



GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL
ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

"2014, AÑO DE OCTAVIO PAZ"

363-284-LY111

Asunto: Iniciativa con Punto de Acuerdo

San Raymundo Jalpan, Oaxaca a 01 de septiembre de 2014

**CIUDADANO
DIP. JESÚS LÓPEZ RODRÍGUEZ
PRESIDENTE DE LA MESA DIRECTIVA
DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO.
P R E S E N T E.**

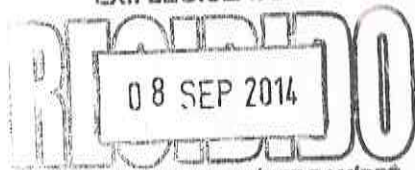
Con la finalidad de que sea incluida en el orden del día de la próxima sesión ordinaria de ésta Soberanía, por medio del presente ocursu, me permito presentar la siguiente Iniciativa con Punto de Acuerdo por el que la Sexagésima Segunda Legislatura del Honorable Congreso del Estado de Oaxaca, exhorta de manera respetuosa a la Comisión Nacional del Agua para dar cabal cumplimiento expedito y puntual a la Sentencia dictada por la Primera Sala Regional Metropolitana del Tribunal Federal de Justicia Fiscal y Administrativa, el pasado 8 de abril de 2013, dentro del expediente: 9216/11-17-01-5; cumpliendo con los estándares internacionales de la materia e incluso auxiliándose de otras instancias del Estado mexicano que han adoptado medidas para garantizar el derecho de consulta indígena y consentimiento libre, previo e informado de los Pueblos Indígenas, en un estricto respeto a los derechos de las comunidades y pueblos indígenas de los Distritos de Ocotlán de Morelos y Zimatlán de Álvarez, de Oaxaca.

Sin otro particular, quedo de Usted.

**ATENTAMENTE
SUFRAGIO EFECTIVO, NO REELECCIÓN
"EL RESPETO AL DERECHO AJENO ES LA PAZ"**

EL CONGRESO DEL ESTADO DE OAXACA
LXII LEGISLATURA

DIP. JAVIER CÉSAR BARROSO SÁNCHEZ



DIP. ALEJANDRO MARTÍNEZ RAMÍREZ
DISTRITO XX
SAN PEDRO Y SAN PABLO AYUTLA

EL CONGRESO DEL ESTADO DE OAXACA
LXII LEGISLATURA
DIP. JAVIER CÉSAR BARROSO SÁNCHEZ
DISTRITO XIX
OCOTLÁN DE MORELOS

PODER LEGISLATIVO
DEL ESTADO DE OAXACA
OFICIALÍA MAYOR



SAN RAYMUNDO JALPAN
CENTRO, OAXACA



GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL
ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

2014, "AÑO DE OCTAVIO PAZ"

0003

ASUNTO: Iniciativa con Punto de Acuerdo.

San Raymundo Jalpan, Centro, Oaxaca, a 29 de agosto de 2014.

CIUDADANO
DIP. JESÚS LÓPEZ RODRÍGUEZ,
PRESIDENTE DE LA MESA DIRECTIVA DEL
HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO.
P R E S E N T E.

El suscrito Diputado **JAVIER CÉSAR BARROSO SÁNCHEZ**, en mi carácter de integrante de la LXII Legislatura Local, con fundamento en los artículos 50, fracción I de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; 67 fracción I y 68 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo de nuestro Estado; 70 y 72 del Reglamento Interior del Congreso del Estado de Oaxaca, me permito someter a la consideración de esta Honorable Asamblea, la siguiente **Iniciativa con Punto de Acuerdo por la que se exhorta de manera respetuosa a la Comisión Nacional del Agua para dar cabal cumplimiento expedito y puntual a la Sentencia dictada por la Primera Sala Regional Metropolitana del Tribunal Federal de Justicia Fiscal y Administrativa, el pasado 8 de abril de 2013, dentro del expediente: 9216/11-17-01-5; cumpliendo con los estándares internacionales de la materia e incluso auxiliándose de otras instancias del Estado mexicano que han adoptado medidas para garantizar el derecho de consulta indígena y consentimiento libre, previo e informado de los Pueblos Indígenas, en un estricto respeto a los derechos de las comunidades y pueblos indígenas de los Distritos de Ocotlán de Morelos y Zimatlán de Álvarez, Oaxaca, fundándome para ello en la siguiente:**

