiente.

En mérito de lo anteriormente expuesto y fundado, esta Comisión Permanente Instructora, somete a la consideración del Honorable Pleno Legislativo el siguiente:

A C U E R D O

PRIMERO.- La Sexagésima Tercera Legislatura del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, en términos de lo precisado en el Considerando QUINTO, declara la **caducidad de la instancia** en los asuntos que se resuelven.

SEGUNDO.- Se ordena el archivo definitivo de los expedientes con números **36, 38, 39 y 40** del índice de la Comisión Permanente Instructora, como asuntos concluidos.

T R A N S I T O R I O

PRIMERO.- El presente Acuerdo entrará en vigor el día de su aprobación.

SEGUNDO.- Notifíquese a las autoridades correspondientes, para los efectos legales a que haya lugar.

DADO EN LA SALA DE COMISIONES DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO.- San Raymundo Jalpan, Centro, Oaxaca, a nueve de marzo de 2017.

COMISIÓN PERMANENTE INSTRUCTORA

**DIP. MARÍA DE JESÚS MELGAR VÁSQUEZ
PRESIDENTA**

**DIP. MARÍA MERCEDES ROJAS SALDAÑA
INTEGRANTE**

**DIP. PAOLA GUTIERREZ GALINDO
INTEGRANTE**

**DIP. JUAN MENDOZA REYES
INTEGRANTE**

**DIP. JOSÉ DE JESÚS ROMERO LÓPEZ
INTEGRANTE**