



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

212
Expedientes números 23 y 115

ASUNTO: DICTAMEN

HONORABLE ASAMBLEA:

Las Comisiones Permanentes de Protección Ciudadana y de Administración de Justicia, en términos de lo previsto en los artículos 49 y 59 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca; 42, 44, fracciones II y XXXII, 45, y 48 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Oaxaca; 25 fracciones II, y XXXII, 26, 29, 30, 37 fracciones II y XXXI y demás aplicables del Reglamento Interior del Congreso del Estado de Oaxaca, sometemos a consideración de las y los integrantes de esta Honorable Asamblea el presente Dictamen, bajo los siguientes:

ANTECEDENTES

1.- En Sesión Ordinaria de la Sexagésima Segunda Legislatura del Honorable Congreso del Estado de Oaxaca, celebrada el tres de septiembre del dos mil catorce, el Diputado Carlos Alberto Ramos Aragón, integrante de la Fracción Parlamentaria del Partido Revolucionario Institucional, presentó ante el pleno la **INICIATIVA con PROYECTO DE DECRETO de la LEY DEL SISTEMA ESTATAL DE PROTECCIÓN CIVIL DE OAXACA.**



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

2.- La exposición de motivos de dicha iniciativa es la siguiente:

EXPOSICION DE MOTIVOS

Con fecha 14 de septiembre del año 2009, fue publicada en el Periódico Oficial del Estado, la Ley de Protección Civil para el Estado de Oaxaca, mediante Decreto número 1360. Por su parte la Ley General de Protección Civil fue publicada en el Diario Oficial de la Federación el 06 de junio del 2012, misma que contiene nuevos conceptos, principios, procedimientos y figuras jurídicas en la materia que son necesarios adecuar a la legislación local.

En efecto, la nueva ley general, concibe a la protección civil, como la acción solidaria y participativa, que en consideración tanto de los riesgos de origen natural o antrópico como de los efectos adversos de los agentes perturbadores, prevé la coordinación y concertación de los sectores público, privado y social, con el fin de crear un conjunto de disposiciones, planes, programas, estrategias, mecanismos y recursos para que de manera corresponsable, y privilegiando la Gestión Integral de Riesgos y la Continuidad de Operaciones, se apliquen las medidas y acciones que sean necesarias para salvaguardar la vida, integridad y salud de la



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

población, así como sus bienes; la infraestructura, la planta productiva y el medio ambiente.

Por mandato de la Ley General, las unidades estatales de protección civil, deben ser coordinaciones generales, por lo tanto el Instituto Estatal de Protección Civil pasa a ser Coordinación Estatal de Protección Civil, conservando su naturaleza jurídica de organismo público descentralizado, sectorizado a la Secretaría General de Gobierno, ya que sus funciones son eminentemente de interés social. En efecto, la protección civil es una actividad eminentemente social y nada tiene que ver con la seguridad pública, porque no existe entre sus funciones la prevención, investigación y combate de delitos, su función fundamental de estas instancias de protección civil es, de prevención, auxilio y recuperación de la población, de su patrimonio y entorno ecológico en casos de emergencia o desastre.

Se establece la profesionalización de los integrantes del Sistema Estatal de Protección Civil con el objeto de lograr una mejor y más eficaz prestación del servicio, así como el desarrollo integral de sus elementos mediante la institucionalización de un servicio civil de carrera cuando se trate de servidores públicos de los tres órdenes de gobierno, de conformidad a lo que se establezca en la Ley de la materia.



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

Se fortalecen las acciones del Consejo Estatal como órgano superior del Sistema Estatal, con funciones de consulta, opinión, decisiones y coordinación de las acciones en la materia, en el que se integran, en forma multidisciplinaria e interinstitucional los órganos del Gobierno del Estado, las organizaciones civiles e instituciones científicas, académicas y profesionales, cuyos fines, funciones o atribuciones se vinculan a las acciones de la protección civil.

Se robustece la actuación de los sistemas municipales de protección civil, para hacer frente a los fenómenos perturbadores, así como para acceder a los recursos federales para la atención de emergencias y desastres.

Se crea el Comité Estatal de Emergencias, como un mecanismo de coordinación de las acciones en situaciones de emergencia y desastre ocasionadas por la presencia de agentes perturbadores que pongan en riesgo a la población, bienes y entorno.

Se crea el Fondo Estatal de Protección Civil, cuya finalidad es la de promover la capacitación, equipamiento y sistematización de la Coordinación Estatal y las unidades municipales de Protección Civil, a



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

través de los recursos aportados por la federación, el estado y los municipios.

Se deja de cobrar la prestación de servicios, tales como la asesoría y capacitación en materia de protección civil. La actual ley de protección civil contempla el pago de derechos por concepto de asesoría de programas de protección civil, así como por la capacitación, lo cual desalienta a las personas físicas y morales, en establecer programas internos en las escuelas, centros de trabajo, hospitales, empresas, negocios, etc., por lo que se propone que dichos servicios no generen ningún costo.

La actualización del marco normativo no solo obedece a la homologación con la ley general, sino también a las necesidades propias de nuestro estado.

El Estado de Oaxaca, por su situación geográfica y orografía, ha sido víctima constante de catástrofes que han evidenciado la carencia de una cultura de prevención, la autoprotección y la organización adecuada para enfrentar las calamidades.

Que dada la realidad geográfica, social, cultural, política y económica del Estado, es imperante impulsar la iniciativa de una nueva Ley Estatal de Protección Civil

A handwritten signature in purple ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke.



COMISIONES CONJUNTAS DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

en el Estado, que permita atender eficaz y oportunamente los programas de prevención, auxilio y recuperación de la población en caso de emergencia o de desastres, y que por la vía reglamentaria puedan especificarse las conductas que constituyan contravenciones, y definir las sanciones que correspondan a sus infractores, precisando requisitos, condiciones y normas de seguridad a todo tipo de construcciones, instalaciones e inmuebles públicos o privados, así como también todo aquello que pudiera poner en peligro la integridad física o material de la población oaxaqueña; un marco jurídico idóneo, en el que se establezcan reglas claras y eficaces, de observancia general y obligatoria, bajo cuya aplicación, cada uno los actores involucrados, sepa lo que debe hacer frente a la eventualidad de un desastre o hecho que afecte o pueda alterar la vida, la integridad física o los bienes de la población; una Ley que apoye la capacitación y adiestramiento en todos los niveles del Sistema Estatal de Protección Civil, así como la formación de profesionales en la materia; que continúe desarrollando la capacidad operativa del Sistema Estatal de Protección Civil para la pronta y eficaz administración de emergencias; que estimule la investigación y el desarrollo tecnológico orientado a la prevención de riesgos y mitigación de daños.