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

En el año 2005, la Comisión Nacional del Agua emite unas CARTAS INVITACION de requerimientos de pagos por explotación de aguas nacionales, dirigidas a las y los campesinos de las comunidades que forman parte de los distritos de Ocotlán de Morelos y Zimatlán de Álvarez, quienes se dedicaban al cultivo de hortalizas como es el rabanito, lechuga, cilantro, betabel, cebollas, maíz, frijol, ejote y una variedad de flores, para su sustento familiar y venta, periodo en el que también dichos campesinos sufrieron de una fuerte escases del vital líquido, lo que les ocasionó grandes pérdidas de sus productos, lo cual afectó íntegramente la vida de cientos de familias campesinas del lugar.

A partir de esa situación se empezaron a organizar, a través de comités locales en cada comunidad y un consejo directivo que hasta la fecha los representa. Por decisión de asamblea decidieron nombrar a Juan Justino Martínez González como su representante común.

Iniciaron esta lucha 12 comunidades, hoy en día está conformada por 16 comunidades, de los distritos antes mencionados en la búsqueda de respuestas se encontraron con la existencia de un Decreto de Veda en los Valles Centrales de Oaxaca, que fue emitido el 14 de julio de 1967, el cual establece la veda por tiempo indefinido para el alumbramiento de aguas del subsuelo en la zona conocida como Valles de Oaxaca, cuya extensión y límites geopolíticos comprenden los Distritos de Etla, Tlacolula, Zimatlán, Ocotlán, y el del Centro de Oaxaca.

Desde hace décadas en esta región las y los campesinos se han encargado de cuidar, proteger los bienes naturales que están dentro de sus territorios, lo cual se ve reflejado en la actividades de recuperación del agua del subsuelo, a partir de la escases, su misión es cuidar y proteger sus bienes naturales, ya que en las comunidades mencionadas existe una relación sagrada entre las y los campesinos con la madre tierra, y se han encargado de emprender obras para la captación de agua pluvial como: retenes, ollas, zanjas, reforestación, separación de la basura etc., lo cual ha sido a base de tequios comunitarios, gestión de recursos con la participación de algunas autoridades, de esta forma se han hecho las obras, así como algunos apoyos por parte del gobierno estatal y federal, producto de ello los niveles del agua se incrementado de manera trascendental recuperando el acuífero en especial en los Valles de Ocotlán y Zimatlán, ya en los últimos estudios realizados por la CONAGUA, se reconoce la recarga natural y artificial, la cual se está dando por la intervención de los campesinos. A continuación se en listan los municipios y agencias que pertenecen a la Coordinadora: San Antonino Castillo Velasco, Santiago Apóstol, San Pedro Apóstol, La Asunción, San Pedro Mártir, Santa Ana Zegache, San Martín Tilcajete, San Felipe Apóstol, San Sebastián, San Jacinto, San Isidro Zegache, Tejas de Morelos, La barda Paso de Piedra, El porvenir, Maguer Largo y San Matías Chilasoa.

A consecuencia de la problemática, los pueblos y comunidades a través de la denominada Coordinadora de Pueblos Unidos por el cuidado y defensa del agua, iniciaron un proceso jurídico, primero ante la instancia jurídica de la CONAGUA, posteriormente el caso lo conoció un Tribunal Federal Administrativo, y como antecedente de ello se tiene lo siguiente:

En 18 de abril del año 2011, **JUAN JUSTINO MARTÍNEZ GONZÁLEZ Y OTRAS 127 PERSONAS**, demandan la nulidad de la resolución contenida en el oficio BOO.-193 emitida el 11 de febrero de 2011, por el Director General de la Comisión Nacional de Agua, de la Secretaría del Medio Ambiente y Recursos Naturales, en la que se resolvió el recurso de revisión, interpuesto en contra de la resolución contenida en el oficio número BOO.05.-0203, de 31 de marzo de 2009, por la que el Subdirector General Técnico de la Comisión Nacional de Agua, declaro que no era procedente modificar el "Decreto de Veda del acuífero "Valles Centrales de Oaxaca", en el sentido de que se eximiera a los usuarios del agua subterránea de esa zona del cumplimiento de las disposiciones de la veda respectiva, cuando demostraran que realizaron obras para la recarga del acuífero, y que se les diera acceso a los programas de apoyo al campo.

