



GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DELESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

483-2752X111

San Raymundo Jalpan, Centro, Oaxaca a 18 de Enero de 2016.

DIPUTADO ADOLFO TOLEDO INFANZÓN.
PRESIDENTE DE LA MESA DIRECTIVA DE LA
SEXAGÉSIMA SEGUNDA LEGISLATURA DEL
HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO.
PRESENTE.

La que suscribe **DIPUTADA MARTHA ALICIA ESCAMILLA LEÓN**, en ejercicio de las facultades que me confieren los artículos 50 fracción I de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, 67 fracción I de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, 70 y 72 del Reglamento Interior del Congreso del Estado de Oaxaca, someto a consideración de ésta Soberanía para efectos de su discusión y aprobación la presente **INICIATIVA DE REFORMAS Y ADICIONES A DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY ORGÁNICA MUNICIPAL DEL ESTADO DE OAXACA**, relativas al establecimiento de la obligación para los Ayuntamientos a contar en un plazo determinado con un Plan de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano y el Atlas de Riesgo Municipal, basando mi proposición en la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

Los dramáticos cambios producidos en el clima por el fenómeno del calentamiento global obligan a todos los tres órdenes de gobiernos así como a las diversas instituciones y aun al propio ciudadano a tomar medidas efectivas para mejorar el ambiente, generando los instrumentos y políticas de prevención, conservación, mejora y ordenamiento del territorio. Los desastres más recientes (Inundaciones y derrumbes), han demostrado que el país aún carece de los instrumentos necesarios para afrontarlos o responder de forma adecuada una vez que sucedan. Para ello, se requieren de planes de desarrollo y de prevención articulados a instrumentos técnico-normativos sobre el uso del suelo que permitan una eficiente gestión del riesgo, la adecuada coordinación entre los diferentes órdenes de gobierno, normas coherentes integradas a la gestión del territorio e información respecto al riesgo de las ciudades. El ordenamiento territorial es definido como el proceso de planificación, programación global y coordinado de un conjunto de medidas que buscan una mejor distribución espacial de los seres humanos, actividades productivas y recreativas, tomando en cuenta los recursos naturales disponibles y teniendo que contribuir al desarrollo sustentable de cada territorio.



GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DELESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

El ordenamiento territorial es una herramienta esencial de planeación que incide en muchos aspectos, pero que busca hacer coincidir los intereses propios de un territorio dado a los de un conjunto espacial más extenso en el cual se inserta la finca, la comunidad, el municipio, la región, la provincia y el país entero, por ello es necesario en todo caso, tener en cuenta que no se puede hacer planeaciones aisladas, sino que es necesario buscar su inserción en un contexto más amplio.

El ordenamiento territorial busca también remediar los excesos, desequilibrios y disparidades provocadas por acciones producidas por el hombre; demasiado libres, muy espontáneas y casi exclusivamente concentradas en la variable de rentabilidad económica. Fortalecer el proceso de formulación de Ordenamiento Territorial Municipal, contribuye a consolidar acciones de planificación que permitirán a mediano y largo plazo el uso apropiado de los recursos humanos, financieros y naturales del municipio, permitiendo generar el desarrollo sostenible con una fuerte base social.

El ordenamiento Territorial implica y es al mismo tiempo una política de estado, un instrumento de planificación de desarrollo por medio del cual se obtiene una calidad de vida armoniosa con la naturaleza y un compromiso con las próximas generaciones.

Algunos de las grandes ventajas que permite el ordenamiento territorial y una planeación urbana adecuada son los siguientes:

- a) Permite adecuar la organización político-administrativa y la proyección espacial de la política social, económica, ambiental y cultura.
- b) Es un proceso articulado, estratégicamente planificado, dinámico, interactivo cuyo objetivo es promover el aprovechamiento racional del espacio y recursos naturales, previene, mitiga suprime el crecimiento desarticulado, uso y abuso del espacio y sus recurso, siendo lo contrario a los modelos desarrollista.
- c) Evoluciona hacia la acción territorial, pues propicia cambios mediante intervenciones reales, acciones coherentes y organizadas. No es una meta mucho menos un mapa fijo, está en constante evolución.
- d) Toma en consideración la integración y el balance de demanda y expectativas de una población creciente.
- e) Considera la capacidad y característica del territorio y sus recursos, en tanto que espacio vital.
- f) Su fundamento teórico y operativo conduce hacia el desarrollo sostenible e integral de los recursos naturales y la reducción de la vulnerabilidad ambiental, el deterioro



GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DELESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

del ambiente y los recursos naturales. El desarrollo y la conservación deben encontrar un equilibrio que permite aprovechar los Recursos Naturales sin deteriorarlos ni agotarlos.