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

El sistema de protección civil ha mostrado avances, pero también carencias y deficiencias, por lo que debe fortalecerse el marco normativo, la coordinación y la concertación de acciones entre sus diversos actores sociales e institucionales, para enfrentar de manera exitosa la prevención, el auxilio y la recuperación.

En razón de lo anteriormente expuesto y fundado, compañeras y compañeros Diputados, me permito someter a su consideración la siguiente INICIATIVA DE LEY DEL SISTEMA ESTATAL DE PROTECCIÓN CIVIL DE OAXACA, que abroga la Ley de Protección Civil para el Estado de Oaxaca, para su análisis, discusión y aprobación.

3.- Mediante oficio número LXII/A.L./COM.PERM./1359/2014 el Oficial Mayor del H. Congreso del Estado, remitió a la Comisión Permanente de Protección Ciudadana, la referida iniciativa con Proyecto de Decreto suscrita por el Diputado Carlos Alberto Ramos Aragón, correspondiéndole el expediente número 23. Así mismo, mediante oficio número LXII/A.L./COM.PERM./1341/2014 fue turnada la referida iniciativa a la Comisión Permanente de Administración de Justicia, correspondiéndole el expediente número 115. Requiriendo el análisis en comisiones conjuntas.



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

4.- Con fecha dieciséis de diciembre del dos mil catorce, se llevó a cabo la sesión de las comisiones conjuntas de Protección Ciudadana y de Administración de Justicia, en la cual los presidentes de ambas comisiones presentaron el proyecto de dictamen, mismo que se puso a discusión de los diputados integrantes de las mismas, siendo atendidas las observaciones y propuestas de los señores legisladores.

5.- Derivado del análisis sostenido por los legisladores integrantes de las comisiones conjuntas de Protección Ciudadana y de Administración de Justicia, se llegó a un consenso respecto a la resolución que consideran oportuno aplicar a la Iniciativa con Proyecto de Decreto descrita en el numeral 1 del presente apartado de antecedentes; y

CONSIDERANDO

PRIMERO.- Competencia.

El Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, es competente para conocer, discutir, y en su caso, aprobar el presente dictamen con proyecto de Decreto, de conformidad con los artículos 49 y 59 fracción I, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, en razón de que la materia de protección civil, es una facultad concurrente de conformidad con lo dispuesto en los artículos 73 y 124 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y por consecuencia, la federación, las entidades federativas, el Distrito



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

Federal, y los Municipios, pueden y deben coordinar sus acciones respecto de esta materia, pero evidentemente es el Congreso de la Unión el que determina la forma y los términos de la participación de dichos entes a través de la ley general.

En efecto, el artículo 124 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos establece que: "Las facultades que no están expresamente concedidas por esta Constitución a los funcionarios federales, se entienden reservadas a los Estados". Por ello, en la propia norma suprema¹ se establecen un reparto de competencias, denominado "facultades concurrentes", entre la Federación, las entidades federativas, el Distrito Federal y los Municipios, en ciertas materias, entre las cuales podemos destacar a: la educativa, la de seguridad pública, la de asentamientos humanos, la de seguridad pública, la ambiental, la de protección civil, la deportiva, entre otras.

En ese contexto, la Ley General de Protección Civil², establece que dicho ordenamiento es de orden público e interés social y tiene por objeto establecer las bases de coordinación entre los tres órdenes de gobierno en materia de protección civil.

De lo anterior se colige que la materia de protección civil es una materia concurrente y por ello, el Congreso del Estado de Oaxaca, tiene

¹ Ver artículo 73 fracciones XV, XXIII, XXIX-C, XXIX-G, XXIX-I, y XXIX-J de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

² Ver artículo 1 de la Ley General de Protección Civil, publicada en el Diario Oficial de la Federación el 06 de junio del 2012.



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

competencia para legislar en dicha materia, en concordancia con lo establecido en la Ley General.

SEGUNDO.- Facultad de las Comisiones Conjuntas de Protección Ciudadana y Administración de Justicia.

Las Comisiones Conjuntas de Protección Ciudadana y de Administración de Justicia tienen facultades para emitir el presente dictamen, de conformidad con lo establecido por los artículos 42, 44, fracciones II y XXXII, 45 y 48 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Oaxaca; y 25 fracciones II y XXXII, 26, 29, 30, 37 fracciones II y XXXI y demás aplicables del Reglamento Interior del Congreso del Estado de Oaxaca.

TERCERO.- Antecedentes sobre la protección civil.

La historia moderna de la protección civil en el mundo nace el 12 de agosto de 1949 en el protocolo 1 Adicional al Tratado de Ginebra "Protección a las víctimas de los conflictos armados internacionales", disposición que se crea con el fin de facilitar las labores de la Cruz Roja, la cual define a la protección civil como: "el cumplimiento de algunas o todas las áreas humanitarias que se mencionan a continuación, destinadas a proteger a la población contra los peligros de las hostilidades y de las catástrofes y ayudarla a recuperarse de sus efectos inmediatos, así como a facilitar las condiciones necesarias para su supervivencia. Éstas tareas son por ejemplo: servicio de alarma, evacuación, habilitación y organización de refugios, aplicación de



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

medidas de oscurecimiento, salvamento, servicios sanitarios, incluidos los de primeros auxilios, y asistencia religiosa; lucha contra incendios, detección y señalamiento de zonas peligrosas; descontaminación y medidas similares de protección; provisión de alojamiento y abastecimiento de urgencia; ayuda en caso de urgencia para el restablecimiento y el mantenimiento del orden en zonas damnificadas; medidas de urgencia para el restablecimiento de los servicios públicos indispensables; servicios funerarios de urgencia, etc.”

El citado protocolo fue aprobado por la Cámara de Senadores del H. Congreso de la Unión, el día 21 de diciembre de 1982, según Decreto publicado en el Diario Oficial de la Federación el día 24 de enero de 1983, y promulgado el 22 de diciembre del mismo año.

En México, la protección civil nace a partir de los sismos de septiembre de 1985, cuando se crea la Comisión Nacional de Reconstrucción que tiene como objetivo la atención de los daños ocasionados por los sismos; en el mes de abril se expide el decreto: "Bases para el Establecimiento del Sistema Nacional de Protección Civil (SINAPROC)". El Sistema Nacional de Protección Civil se define como: organización jurídicamente establecida mediante el Decreto Presidencial de fecha 06 de mayo de 1986, concebido como un conjunto orgánico y articulado de estructuras, relaciones funcionales, métodos y procedimientos que establecen las dependencias y entidades del sector público entre sí, con las organizaciones de los diversos grupos sociales y privados y con las autoridades de los estados y municipios, a fin de efectuar acciones de común acuerdo destinadas a la protección de los ciudadanos contra los



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

peligros y riesgos que se presentan en la eventualidad de un desastre; siendo el órgano rector la Secretaría de Gobernación, a través de la Subsecretaría de Prevención y Readaptación Social, misma que en 1997 se divide, creándose la Coordinación Nacional de Protección Civil, de la que depende la Dirección General de Protección Civil y el Centro Nacional de Prevención de Desastres, órgano desconcentrado dedicado a la investigación y capacitación en la materia, tanto para México como para Centroamérica, el cual se crea por Decreto Oficial en 1988.

