

A.J



0002

"2015, AÑO DEL CENTENARIO DE LA CANCIÓN MIXTECA"

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL
ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

639-155-LXIII

San Raymundo Jalpan, Oaxaca, a 4 de febrero de 2015.

LIC. JUAN ENRÍQUE LIRA VÁSQUEZ
OFICIAL MAYOR DEL H. CONGRESO
DEL ESTADO DE OAXACA.

P R E S E N T E

La que suscribe, DIP. MARÍA LILIA ARCELIA MENDOZA CRUZ integrante de la Sexagésima Segunda Legislatura del Honorable Congreso del Estado de Oaxaca, de la fracción parlamentaria del Partido Revolucionario Institucional, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 50 fracción I, de la Constitución Política del Estado Libre y soberano de Oaxaca y 67 fracción I de la Ley Orgánica del Poder Legislativo de Oaxaca y el por el artículo 72 del Reglamento interior del Congreso solicito que la siguiente iniciativa con proyecto de decreto por el que **SE ADICIONAN LAS FRACCIÓNES I, II, III Y IV DEL ARTÍCULO 32 DE LA LEY DE DESARROLLO SOCIAL PARA EL ESTADO DE OAXACA** sea incluida en el orden del día para la sesión ordinaria del día de mañana.

Agradeciendo de antemano la atención brindada a la presente, le envío un cordial saludo.



H. CONGRESO DEL ESTADO DE OAXACA
LXII LEGISLATURA

RECIBIDO
19 FEB 2015
DIP. GERARDO GARCÍA HENESTROZA
DISTRITO VI
SANTO DOMINGO TEHUANTEPEC

ATENTAMENTE,
"SUFRAGIO EFECTIVO, NO REELECCIÓN"
"EL RESPETO AL DERECHO AJENO ES LA PAZ"

DIP. MARÍA LILIA ARCELIA MENDOZA CRUZ



H. CONGRESO DEL ESTADO DE OAXACA
LXII LEGISLATURA
PRESIDENTE DE LA COMISIÓN PERMANENTE
DE GOBERNACIÓN
DIP. MARÍA LILIA ARCELIA MENDOZA CRUZ



GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL
ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

"2015, AÑO DEL CENTENARIO DE LA CANCIÓN MIXTECA"

0003

San Raymundo Jalpan, Oaxaca, a 4 de febrero de 2015.

**DIP. LESLIE JIMENEZ VALENCIA
PRESIDENTA DE LA MESA DIRECTIVA
DEL H. CONGRESO DEL ESTADO DE OAXACA.**

La que suscribe, **DIP. MARÍA LILIA ARCELIA MENDOZA CRUZ** integrante de la Sexagésima Segunda Legislatura del Honorable Congreso del Estado de Oaxaca, de la fracción parlamentaria del Partido Revolucionario Institucional, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 50 fracción I, de la Constitución Política del Estado Libre y soberano de Oaxaca y 67 fracción I de la Ley Orgánica del Poder Legislativo de Oaxaca, someto a la consideración de esta soberanía para efectos de análisis, discusión y en su caso aprobación, la siguiente iniciativa con proyecto de decreto por el que **SE ADICIONAN LAS FRACCIÓNES I, II, III Y IV DEL ARTÍCULO 32 DE LA LEY DE DESARROLLO SOCIAL PARA EL ESTADO DE OAXACA**, bansádome al tenor de las siguientes:

CONSIDERACIONES

La presente iniciativa tiene como propósito, el conocer la existencia de los padrones de beneficiarios de los subsidios que la administración pública estatal distribuye, y que éstos sean públicos, constituye también, un factor fundamental para el combate a la corrupción y las conductas clientelares. Representa también un mecanismo de información para los ciudadanos en cuanto al cumplimiento de los objetivos de los programas sociales a nivel estatal y en cuanto al desempeño, planes de acción, conducta y resultado de los servidores



GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL
ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

públicos encargados de su instrumentación.

Al no contar con información fidedigna para la identificación plena de cada uno de los beneficiarios de los distintos programas sociales a nivel estatal, dificulta determinar con claridad las áreas de tratamiento y da lugar a una duplicidad de apoyos a las familias.