- g) El Ordenamiento Territorial comprende varias áreas básicas: El ambiente físico y natural, lo social (demografía, cultura, historia, salud, educación y organización), la economía (macro y micro económica, industria, turismo, comercio, económica informal, forestaría y agropecuaria) y la política.
- h) La planificación territorial, es un proceso de tipo consensual y participativo, en sociedades democráticas, que sirve de direccionalidad para la toma de decisiones por parte de los organismos del sector público, responsables del diseño de las políticas de carácter ambiental/territorial, el desarrollo del plan de ordenamiento territorial debe de generarse partiendo de: La participación activa de los actores claves de la sociedad civil.

Adicionalmente a ello, es necesario considerar instrumentos normativos y de planeación adicionales que permiten potencializar los beneficios de un ordenamiento territorial y urbano adecuado, y que no se pueden desligar, pues van de la mano, tal es el caso de los ATLAS DE RIESGO, que son herramientas para la detección de puntos de riesgo, de difusión y de insumo para el diseño de una política en materia de protección civil efectiva y eficaz.

En Oaxaca tenemos un serio problema en ese sentido, dados los vacíos legales y en muchos de los casos el desconocimiento y la falta de recursos para la implementación de éstos instrumentos normativos y de planeación, propician crecimientos poblacionales dispersos y desordenados que traen como consecuencia graves rezagos para esos núcleos de población, aunado a que la falta de prescripciones claras en la Ley con plazos delimitados, han provocado un desinterés sistemático para trabajar en una mejor planeación urbana que se traduzca a la vez, en medidas preventivas de protección civil; es innegable la relación que existe entre un crecimiento poblacional desordenado y la incidencia de mayores puntos de riesgo en las Comunidades, éste problema lo hemos padecido y se ha incrementado en los últimos años cuando vemos el gran número de asentamientos humanos en las márgenes de ríos, en cañadas o en zonas de deslave.

Es preciso señalar que de los 570 municipios de Oaxaca, para diciembre del año pasado, sólo 34 contaban con su Atlas de Riesgos, las mismas autoridades estatales en materia de protección civil han señalado que un municipio sin Atlas de Riesgos es vulnerable, está alejado de las políticas en materia de protección civil y sus ciudadanos están expuestos a



GOBIERNO CONSTITUCIONAL

DELESTADO DE OAXACA

PODER LEGISLATIVO

sufrir afectaciones, si cualquier tipo de edificación que lleve a cabo no tiene el debido soporte para evitar que las realicen en zonas de riesgo, como laderas o ríos.

El Atlas de Riesgos tiene como finalidad integrar información de diferentes instituciones, orientar los planes de desarrollo urbano, valorar posibles escenarios de afectación por la presencia de algún fenómeno natural, gestionar el uso correcto del suelo para no construir en zonas de peligro y dar seguridad a las inversiones públicas y privadas ante eventos perturbadores.

Es necesario señalar además que la realización de instrumentos como estos, no representan erogaciones extraordinarias para los Municipios, pues cada vez hay una participación más activa de Instituciones de Educación Superior que apoyan a los Municipios para su realización, aunado a ello, Instituciones como la Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano (SEDATU) ya cuentan con programas para apoyar económicamente en su realización, además que, el tenerlo, les permite acceder a recursos extraordinarios provenientes del Estado y de la Federación.

Por lo anteriormente expuesto y fundado, es fundamental poner a disposición de ésta Soberanía, la siguiente Iniciativa de reformas y adiciones a la Ley Orgánica Municipal para el Estado de Oaxaca, para quedar como sigue:

DECRETO.

PRIMERO: SE ADICIONAN un párrafo segundo y tercero del artículo 3, SE ADICIONA un párrafo segundo del artículo 4, SE REFORMAN las fracciones XV, XVI, XXVI y XXIX y se ADICIONA la Fracción LXVII, todas ellas del artículo 43 y SE REFORMAN las fracciones XII y XV del artículo 68 de la **Ley Orgánica Municipal del Estado de Oaxaca; para quedar como sigue:**

LEY ORGÁNICA MUNICIPAL.