La Organización Internacional de Protección Civil, define a la protección civil como el sistema por el que cada país proporciona la protección y la asistencia para todos ante cualquier tipo de catástrofe (desastre) o accidente relacionado con esto, así como la salvaguarda de los bienes del conglomerado y del medio ambiente.

En Oaxaca mediante Decreto publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado con fecha 1º de Abril de 1989, se efectuó la instalación formal del Sistema Estatal de Protección Civil, y la creación de la Unidad Estatal de Protección Civil (UEPC). Esta dependencia en su etapa inicial estaba vinculada orgánicamente a la Secretaría General de Gobierno, no contaba con instalaciones propias, carecía de una estructura organizacional precisa debido a la falta de apoyo presupuestal y a la restricción en recursos humanos, por lo tanto existía escasa o nula posibilidad de apoyo a la sociedad en casos de contingencia. En el año de 1999 y con la publicación de la Ley de Protección Civil para el Estado de Oaxaca, la dependencia pasó a ser parte de la estructura de la Secretaría de Protección Ciudadana (SEPROCI), de la que dependió



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

hasta el año de 2005, para pasar nuevamente a formar parte de la estructura de la Secretaría General de Gobierno, por así disponerlo la Ley Orgánica del Poder Ejecutivo.

CUARTO.- Marco normativo estatal vigente.

Con fecha 14 de septiembre del año 2009, fue publicada en el Periódico Oficial del Estado, la Ley de Protección Civil para el Estado de Oaxaca, mediante Decreto número 1360, que rige en nuestros días, y que regula las normas, criterios y principios básicos, a que se sujetan los programas, políticas y acciones de protección civil; las bases para la prevención, mitigación, auxilio, y recuperación; los mecanismos para implementar las acciones de prevención, auxilio y recuperación en los casos de emergencia y desastre; las bases de integración y funcionamiento del Sistema Estatal y Municipal de Protección Civil; entre otros.

Dicha ley concibe a la protección civil como el conjunto de disposiciones, planes, programas, medidas y acciones destinados a salvaguardar la vida, proteger los bienes de la población y su entorno ecológico, que incluye la participación organizada de la sociedad junto con las autoridades, en acciones de prevención, auxilio y recuperación ante la presencia de fenómenos perturbadores de origen natural o antropogénico.

Dicha ley carece de reglamentación que imposibilita su aplicación.



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

QUINTO.- Ley General de Protección Civil.

Con fecha 06 de junio del 2012, fue publicada en el Diario Oficial de la Federación, la Ley General de Protección Civil, misma que **define principios y más términos, nuevos procedimientos, instancias y figuras jurídicas en la materia, tales como la gestión y reducción de riesgos, la continuidad de operaciones, los instrumentos de administración y transferencia de riesgos, la resiliencia, el fondo de protección civil, la profesionalización de los integrantes de los sistemas de protección civil, la Escuela Nacional de Protección Civil, la capacitación, acreditación y certificación.**

Asimismo, involucra otros factores importantes que influyen en el comportamiento de los fenómenos naturales, como lo es el **cambio climático**. Además, establece como delito grave la construcción, edificación, realización de obras de infraestructura y los asentamientos humanos que se lleven a cabo en una zona determinada sin elaborar un análisis de riesgos y, en su caso, definir las medidas para su reducción, tomando en consideración la normatividad aplicable y los Atlas municipales, estatales y el Nacional y no cuenten con la autorización de la autoridad correspondiente.

A mayor abundamiento, la nueva ley general, concibe a la protección civil³, como la acción solidaria y participativa, que en consideración tanto de los riesgos de origen natural o antrópico como de los efectos

³ Ver artículo 2 fracción XLII de la Ley General de Protección Civil



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

adversos de los agentes perturbadores, prevé la coordinación y concertación de los sectores público, privado y social, con el fin de crear un conjunto de disposiciones, planes, programas, estrategias, mecanismos y recursos para que de manera corresponsable, y **privilegiando la Gestión Integral de Riesgos y la Continuidad de Operaciones**, se apliquen las medidas y acciones que sean necesarias para salvaguardar la vida, integridad y salud de la población, así como sus bienes; la infraestructura, la planta productiva y el medio ambiente.

En ese sentido, la ley general establece la obligatoriedad a las autoridades de protección civil de **actuar con base en los principios⁴ tales como**: la prioridad en la protección a la vida, la salud y la integridad de las personas; la inmediatez, equidad, profesionalismo, eficacia y eficiencia en la prestación del auxilio y entrega de recursos a la población en caso de emergencia o desastre; la subsidiariedad, complementariedad, transversalidad y proporcionalidad en las funciones asignadas a las diversas instancias del gobierno; la publicidad y participación social en todas las fases de la protección civil, pero particularmente en la de prevención; el establecimiento y desarrollo de una cultura de la protección civil, con énfasis en la prevención en la población en general; la legalidad, control, eficacia, racionalidad, equidad, transparencia y rendición de cuentas en la administración de los recursos públicos; la corresponsabilidad entre sociedad y gobierno; y la honradez y de respeto a los derechos humanos.

⁴ Ver artículo 5 de la Ley General de Protección Civil.



COMISIONES CONJUNTAS DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

Uno de los aspectos más importantes de la ley general, es la adopción del concepto de **Gestión Integral de Riesgos**⁵, entendida como el conjunto de acciones encaminadas a la identificación, análisis, evaluación, control y reducción de los riesgos, considerándolos por su origen multifactorial y en un proceso permanente de construcción, que involucra a los tres niveles de gobierno, así como a los sectores de la sociedad, lo que facilita la realización de acciones dirigidas a la creación e implementación de políticas públicas, estrategias y procedimientos integrados al logro de pautas de desarrollo sostenible, que combatan las causas estructurales de los desastres y fortalezcan las capacidades de **resiliencia** o resistencia de la sociedad. Involucra las etapas de: identificación de los riesgos y/o su proceso de formación, previsión, prevención, mitigación, preparación, auxilio, recuperación y reconstrucción.