Posteriormente se dictó sentencia definitiva el 14 de diciembre de 2011, en la cual se reconoció la validez de la resolución impugnada; la actora inconforme con dicho fallo, interpuso amparo directo en su contra, la que fue radicada ante el Décimo Primer Tribunal Colegiado en Materia Administrativa del Primer Circuito, bajo el amparo directo número 282/2012, habiéndose resuelto mediante ejecutoria dictada el veintisiete de noviembre de dos mil doce, en el sentido de conceder el amparo y protección en contra del fallo indicado.

Consecuentemente del cumplimiento de la ejecutoria pronunciada por el Décimo Primer Tribunal Colegiado en materia administrativa del Primer Circuito, en el Juicio de amparo Directo 282/2012, la Primera Sala Regional Metropolitana del Tribunal Federal de Justicia Fiscal y Administrativa, el pasado 8 de abril de 2013, dentro del expediente: 9216/11-17-01-5, emitió una sentencia a favor de los actores y de las comunidades a las que pertenecen, determinando expresamente lo siguiente:

"RESUELVE:

I.- La parte actora PROBÓ su pretensión, en consecuencia:

*II.- **SE DECLARA LA NULIDAD** de la resolución impugnada y de la previamente recurrida, precisadas en el Resultando 1º de este fallo, para el efecto de que la Autoridad demandada, inicie un procedimiento en el cual valore la procedencia de la solicitud de los actores para proponer al Titular del Poder Ejecutivo Federal, la modificación del "Decreto de Veda del acuífero "Valles Centrales de Oaxaca" de conformidad con lo establecido en los artículos 6, fracciones I y II, 9, fracciones XLII y 38 de la Ley de Aguas Nacionales, consultando a la comunidad y pueblos indígenas zapotecas del Valle de Ocotlán de Morelos y Zimatlán de Álvarez, Oaxaca, por los motivos y fundamentos indicados en el Considerando Quinto de la presente sentencia..."*

De lo que se deduce que la referida Sentencia, se ordenó a la Comisión Nacional del Agua, como autoridad demandada, a lo siguiente:

1. Iniciar un procedimiento administrativo de revisión del decreto de Veda;
2. En dicho procedimiento administrativo, valorar la procedencia de la solicitud de los actores;
3. En su caso, proponer al Ejecutivo Federal la modificación del "Decreto de Veda del acuífero "Valles Centrales de Oaxaca";
4. Realizar una consulta a la comunidad y pueblos zapotecas del Valle de Ocotlán de Morelos y Zimatlán de Álvarez, Oaxaca;

Desafortunadamente la actitud que ha asumido la Autoridad demandada, la Comisión Nacional del Agua, respecto de la Sentencia emitida por ese órgano jurisdiccional, a pesar de haber quedado firme el 18 de septiembre de 2013, no ha proveído hasta el día de hoy su cumplimiento en forma alguna, lo que conlleva a que los agraviados aun no disfruten de los derechos que ésta resolución les reconoce.