La parte instrumental y operacional de las estrategias, normas y leyes en que se expresa la política social estatal, son los programas sociales. Éstos se utilizan para instrumentar y evaluar las estrategias generales de intervención de las políticas sociales (el balance entre opciones universales, selectivas y focalizadas, y otros aspectos).¹

La idea intuitiva de que es justo apoyar con recursos producto de la cooperación social a los que en peores circunstancias se encuentran, surge parcialmente de una perspectiva humanista, donde se asume que la pobreza se refiere a la falta de recursos que requiere un ser humano para participar en sociedad y mientras menos recursos tenga, más necesitado se encuentra.²

El sistema de protección social conformado en los últimos ochenta años en nuestro país manifiesta características un tanto similares, pero en la práctica, alejadas respecto de los desarrollos observados en democracias capitalistas. Desde el punto de vista formal, la Constitución reconoce hoy día derechos sociales que son comunmente aceptados en las sociedades modernas como componentes del mínimo indispensable para disponer de una vida digna y de oportunidades de integración y ascenso sociales. En los hechos, con excepción

¹ Oliva, Miguel, *Políticas sociales e investigación en Revista del Observatorio Social*, Núm. 15.

² Sales Heredia, Francisco, *Consideraciones distributivas al diseñar políticas en contra de la pobreza en Revista Legislativa de Estudios Sociales y de Opinión Pública*, Vol. 1. Núm. 2, Diciembre 2008, Centro de Estudios Sociales y de Opinión Pública de la Cámara de Diputados. Pp. 17.



GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL
ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

de la educación primaria, el acceso a los servicios que se derivan de estos derechos no está garantizado para amplios sectores de la población que permanecen marginados, absoluta o parcialmente de los circuitos redistributivos del Estado. Esto ha sido así, sobre todo, por el particular modo de integración de la política social a las necesidades del crecimiento económico concretamente de aquellas actividades que fueron y continúan siendo consideradas prioritarias en el proyecto de desarrollo nacional.³

En el marco de la teoría política liberal, a la que las leyes mexicanas responden con excepciones al integrar derechos comunitarios, la concepción de pobreza ha sido considerada desde dos grandes corrientes:

- a) Considerar que el Estado debe velar por el mínimo social y dar acceso real a los derechos, bienes y servicios que éste incluya, y
- b) Considerar que las instituciones sociales, entre las que se incluye al gobierno, deben velar por garantizar el acceso real a derechos y promover las condiciones para que los individuos obtengan los bienes y servicios que incluya el mínimo social.⁴

En el caso de México, la política social ha transitado por un intento de crear un Estado de bienestar amplio, sostenido financieramente por el desarrollo estabilizador, a un intento de crear un Estado regulador del mercado económico que le ofrezca oportunidades a los ciudadanos.⁵

Este último intento de adecuación del Estado para crear un ambiente digno donde los ciudadanos desarrollen en libertad y seguridad las actividades que les plazca dentro de la ley, se ha traducido en una serie de programas que

³ Ordoñez Barba, Gerardo, *La Política Social y el Combate a la Pobreza en México*, UNAM-Centro de Investigaciones Interdisciplinarias en Ciencias y Humanidades, México, 2002, Pp. 49.

⁴ Sales Heredia, Francisco, *Op. cit.*, Pp. 18.

⁵ Sales Heredia, Francisco, *Combate a la pobreza en Reporte CESOP*, Número 11, Abril 2008 Cámara de Diputados LX Legislatura. Pp. 2.



centran su enfoque en resolver problemas estructurales individuales desde la perspectiva de las capacidades, mejorando las oportunidades para acceder a un mejor nivel de vida.⁶

Es fundamental establecer la diferencia entre las concepciones y alcances de la acción pública social a partir de las distinciones entre política social y desarrollo social. En la política social se designa a un conjunto de previsiones, acciones, decisiones y omisiones que pretenden asignar recursos al margen de la operación del Mercado para atenuar los estragos que éste acarrea sobre las familias; por lo regular actúa aislada de cualquier clase de política, incluso la económica.⁷