En lo que respecta a la **continuidad de operaciones**⁶ se refiere al proceso de planeación, documentación y actuación que garantiza que las actividades sustantivas de las instituciones públicas, privadas y sociales, afectadas por un agente perturbador, puedan recuperarse y regresar a la normalidad en un tiempo mínimo. Esta planeación deberá estar contenida en un documento o serie de documentos cuyo contenido se dirija hacia la prevención, respuesta inmediata, recuperación y restauración, todas ellas avaladas por sesiones de capacitación continua y realización de simulacros.

⁵ Ver artículo 2 fracción XXVII de la Ley General de Protección Civil.

⁶ Ver artículo 2 fracción XII de la Ley General de Protección Civil.



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

Por su parte, la **resiliencia**⁷ debemos concebirla como la capacidad de un sistema, comunidad o sociedad potencialmente expuesta a un peligro para resistir, asimilar, adaptarse y recuperarse de sus efectos en un corto plazo y de manera eficiente, a través de la preservación y restauración de sus estructuras básicas y funcionales, logrando una mejor protección futura y mejorando las medidas de reducción de riesgos.

Otros aspectos relevantes de la Ley General de Protección Civil, es la obligación de cada entidad federativa para crear y administrar un **Fondo de Protección Civil**⁸, cuya finalidad será la de promover la capacitación, equipamiento y sistematización de las Coordinaciones de Protección Civil de las entidades federativas, municipios y delegaciones.

Dichos Fondos Estatales de Protección Civil se deben integrar a través de los recursos aportados por la respectiva entidad federativa y, en su caso, municipios y delegaciones. Así mismo, el Gobierno Federal debe otorgar subsidios a dichos Fondos de Protección Civil conforme a los recursos que, en su caso, sean aprobados para dicho fin en el Presupuesto de Egresos de la Federación. Los Fondos Estatales de Protección Civil deben operar según se establezca en la normatividad administrativa correspondiente y en el caso de los recursos federales, en términos de los convenios de coordinación que se celebren, precisando para ello los requisitos para el acceso, ejercicio y comprobación de los

⁷ Ver artículo 2 fracción XLVII de la Ley General de Protección Civil.

⁸ Ver artículo 66 de la Ley General de Protección Civil.



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

recursos, así como las obligaciones en el manejo y mantenimiento de los equipos adquiridos.

De igual forma, la ley general establece un **servicio profesional de carrera**⁹. La profesionalización de los integrantes del Sistema Nacional será permanente y tendrá por objeto lograr una mejor y más eficaz prestación del servicio, así como el desarrollo integral de sus elementos mediante la institucionalización de un servicio civil de carrera cuando se trate de servidores públicos de los tres órdenes de gobierno, de conformidad a lo que se establezca en la Ley de la materia.

Para ello, cada entidad federativa y cada municipio, se sujetará a la normatividad que exista en materia de servicio civil de carrera o la que haga sus veces, en la que se **deberá regular el ingreso, formación, permanencia, promoción, evaluación y todos aquellos aspectos que se consideren pertinentes a la profesionalización y estímulos** a los miembros del Sistema Nacional, conforme a las características que le son propias, y a los requerimientos de la sociedad y del Estado.

En caso de que no exista dicha normatividad, la ley general establece que se debe promover ante las instancias competentes, por conducto de la Coordinación Nacional, crear un sistema civil de carrera para los servidores públicos responsables de la protección civil. La normatividad correspondiente precisará y detallará todos los rubros que atañen a los puestos de mando y jerarquías de las Unidades Estatales, Municipales y Delegacionales de Protección Civil.

⁹ Ver artículo 46 de la Ley General de Protección Civil.



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

En ese sentido, se establece la creación de la **Escuela Nacional de Protección Civil¹⁰**, como una instancia dependiente de la Coordinación Nacional por conducto del CENAPRED, orientada a la formación sistemática e institucionalizada de capital humano, a través de la capacitación, actualización y especialización de materias teóricas y prácticas.

La Escuela Nacional tendrá como función **la acreditación y certificación de las capacidades de personas físicas y morales que ofrezcan y comercialicen servicios de asesoría y capacitación en los temas relacionados con protección civil**, sin perjuicio de que existan otras instancias de acreditación y certificación dentro del sistema educativo nacional.

Asimismo establece que aquellos servidores públicos que desempeñen una responsabilidad en las Unidades Estatales, Municipales y Delegacionales de Protección Civil **deberán contar con certificación de competencia expedida por alguna de las instituciones registradas en la Escuela Nacional.**

Sin duda este es un paso muy importante, en virtud de que los servidores públicos, y personas físicas o morales que ofrezcan y comercialicen servicios de protección civil, deben obligadamente estar certificados para hacerlo, en virtud de que la función primordial de la protección civil es salvaguardar vidas humanas.

¹⁰ Ver artículo 49 de la Ley General de Protección Civil.



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

Por otro lado, la nueva ley general establece que sobre la denominación que a nivel nacional se tiene de las unidades estatales, municipales, del Distrito Federal y Delegaciones, se dispondrá por virtud de dicha ley, llamarse **Coordinación Estatal de Protección Civil del Estado**¹¹ o en su caso, **Coordinación Municipal de Protección Civil**.

Otro de los aspectos importantes que contempla la ley general, es el **cambio climático**¹², que sin duda influye de manera sobresaliente en la ocurrencia de los fenómenos naturales. El cambio climático global es un tema de preocupación creciente entre los actores gubernamentales encargados de conducir la política nacional ya que no sólo se circunscribe al sector ambiental, es un problema que afecta al desarrollo de todos los sectores socioeconómicos del país.

Acerca del **emblema distintivo**¹³ de la protección civil, la ley general establece que en el país se deberá contener el adoptado en el ámbito internacional, conforme a la imagen institucional que se defina en el Reglamento y solamente será utilizado por el personal y las instituciones autorizadas en los términos del propio Reglamento.

SÉXTO.- Programa Nacional de Protección Civil.

¹¹ Ver último párrafo del artículo 17 de la Ley General de Protección Civil.

¹² Ver artículos 2 fracción VII, y 4 fracción VII de la Ley General de Protección Civil.

¹³ Ver artículo 12 de la Ley General de Protección Civil.



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

Con fecha 30 de abril del 2014, se publicó en el Diario Oficial de la Federación el DECRETO por el que se aprueba el Programa Nacional de Protección Civil 2014-2018.

Entre los Objetivos y Estrategias¹⁴ que se establecen en dicho Plan Nacional, encontramos:

- **Fomentar la acción preventiva en la Gestión Integral de Riesgos para disminuir los efectos de fenómenos naturales perturbadores.**
- Inducir el enfoque preventivo en las actividades de los integrantes del Sistema Nacional de Protección Civil.
- Analizar el impacto de los desastres para una efectiva toma de decisiones en materia preventiva.
- Generar lineamientos para los procesos de elaboración, evaluación y seguimiento de Planes de Continuidad de Operaciones.
- **Fortalecer la cultura de la protección civil mediante la vinculación nacional e internacional.**
- Instrumentar campañas para el fomento de la cultura de protección civil.
- Desarrollar acciones que impulsen la participación social y sectorial en protección civil.
- Formar y acreditar recursos humanos para el servicio de la población en la gestión integral de riesgos.