Un punto que es primordial no sólo para el cumplimiento de esta resolución a favor de los afectados, y de todos los proyectos y afectaciones a los territorios de los Pueblos y Comunidades indígenas zapotecas del Valle de Ocotlán de Morelos y Zimatlán de Álvarez, Oaxaca, es el tema de la Consulta indígena que para el caso de los pueblos y comunidades indígenas debe ser libre previa e Informada, para que sea revisado y modificado el decreto de veda de 1967, denominado "Acuífero de Valles Centrales", **que les restringe del alumbramiento y uso del agua del subsuelo en la región.**

Cada vez son más los pueblos y comunidades indígenas que se enfrentan la voracidad de las empresas extranjeras que invaden sus territorios para apoderarse de los recursos naturales que han mantenido por siglos, violentándose sus derechos a una vida libre y en armonía, decidiéndose sobre sus propias prioridades, sin preservar la identidad cultural y manteniendo la integridad de sus territorios y accediendo de manera preferente al uso y disfrute de los recursos naturales existentes en ellos. Ejemplos de esto existen muchos: la industria minera, la construcción de presas hidroeléctricas y de almacenamiento de agua, la construcción de parques eólicos para la producción de energía, planes de bioprospección relacionados con los recursos genéticos y el conocimiento indígena asociado a ellos y proyectos turísticos, entre otros.

Es por ello, que se pone de manifiesto la relevancia de esta resolución, puesto que ventila la obligación del Estado para el tema de la Consulta Indígena, la cual debe ser libre, previa e informada ante las medidas legales que afectan directamente, no solo la vida de los actores, sino también de la comunidad y pueblos zapotecas del Valle de Ocotlán de Morelos y Zimatlán de Álvarez, frente a un bien natural no renovable, el Agua.

El derecho de las comunidades y pueblos indígenas a la consulta, es con el fin de llegar a acuerdos o lograr el consentimiento libre, previo e informado, es uno de los derechos de mayor relevancia a nivel internacional reconocido en el Convenio 169 de la OIT y sustentada en la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas.

La obligación del Estado a realizar la consulta constituye un derecho sustantivo y en este caso un mandato judicial que la responsable debe obedecer contemplando la especificidad en cuanto a los lineamientos que la referida consulta debe acatar. Por lo que al aplicar este proceso debe llevarse a cabo mediante los procedimientos apropiados, través de sus instituciones representativas, establecer medios para la participación libre, deben ser de buena fe y de manera apropiada con el fin de llegar a lograr el consentimiento respecto de las medidas propuestas.

Hay criterios tratándose de pueblos indígenas que debe acatar la Comisión Nacional del Agua.

- El imperio del principio de buena fe durante los procesos;
- El carácter previo de la consulta;
- El ejercicio libre de la consulta;
- Información basta y suficiente;
- El respeto de la cultura e identidad de los pueblos indígenas;

Esta honorable representación popular está obligada a emitir postura al respecto, ya que no podemos pasar por alto que, ante el deber de dar cumplimiento a la sentencia existente, la CONAGUA, no tiene otra posibilidad que darle cumplimiento en sus términos, como cualquier otra parte demandada.

Como representantes populares y creadores formales de las leyes, no podemos permitir que estas prácticas se extiendan en detrimento de los derechos de los indígenas zapotecas del Valle de Ocotlán de Morelos y Zimatlán de Álvarez, Oaxaca, que, en última instancia, recibieron el fallo favorable de un tribunal, mismo que ha quedado demostrado dentro del proceso jurídico.

Con la omisión de la autoridad demandada, que a la fecha no han acatado la resolución firme, dictada por el citado Tribunal, viola los derechos fundamentales a la tutela jurisdiccional y a la

seguridad jurídica de los actores y en consecuencia de los indígenas zapotecas del Valle de Ocotlán de Morelos y Zimatlán de Álvarez, Oaxaca.

Queda de manifiesto que los agraviados han sido afectados en su derecho a una adecuada protección judicial. Esta violación conlleva la afectación del derecho de toda persona de que las resoluciones judiciales deben de ser acatadas, así como los derechos reconocidos en la resolución se hagan efectivos.

El artículo 17 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos establece bajo la denominación de garantía individual, el derecho humano de acceso a la justicia, que se integra también con el derecho a la plena ejecución de las resoluciones judiciales.

La Primera Sala Regional Metropolitana del Tribunal Federal de Justicia Fiscal y Administrativa, forma parte de los denominados "órganos jurisdiccionales administrativos" que, a pesar de no formar parte del órgano de la jurisdicción, son instancias eficaces para la administración de justicia; consecuentemente, los derechos establecidos a través del artículo 17 constitucional resultan aplicables a las resoluciones que estas Salas emitan.