El desarrollo social mantiene una concepción de integración e interdependencia entre la política social y la económica, donde la política económica coadyuva a la creación de la riqueza y la política social establece propósitos generales de bienestar social en su conjunto.⁸

Con respecto a la situación de marginación, pobreza y rezago social, Oaxaca oscila entre los últimos lugares respecto a condiciones de bienestar, aun cuando se diversifiquen las herramientas de medición de la pobreza o se le asignen diversos nombres para señalar esta condición, trátase del índice de marginación, del índice de rezago social, del índice de desarrollo humano, del modelo multidimensional para la medición de la pobreza o cualquier otro.⁹

Se ha puesto énfasis y se ha realizado un importante esfuerzo para aumentar los recursos en programas de combate a la pobreza rural dirigidos a

⁶ Sales Heredia, Francisco, *Op. cit.*,

⁷ Moreno Salazar, Pedro, Claudia Ortiz Guerrero y Eduardo Marrufo Heredia, *Veinticinco años de políticas de desarrollo social en México* en revista *Sociológica*, año 19, Núm. 54, enero-abril 2004. Pp. 60.

⁸ Moreno Salazar, Pedro, *et.al, Op. cit.*,

⁹ Bautista Martínez, Eduardo y María Leticia Briseño Mass, *El derecho a la educación ante la desigualdad y la pobreza: el caso de Oaxaca, México* en *El Cotidiano* No.183, Enero-febrero 2014, Universidad Autónoma Metropolitana-Azcapotzalco, México Pp. 84.



GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL
ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

individuos; sin embargo, el diseño y la operación de los programas no consideran la perspectiva de los derechos humanos: se definen centralmente y han generado, en su operación y cobertura, exclusión y discriminación.¹⁰

La presente administración encabezada por el gobernador del Estado Gabino Cué Monteagudo, puso en marcha los *Programas Bienestar*, que tienen como objetivo elevar los niveles de vida de la población, particularmente de aquella con las mayores carencias, para mejorar la economía familiar y comunitaria y con ello disminuir las disparidades sociales y económicas, vía la participación y concertación social, además de fortalecer los mecanismos de coordinación con los ámbitos de gobierno e intercambiar experiencias con organismos internacionales; así mismo, se hace énfasis en el fortalecimiento del diseño de la *Estrategia Bienestar*, que permitirá hacer más eficiente su operación e iniciar su proceso de evaluación.¹¹

Pese a que se pone en marcha el Programa *Estatutal Bienestar*, nuestro estado, anteriormente no contaba con una normativa que destinara recursos al desarrollo social, ni la población prioritaria a la cual debieran orientarse las acciones del mismo.

El 17 de abril del año 2013, la Sexagésima Primera Legislatura del Honorable Congreso del Estado de Oaxaca, aprobó el dictamen con Proyecto de Decreto por el que se crea la Ley de Desarrollo Social del Estado de Oaxaca.

Sin embargo, de ese año a la fecha, dentro del ordenamiento jurídico que regula dicha actividad, detectamos que existen algunos obstáculos y carencias, e identificamos los puntos a mejorar de la política social en nuestro estado.

Al analizar el *Informe de Pobreza y Evaluación en el Estado de Oaxaca 2012* realizado por el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de

¹⁰ *Diagnóstico sobre la situación de los derechos humanos en México*. Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos en México. México, 2003.

¹¹ Gobierno del Estado de Oaxaca. *Plan Estatal de Desarrollo de Oaxaca 2011-2016*.



GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL
ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Desarrollo Social CONEVAL y al hacer una revisión de los aspectos sustantivos del marco jurídico en materia de desarrollo social, identificamos lo siguiente:

Artículo 32.- *Con el propósito de asegurar la transparencia, equidad y eficacia de los programas de desarrollo social, el Gobierno Estatal, por conducto de la Secretaría, con la participación de las dependencias y entidades del Gobierno Estatal y de los municipios, en el ámbito de sus respectivas competencias, integrará el Padrón Único de Beneficiarios de Programas Sociales. Se deberá procurar la coordinación de acciones, para este fin, con las dependencias del Gobierno Federal con presencia en la Entidad...*

El artículo 32 de la Ley de Desarrollo Social para el Estado de Oaxaca, si bien se menciona, no se identifica la figura de un Padrón Único de Beneficiarios, aun cuando se conviene que las dependencias y entidades del Poder Ejecutivo Estatal y de los municipios deberán publicarlos. Tampoco se cuenta con la información o características específicas que deben contener lo cual limita la detección de duplicidades y complementariedades entre programas estatales, municipales e incluso federales.

Cabe hacer mención, que en la práctica el estado tiene publicados seis padrones de beneficiarios de los programas a cargo de la Secretaría de Desarrollo Social y Humano (SEDESOH), los cuales tienen una estructura heterogénea aun cuando corresponden a la misma estrategia. Es posible identificar el nombre del beneficiario, su domicilio, el programa del cual recibe apoyo y el tipo de apoyo, pero no el responsable de actualizarlos y otras de sus características.

Por lo anteriormente expuesto, someto a la consideración de esta Honorable Soberanía la siguiente iniciativa con proyecto de **DECRETO POR EL**



GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL
ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

"2015, AÑO DEL CENTENARIO DE LA CANCIÓN MIXTECA"

0009

QUE SE ADICIONAN LAS FRACCIÓNES I, II, III ,Y IV DEL ARTÍCULO 32 DE LA LEY DE DESARROLLO SOCIAL PARA EL ESTADO DE OAXACA; en los términos siguientes:

Artículo 32.- *Con el propósito de asegurar la transparencia, equidad y eficacia de los programas de desarrollo social, el Gobierno Estatal, por conducto de la Secretaría, con la participación de las dependencias y entidades del Gobierno Estatal y de los municipios, en el ámbito de sus respectivas competencias, integrará el Padrón Único de Beneficiarios de Programas Sociales. Se deberá procurar la coordinación de acciones, para este fin, con las dependencias del Gobierno Federal con presencia en la Entidad, en los términos siguientes:*

- I. Se publicará en el Periódico Oficial del Estado y en un solo formato, los padrones con nombres, edad, sexo, unidad territorial de los beneficiarios de los programas sociales, a más tardar el 31 de marzo del año de ejercicio. Dichos padrones deberán ser entregados en el mismo plazo al Congreso del Estado, en medio electrónico e impreso;*
- II. Toda vez que los padrones de los programas sociales sean presentados, la Secretaría de Desarrollo Social y Humano, mediante la Secretaría de la Contraloría y Transparencia Gubernamental realizará, trimestralmente, un programa de verificación que para tal efecto presente el Congreso del Estado, de los datos contenidos en los programas y en los*



"2015, AÑO DEL CENTENARIO DE LA CANCIÓN MIXTECA"

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL
ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

- informes correspondientes, salvaguardando siempre conforme a la Ley los Datos Personales de los beneficiarios. El Gobierno del Estado otorgará a la institución señalada toda la información necesaria que permita realizar dicha verificación.*
- III. *La información general sobre el número de beneficiarios o participantes, el monto de los recursos asignados, su distribución por sexo, grupos de edad y su distribución por unidades territoriales serán de conocimiento público,*
- IV. *Los datos personales de los participantes o beneficiarios de los programas de desarrollo social y la demás información generada y administrada de los mismos, se registrá por lo estipulado en la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Oaxaca.*

**ATENTAMENTE,
"SUFRAGIO EFECTIVO, NO REELECCIÓN"
"EL RESPETO AL DERECHO AJENO ES LA PAZ"**

DIP. MARÍA LILIA ARCELIA MENDOZA CRUZ



Dado en el Recinto Legislativo de San Raymundo Jalpan, Oaxaca, a los cuatro días del mes de febrero de 2015.

IL CONGRESO DEL ESTADO DE OAXACA
LXIII LEGISLATURA
PRESIDENTE DE LA COMISIÓN PERMANENTE DE GOBERNACIÓN
DIP. MARÍA LILIA ARCELIA MENDOZA CRUZ