¹⁴ Ver Capítulo III del DECRETO por el que se aprueba el Programa Nacional de Protección Civil 2014-2018. Página 18.



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

- Evaluar las competencias de personal dedicado a la protección civil.
- Incrementar la participación de México en el plano internacional en materia de protección civil.
- **Mejorar la coordinación de los integrantes del Sistema Nacional de Protección Civil en emergencias y desastres.**
- Fortalecer el enfoque estratégico del Sistema Nacional de Protección Civil en emergencias y desastres.
- Eficientar la administración de emergencias y desastres a cargo del Sistema Nacional de Protección Civil.
- Gestionar la información recibida por el Sistema Nacional de Alertas y el Centro Nacional de Emergencias.
- **Generar un marco jurídico consistente que permita brindar certeza jurídica a las acciones en materia de protección civil.**
- Consolidar la actualización y creación de ordenamientos jurídicos complementarios de la Ley General de Protección Civil.
- Promover la homologación de la normatividad federal, estatal y municipal incorporando la Gestión Integral de Riesgo.
- Fomentar el cumplimiento de la normatividad en materia de protección civil y de asentamientos humanos.
- **Fomentar la adopción y el uso de innovación tecnológica aplicable a la protección civil.**
- Promover la investigación aplicada, la ciencia y la tecnología para la Gestión Integral de Riesgos.
- Mantener actualizado el Atlas Nacional de Riesgos para convertirlo en una herramienta útil para el desarrollo y el ordenamiento del territorio.



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

- Consolidar al Sistema Nacional de Alertas como herramienta gestora de la información al Sistema Nacional de Protección Civil.
- **Fomentar la eficiencia en la asignación y distribución de recursos de los instrumentos financieros de gestión de riesgos.**
- Impulsar que los instrumentos preventivos de gestión de riesgo cuenten con mayores recursos para asegurar el financiamiento de proyectos preventivos.
- Fomentar el acceso a los recursos de carácter preventivo para privilegiar acciones que mitiguen el impacto de fenómenos naturales perturbadores.
- Eficientar la asignación de recursos para atención de emergencias y desastres para garantizar apoyo a la población e infraestructura afectada.

SEPTIMO.- Propuesta de la constitución de la nueva ley de protección civil para el estado de Oaxaca.

Derivado de la iniciativa con proyecto de Decreto, propuesta por el Diputado Carlos Alberto Ramos Aragón, la Comisión Permanente de Protección Ciudadana de manera conjunta con la Comisión Permanente de Administración de Justicia, consideran procedente derogar la actual Ley de Protección Civil para el Estado de Oaxaca, publicada en el Periódico Oficial del Estado de Oaxaca, Extra del 14 de septiembre de 2009, y aprobar una nueva ley, en la que se incorporen los nuevos principios, conceptos, figuras y procedimientos jurídicos, contemplados



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

tanto en la Ley General de Protección Civil, publicada en el Diario Oficial de la Federación el día 06 de junio del 2012, así como en el Programa Nacional de Protección Civil 2014- 2018, publicado el 30 de abril del 2014, en el Diario Oficial de la Federación; para contar con un marco normativo actualizado, que permita a los sistemas estatal y municipales de protección civil ser más eficientes y eficaces en las acciones que realizan, en beneficio de la sociedad oaxaqueña.

Dada la complejidad de los conceptos y términos de la materia de protección civil, tanto en el ámbito internacional, nacional y local, se tuvo a bien realizar diversas reuniones de trabajo con los especialistas de la materia, tanto públicos como privados, en donde se discutió y analizó toda la conceptualización, y demás procedimientos, desde el ámbito internacional como nacional. En ese sentido, de manera conjunta se logró un consenso acerca de la constitución de la nueva ley estatal de protección civil, como a continuación se detalla.

Denominación de la ley.

La propuesta inicial era que se denominara Ley del Sistema Estatal de Protección Civil de Oaxaca, no obstante consideramos que dicha denominación pudiera ser limitativa, en razón de que dentro de la misma también se contempla a los sistemas municipales de protección civil, y pudiera ocasionar confusión en la aplicación de la ley en el ámbito municipal.



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

Por ello la propuesta consensada es que se denomine **Ley de Protección Civil y Gestión Integral de Riesgos de Desastres para el Estado de Oaxaca**. Con dicha denominación sus disposiciones, actividades y programas se vuelven de manera obligatoria tanto para los Sistemas Estatal y Municipales de Protección Civil, así como para las organizaciones, dependencias e instituciones del sector privado, social y, en general, para los habitantes del Estado de Oaxaca, así como para cualquier persona que resida o transite en la Entidad, y en los términos de las normas federales aplicables; para los servidores públicos de la administración pública federal radicados en el Estado.

Aunado a ello, con dicha denominación, Oaxaca se pone a la vanguardia en incorporar a la Gestión Integral de Riesgos. En efecto, la atención de las consecuencias derivadas de fenómenos naturales perturbadores se ha inclinado históricamente a la etapa de auxilio en situaciones de emergencias y desastres, y al dejar de lado el carácter preventivo, genera altos costos. De gran importancia son los enfoques a las acciones preventivas que coadyuven a la disminución del riesgo ante desastres de origen natural, fortalecidos con los conocimientos de las vulnerabilidades existentes en las comunidades.

Por ello, la prevención frente a los riesgos naturales existentes y los producidos por el cambio climático o la acción del hombre deben formar parte de las estrategias en materia de la Gestión Integral de Riesgos. Los programas de fomento hacia las acciones preventivas deben transformarse en el eslabón de cohesión con el resto de las estrategias que conforman la Gestión Integral de Riesgos para que en su conjunto



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

fortalezcan y mejoren las acciones del Sistema Estatal de Protección Civil.

La Gestión Integral de Riesgos, es un nuevo paradigma adoptado en la ley general que en términos generales, se define como un proceso complejo cuyo fin último es la reducción o la previsión y control permanente del riesgo de desastre en una sociedad, en consonancia con el logro de pautas de desarrollo humano, económico, ambiental y territorial sostenibles. La incorporación de la gestión integral del riesgo, como aspecto fundamental en la planeación y programación del desarrollo y ordenamiento del estado, es indispensable para revertir el proceso de generación de riesgos.