ARTÍCULO 3.- El Ayuntamiento tiene como misión primordial servir a la población dentro del marco legal por la paz, la igualdad entre hombres y mujeres, la justicia y el desarrollo social, generando en forma permanente, continua y creciente servicios y obras de calidad; basados en la participación ciudadana y en una administración responsable, honesta y eficiente, respetando la dignidad de la persona y del medio ambiente, fomentado compromisos para fortalecer nuestra cultura.

De igual forma, el Ayuntamiento deberá velar por un ordenamiento territorial y desarrollo urbano sustentable y asumir una participación activa en la prevención de desastres naturales, teniendo para ello la obligación de emitir los instrumentos normativos y de planeación establecidos en la presente Ley.



GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DELESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Los Instrumentos Normativos y de Planeación señalados en el párrafo anterior, deberán estar debidamente sustentados en criterios técnicos y siempre que cumplan con tales requisitos se privilegiará su continuidad en cada administración municipal.

ARTÍCULO 4.- Sin menoscabo de la libertad que sanciona la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, los Municipios podrán coordinarse y asociarse entre sí o con el Estado para la más eficaz prestación de los servicios públicos municipales y el mejor ejercicio de las funciones que les correspondan.

Para el caso de los Municipios que formen parte de alguna zona metropolitana, se estará además a lo dispuesto por la Ley de Coordinación para el Desarrollo Metropolitano Sustentable del Estado de Oaxaca.

ARTÍCULO 43.- Son atribuciones del Ayuntamiento:

I.- a XIV.-...

XV.- Formular, aprobar y ejecutar los planes de desarrollo municipal y los programas de obras correspondientes ***en los términos previstos en la presente Ley;***

XVI.- **Aprobar, implementar, administrar, vigilar y evaluar la formulación e instrumentación de los planes de ordenamiento territorial y desarrollo urbano y los mecanismos que se requieran para la adecuada conducción del mismo, la creación de zonas territoriales, de reserva ecológica y los de alta productividad agrícola, previo dictamen de la autoridad competente; los cuales deberán ser emitidos o ratificados en su caso, en un plazo máximo de 6 meses contados a partir del inicio de la administración municipal.**

XVII.- a XXV.-...

XXVI.- Participar en la formulación de planes de desarrollo regional, los cuales deberán estar en concordancia con los planes generales de la materia, así como formular, aprobar y ejecutar los planes de desarrollo municipal y los programas de obras correspondientes; **en los plazos establecidos en la presente Ley.**

XVII.- a XXVIII.-

XXIX.- Participar en la creación y administración de sus reservas territoriales y ecológicas, así como en la elaboración y aplicación de programas de ordenamiento territorial; autorizar, controlar y vigilar la utilización del suelo en sus jurisdicciones **con base en el Plan de Ordenamiento Territorial y desarrollo Urbano autorizado por el Ayuntamiento;**

XXX.- a LXVI.-...

LXVII.- Aprobar el Atlas de Riesgo para el Municipio en un plazo máximo de seis meses contados a partir del inicio de la administración; al Atlas de Riesgo es el Instrumento que da a conocer a la población los distintos peligros naturales a que puede estar expuesta, por el desarrollo de sus actividades, por la conformación de su



GOBIERNO CONSTITUCIONAL

DELESTADO DE OAXACA

PODER LEGISLATIVO

territorio y en general por la distribución de sus asentamientos humanos, detectando los riesgos dentro de la demarcación territorial y que permita con ello el desarrollo de una política efectiva de protección civil.

ARTÍCULO 68.- El Presidente Municipal, es el representante político y responsable directo de la administración pública municipal, encargado de velar por la correcta ejecución de las disposiciones del Ayuntamiento, con las siguientes facultades y obligaciones:

I.- a XIII.-...

XII.- Proponer para aprobación del Ayuntamiento en los plazos previstos en la presente Ley los planes de ordenamiento territorial y desarrollo urbano, la zonificación, la creación de reservas, el otorgamiento de licencias y permisos para uso de suelo y construcción, ejecutarlos, administrarlos, vigilarlos y evaluarlos, así como la instrumentación de los mecanismos que se requieran para la adecuada conducción del desarrollo urbano;

XIII.- a XIV.-...

XV.- Proponer ante el Ayuntamiento para su aprobación el Atlas de Riesgo, así como la de promover la integración del Concejo Municipal de Protección Civil;

XVI.- a XXIX.-...

TRANSITORIOS

ÚNICO. El presente Decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Periódico Oficial del Estado de Oaxaca.

ATENTAMENTE



DIP. MARTHA ALICIA ESCAMILLA LEÓN.

San Raymundo Jalpan a 18 de Enero de 2016.