Sobre esta cuestión de derecho, la Suprema Corte de Justicia de la Nación ha sostenido que la ejecución de las resoluciones judiciales es una garantía, como queda asentado en la tesis localizable en novena época, TCC, SJF y su Gaceta, X, agosto de 1999, página 799 [TA], que a continuación se reproduce:

Sentencias. Su cumplimiento es ineludible. De acuerdo con el contenido del artículo 17 constitucional, es una garantía la plena ejecución de las resoluciones que dicten los tribunales; en razón de ello, quien queda constreñido al acatamiento de una sentencia no puede pretender eximirse de esa obligación alegando alguna circunstancia ajena a la litis.

El derecho a la protección judicial sería ilusorio, si se permite que una decisión judicial final y obligatoria permanezca ineficaz en detrimento de una de las partes, máxime cuando la responsabilidad recae en uno de los entes del Gobierno Federal.

Por todo esto resulta imprescindible, necesario y urgente que esta Soberanía, emita postura y se pronuncie respecto del incumplimiento, por parte de la Comisión Nacional del Agua, del fallo firme emitido por el Tribunal Federal de Justicia Fiscal y Administrativa, toda vez que con su omisión e incumplimiento se vulnera, en agravio de los 128 promoventes, representantes de las comunidades que integran la Coordinadora de Pueblos Unidos por el Cuidado y Defensa del agua, de sus derechos a la adecuada protección judicial y a la seguridad jurídica. Máxime que dicha instancia administrativa federal no ha realizado los actos de autoridad que se desprenden de la Sentencia de mérito y por consecuencia, no ha colmado los derechos vulnerados a los actores, como tampoco ha proveído lo necesario para respetar los derechos indígenas territoriales de todos los actores, entre ellos el derecho de la consulta indígena y que debe ser libre, previa e informada.

Acción Nacional, refrendando su compromiso con la Coordinadora de Pueblos Unidos por el Cuidado y Defensa del agua, como la parte actora del caso que nos ocupa y de las y los indígenas zapotecas del Valle de Ocotlán de Morelos y Zimatlán de Álvarez, de preservar y respetar sus derechos colectivos, propone ante **este honorable Pleno exhortar al Dr. David Korenfeld**

Federman, Director General de la Comisión Nacional del Agua, para que dé cabal cumplimiento a la resolución en comento.

En mérito de lo anterior, someto a consideración de esta Honorable Asamblea, el siguiente:

PUNTO DE ACUERDO

ÚNICO.- La Sexagésima Segunda Legislatura del Honorable Congreso del Estado de Oaxaca, exhorta de manera respetuosa a la Comisión Nacional del Agua para dar cabal cumplimiento expedito y puntual a la Sentencia dictada por la Primera Sala Regional Metropolitana del Tribunal Federal de Justicia Fiscal y Administrativa, el pasado 8 de abril de 2013, dentro del expediente: 9216/11-17-01-5; cumpliendo con los estándares internacionales de la materia e incluso auxiliándose de otras instancias del Estado mexicano que han adoptado medidas para garantizar el derecho de consulta indígena y consentimiento libre, previo e informado de los Pueblos Indígenas, en un estricto respeto a los derechos de las comunidades y pueblos indígenas de los Distritos de Ocotlán de Morelos y Zimatlán de Álvarez, de Oaxaca.

TRANSITORIO

PRIMERO.- El presente acuerdo entrará en vigor el día de su aprobación.

ATENTAMENTE
"SUFRAGIO EFECTIVO. NO REELECCIÓN"
"EL RESPETO AL DERECHO AJENO ES LA PAZ"

DIP. JAVIER CÉSAR BARROSO SÁNCHEZ

EL CONGRESO DEL ESTADO DE OAXACA
LXII LEGISLATURA
DIP. JAVIER CÉSAR BARROSO SÁNCHEZ
DISTRITO XIX
OCOTLÁN DE MORELOS