Además con esta nomenclatura, la ley engloba tanto al sistema estatal como a los sistemas municipales de protección civil, siendo vinculantes y corresponsables de las acciones que desarrollen en esta materia.

Referencia al marco normativo internacional en materia de protección civil.

El Estado Mexicano, ha suscrito diversos tratados, acuerdos y convenios internacionales en materia de protección civil, que han servido de referencia en la implementación de programas, planes y protocolos en la materia. Por lo que se hace importante que en la ley que se propone, se establezca la observación de dichos instrumentos internacionales, que permita contar con una homologación de conceptos y procedimientos tanto a nivel nacional e internacional.



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

Homologación de la conceptualización.

Se propone homologar los diversos conceptos de protección civil acorde a la ley general, para contar con criterios unificados a nivel nacional; en ese sentido se cambia la concepción de **la protección civil** y se adopta la establecida a nivel nacional, como la acción solidaria y participativa, que en consideración tanto de los riesgos de origen natural o antrópico como de los efectos adversos de los agentes perturbadores, prevé la coordinación y concertación de los sectores público, privado y social, con el fin de crear un conjunto de disposiciones, planes, programas, estrategias, mecanismos y recursos para que de manera corresponsable, y privilegiando la Gestión Integral de Riesgos y la Continuidad de Operaciones, se apliquen las medidas y acciones que sean necesarias para salvaguardar la vida, integridad y salud de la población, así como sus bienes; la infraestructura, la planta productiva y el medio ambiente.

Por **Gestión Integral de Riesgos** se entiende al conjunto de acciones encaminadas a la identificación, análisis, evaluación, control y reducción de los riesgos, considerándolos por su origen multifactorial y en un proceso permanente de construcción, que involucra a los tres niveles de gobierno, así como a los sectores de la sociedad, lo que facilita la realización de acciones dirigidas a la creación e implementación de políticas públicas, estrategias y procedimientos integrados al logro de pautas de desarrollo sostenible, que combatan las causas estructurales de los desastres y fortalezcan las capacidades de resiliencia o



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

resistencia de la sociedad. Involucra las etapas de: identificación de los riesgos y/o su proceso de formación, previsión, prevención, mitigación, preparación, auxilio, recuperación y reconstrucción.

La **Continuidad de Operaciones** se refiere al proceso de planeación, documentación y actuación que garantiza que las actividades sustantivas de las instituciones públicas, privadas y sociales, afectadas por un agente perturbador, puedan recuperarse y regresar a la normalidad en un tiempo mínimo. Esta planeación deberá estar contenida en un documento o serie de documentos cuyo contenido se dirija hacia la prevención, respuesta inmediata, recuperación y restauración, todas ellas avaladas por sesiones de capacitación continua y realización de simulacros.

Por su parte, al hablar de **Resiliencia** debemos concebirla como la capacidad de un sistema, comunidad o sociedad potencialmente expuesta a un peligro para resistir, asimilar, adaptarse y recuperarse de sus efectos en un corto plazo y de manera eficiente, a través de la preservación y restauración de sus estructuras básicas y funcionales, logrando una mejor protección futura y mejorando las medidas de reducción de riesgos.

Establecimiento de principios rectores.

Para la formulación y conducción de la política de Gestión Integral de Riesgos y Protección Civil así como para la emisión de las normas técnicas complementarias y términos de referencia que prevé esta Ley,



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

se propone que las autoridades en materia de protección civil se ajusten a los lineamientos establecidos en el Plan Estatal de Desarrollo Sustentable correspondiente, así como en los principios rectores establecidos en la Ley General como son: obligatoriedad a las autoridades de protección civil de actuar con base en los principios tales como: la prioridad en la protección a la vida, la salud y la integridad de las personas; la inmediatez, equidad, profesionalismo, eficacia y eficiencia en la prestación del auxilio y entrega de recursos a la población en caso de emergencia o desastre; la subsidiariedad, complementariedad, transversalidad y proporcionalidad en las funciones asignadas a las diversas instancias del gobierno; la publicidad y participación social en todas las fases de la protección civil, pero particularmente en la de prevención; el establecimiento y desarrollo de una cultura de la protección civil, con énfasis en la prevención en la población en general; la legalidad, control, eficacia, racionalidad, equidad, transparencia y rendición de cuentas en la administración de los recursos públicos; la corresponsabilidad entre sociedad y gobierno; y la honradez y de respeto a los derechos humanos.

Cultura de la prevención de riesgos, la protección civil y la autoprotección de sus habitantes.

Se propone incluir dentro de la ley el establecimiento de una cultura de la prevención de riesgos, la protección civil y la autoprotección de sus habitantes, a través de diversas acciones de capacitación, concientización, programas de difusión, participación ciudadana, etcétera. Por ello, uno de los objetivos prioritarios del Sistema Estatal es



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

fomentar una cultura preventiva, que convoque y sume el interés de la población así como la participación activa individual y colectiva, con un enfoque de equidad de género e intercultural.

Considerando en este rubro impulsar el otorgamiento del Premio Estatal de Protección Civil, a las personas que realicen actividades trascendentales en la prevención de riesgos de desastres y Protección Civil.

De la Gestión Integral de Riesgos de Oaxaca (GIRO).

Se propone que en esta ley se contemple a la plataforma denominada Gestión Integral de Riesgos de Oaxaca, misma que actualmente se encuentra bajo la coordinación de la Secretaría de Finanzas del Gobierno del Estado, y que consiste en una plataforma intersectorial e integral para gestionar los riesgos de desastres en el Estado, que contempla una plataforma de información vinculado con el Atlas Estatal de Riesgos, un método de transferencia de riesgos a seguros y una estrategia con herramientas, con el fin de generar una política pública de prevenir o reducir los riesgos de desastres en la planeación e inversión en el desarrollo y recuperación.

Transferencia de Riesgos.

Se establece como una responsabilidad del Poder Ejecutivo, conforme a su disponibilidad presupuestaria, la contratación de seguros y demás instrumentos de administración y transferencia de riesgos para la



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

cobertura de daños causados por un desastre de origen natural en los bienes y servicios estratégicos del Estado.

Enfoque de género y respeto a los derechos humanos de los pueblos y comunidades Indígenas y de los Pueblos afroamericanos.

En la ley se propone como objetivo específico establecer la concurrencia de la facultad del Estado y los municipios en la elaboración y ejecución de políticas públicas en materia de prevención de desastres y protección civil, contemplando en el desarrollo de estas acciones, el enfoque de género y respeto a los derechos humanos de los pueblos y comunidades Indígenas y de los pueblos afroamericanos.

Fortalecimiento del Consejo Estatal de Protección Civil.

Se fortalece la integración y funcionamiento del Consejo Estatal, involucrando la participación concertada de los sectores público, privado y social, así como se establece la incorporación de los siguientes comités que servirán como órganos de consulta y opinión:

Comités Científicos de Prevención de Riesgos: asesores integrado por profesionistas dedicados al estudio de algún tipo de fenómeno perturbador y de sus consecuencias, quienes emiten opiniones respecto al origen, evolución, mecanismos de medición y control de éstos, que sirven de apoyo para los comités intersectoriales de prevención de riesgos.



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

Comités Intersectoriales de Prevención de Riesgos: se integran por representantes de dependencias federales, estatales o municipales con la finalidad de identificar y resolver situaciones de riesgos de desastres de origen geológico, hidrometeorológico, químico tecnológico, sanitario ecológico y socio organizativos, con soluciones integrales que favorezcan un desarrollo sustentable y sostenible en el tiempo.

Comité de Evaluación y Seguimiento del GIRO: el cual estará integrado por los titulares de las Dependencias que por sus funciones y facultades tengan injerencia directa en la aplicación de políticas de desarrollo del estado y tengan la capacidad de toma de decisiones trascendentales para la mejora de esta estrategia de apoyo en la Gestión Integral de Riesgo en el estado de Oaxaca.

Asimismo se establece que el Consejo Estatal celebre sesiones ordinarias tres veces al año y las extraordinarias cuando se requieran de conformidad con lo establecido en el Reglamento de esta Ley.

Para ello, la primera sesión ordinaria será convocada para el mes de febrero con motivo de identificar proyectos y acciones de prevención de riesgos; la segunda sesión ordinaria se convoca en el mes mayo, con motivo del inicio de la temporada de ciclones tropicales; la tercera sesión ordinaria se llevará a cabo en el mes diciembre con motivo de evaluar los avances en la materia de prevención y protección civil.

En situación de emergencia, el Consejo Estatal se constituirá en sesión permanente a fin de determinar las acciones que procedan para



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

garantizar el auxilio a la población afectada y los trabajos de recuperación procedentes.

La Coordinación Estatal de Protección Civil.

Se propone el cambio en el nombre y naturaleza jurídica del actual Instituto Estatal de Protección Civil, por el de Coordinación Estatal de Protección Civil, como una dependencia pública centralizada, quedando de igual forma ligada administrativamente a la Secretaría General de Gobierno.

Con ello no solo se homologa de acuerdo a la Ley General, sino que además le permite a la dependencia encargada de la protección civil tener procedimientos administrativos más ágiles y eficientes, ya que al dejar de ser organismo público descentralizado, ya no tendría que contar con una junta directiva; que en la práctica impide una adecuada funcionalidad administrativa, de operación, toma de decisiones, etc., sin mencionar que tiene que observar además todos los procedimientos administrativos establecidos en la ley de entidades paraestatales.

Fortalecimiento presupuestal.

Para efecto de dotar a la protección civil de un fortalecimiento presupuestal, se propone que en el Presupuesto de Egresos de cada ejercicio fiscal del Estado, se incluya las partidas presupuestales que se estimen necesarias para el cumplimiento de los programas y planes en la materia, las cuales no podrán ser menores al ejercido al año anterior



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

inmediato, así como tampoco podrán efectuárseles reducciones, diferimientos o cancelaciones, y serán intransferibles para otras acciones de gobierno que no tengan relación con la protección civil. Asimismo, se sigue contemplando la posibilidad de que en términos de las normas legales vigentes, podrán autorizarse asignaciones presupuestarias mayores a las aprobadas para el ejercicio fiscal, para la oportuna atención de aspectos de alta prioridad derivados de situaciones de emergencia o desastre.

En este rubro, la iniciativa original contemplaba dejar de cobrar los servicios en materia de protección civil, sin embargo, derivado de un análisis presupuestal se determinó continuar con el cobro de algunos de los servicios en materia de protección civil, los cuales no representan algún menoscabo al patrimonio de las personas que requieren el servicio, además de que tampoco se afecta el carácter social que conlleva la protección civil. Y esto es así, ya que los servicios que se cobran actualmente son únicamente al sector privado, y además de que en la ley se establece que los ingresos que perciba la Coordinación Estatal por concepto de derechos, serán destinados al Fondo Estatal de Prevención de Riesgos y Protección Civil, para el fortalecimiento de la prevención y la gestión integral de riesgos, así como para la capacitación y el equipamiento, incluso para la atención inmediata ante la inminencia o presentación de las emergencias que se susciten en el Estado. Por lo tanto, consideramos de suma importancia que la Coordinación Estatal, tenga ingresos por concepto de derechos, como los que actualmente tiene asignados, dejando en claro que únicamente se refiere al sector privado.



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

Del emblema de protección civil.

Con el objeto de establecer una unidad y armonía en la imagen institucional en materia de protección civil, tanto en el Estado como en los municipios, se establece que el emblema distintivo de la protección civil en el Estado y municipios, deberá contener el adoptado en el ámbito nacional, conforme a la imagen institucional y lineamientos que defina el propio Sistema Nacional, y será utilizado obligatoriamente por el personal e instituciones autorizadas.

En ese sentido, cabe destacar que el 17 de octubre del 2014, se publicó en el Diario Oficial de la Federación, el ACUERDO por el que se emite el Manual para la Reproducción de la Imagen Institucional del Emblema Distintivo del Sistema Nacional de Protección Civil, el cual establece como usar correctamente la imagen institucional del emblema distintivo del SISTEMA NACIONAL DE PROTECCIÓN CIVIL, como signo distintivo de los organismos y autoridades que se encargan de las tareas en dicha materia en los tres órdenes de gobierno.

Dicho Manual para la Reproducción de la Imagen Institucional del Emblema Distintivo del Sistema Nacional de Protección Civil, regula las particularidades respecto del uso y reproducción, así como las especificaciones técnicas de los elementos, dimensiones, colores, formas, composición gráfica y aplicaciones de la imagen institucional del emblema distintivo del Sistema Nacional de Protección Civil, con el



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

objeto de establecer lineamientos básicos que alcancen un marco de unidad y armonía en la imagen institucional de la protección civil.

Fondo Estatal de Prevención de Riesgos y Protección Civil.

Otro aspecto relevante de la Ley General de Protección Civil, es la obligación a que cada entidad federativa cree y administre un Fondo Estatal de Protección Civil, cuya finalidad sea la de promover la capacitación, equipamiento y sistematización de las Coordinaciones de Protección Civil de las entidades federativas, municipios y delegaciones.

Pero además del fortalecimiento en la prevención, en la presente ley se establece que dicho fondo pueda cubrir las necesidades urgentes y apremiantes en casos de emergencia u otra situación que ponga en riesgo o haya afectado a un sector de la población, sin perjuicio de solicitar las declaratorias de emergencia a nivel federal. En efecto, se propone que con los recursos del fondo estatal de prevención de riesgos protección civil, se cubra de manera oportuna la atención a la población en riesgo o damnificada en caso de emergencia, o por la presencia de fenómenos perturbadores que por sus características no se pueda obtener la declaratoria de emergencia. Lo anterior obedece a que para la obtención de la declaratoria de emergencia a nivel federal, se tiene que cubrir un procedimiento que hace que la ayuda federal tarde varios días en llegar a las personas que lo necesitan, y por otro lado, existen fenómenos perturbadores que de igual manera impactan y causan afectación en la sociedad, pero que por sus características no son susceptibles de obtener la declaratoria de emergencia. Por ello, es de



COMISIONES CONJUNTAS DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y DE ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA.

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

vital importancia que dicho fondo estatal cubra de manera oportuna las necesidades urgentes de la población en estos supuestos.

Dicho Fondo Estatal de Prevención de Riesgos y Protección Civil se integrará a través de los recursos aportados por el gobierno del estado y, en su caso, los municipios. Siendo que la propia ley general establece la obligación al gobierno federal de otorgar subsidios a dicho Fondo Estatal conforme a los recursos que, en su caso, sean aprobados para dicho fin en el Presupuesto de Egresos de la Federación. En el caso de los recursos federales, estos operarán en términos de los convenios de coordinación que se celebren, precisando para ello los requisitos para el acceso, ejercicio y comprobación de los recursos, así como las obligaciones en el manejo y mantenimiento de los equipos adquiridos.

De la profesionalización y acreditación de los integrantes de las Coordinaciones Estatal y Municipales.

Un reclamo constante de la sociedad es sin duda la profesionalización y acreditación de los que participan o tienen a cargo una responsabilidad en la materia de protección civil, ya que se han suscitado lamentables pérdidas de vidas humanas en nuestro país, a causa de autorizar la operación de inmuebles públicos sin contar con las medidas de seguridad adecuadas, ni la capacitación debida, o bien por la falta de conocimientos en la materia por las autoridades encargadas de la protección civil.



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

Por ello, en esta ley se establece la obligatoriedad de la profesionalización y acreditación de los integrantes de las Coordinaciones Estatal y Municipales, para efecto de garantizar la aplicación correcta de los programas de protección civil.

Para ello, se regula el ingreso, formación, permanencia, promoción, evaluación y todos aquellos aspectos que se consideren pertinentes para la profesionalización de los servidores, aplicándose en forma supletoria la Ley del Servicio Profesional de Carrera en la Administración Pública Federal vigente, en lo que no contravenga a la presente Ley.

En ese sentido, se establece que aquellos servidores públicos que desempeñen actividades de prevención de riesgos de desastres, investigación, evaluación, asesoría, capacitación, revisión, supervisión y atención de emergencias en la Coordinación Estatal o Municipal de Protección Civil, deberán contar con certificación de competencia expedida por alguna de las instituciones registradas en la Escuela Nacional de Protección Civil (ENAPROC).

Incluso se obliga a que la persona que aspire a ocupar el cargo de Coordinador Estatal de Protección Civil, contar con un perfil profesional y con una formación técnica en materia de prevención de riesgos, protección civil o disciplinas afines, con una experiencia mínima comprobable de tres años.

Para el caso de los Coordinadores Municipales de Protección Civil, estos deberán contar por lo menos con una formación técnica en materia de



COMISIONES CONJUNTAS DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

prevención de riesgos, protección civil o disciplinas afines, o en su defecto, con una experiencia mínima comprobable de dos años en acciones de identificación y prevención de riesgos, preparación ante desastres, auxilio o recuperación. No obstante, en aquellos municipios que dada su condición económica, política, geográfica, social y cultural, no reúnan dichos requisitos, la persona que sea designada para ser titular de la coordinación municipal de protección civil, deberá ser debidamente capacitado en la Coordinación Estatal, en términos de esta ley y su Reglamento.

De igual forma, se establece para los servidores públicos estatales y municipales de protección civil, la prohibición de brindar asesoría, capacitación, evaluación, elaboración de programas internos de protección civil, de continuidad de operaciones y estudios de vulnerabilidad y riesgos en materia de protección civil, de forma particular mientras se encuentre en el ejercicio de sus funciones. La contravención a ésta disposición será sancionada en términos de la Ley de Responsabilidades de los Servidores Públicos del Estado y Municipios de Oaxaca, incluso pudiera acarrear responsabilidades de carácter penal.

Cambio Climático.

El calentamiento global con el consecuente cambio climático ha colocado a la humanidad ante un incierto escenario. En la actualidad trae serios efectos que se traducen en perturbaciones en el delicado equilibrio y la productividad de los ecosistemas, las cuales impactan el



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

aprovechamiento de los recursos naturales y la actividad económica. Ese fenómeno ha intensificado la fuerza de los huracanes y ciclones, provocando graves inundaciones con secuelas devastadoras que se traducen en pérdidas de vidas humanas y daños irreparables a las diversas actividades productivas, tanto en el campo como en las ciudades.

Por lo tanto, en la presente ley se hace una vinculación de la protección civil con la ley de cambio climático, para que de manera integral, se puedan estudiar el comportamiento de los fenómenos naturales, para prevenir en la medida de lo posible los efectos negativos en la sociedad oaxaqueña.

En resumen, la presente ley no solo se homologa a su similar a nivel nacional, sino que además, fortalece las acciones y programas de protección civil en el Estado de Oaxaca, para beneficio de todas las personas, y pone a nuestra entidad a la vanguardia en términos y conceptos adoptados en el ámbito internacional.

Por lo anteriormente expuesto y fundado, las Comisiones Conjuntas de Protección Ciudadana y de Administración de Justicia, tienen a bien emitir el siguiente:



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

DICTAMEN

La Comisiones Conjuntas Permanente de Protección Ciudadana y de Administración de Justicia, de la Sexagésima Segunda Legislatura Constitucional del Estado de Oaxaca, declaran procedente la propuesta de la iniciativa promovida por el Diputado Carlos Alberto Ramos Aragón, y por lo tanto, emiten el siguiente dictamen con proyecto de:

A handwritten signature in dark ink, consisting of a vertical line with several horizontal strokes and a large loop at the bottom.

DECRETO

ÚNICO.- SE EXPIDE LA LEY DE PROTECCION CIVIL Y GESTION INTEGRAL DE RIESGOS DE DESASTRES PARA EL ESTADO DE OAXACA, para quedar como sigue:



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

**LEY DE PROTECCION CIVIL Y GESTION INTEGRAL DE RIESGOS
DE DESASTRES PARA EL ESTADO DE OAXACA**

Título Primero

Capítulo I

Disposiciones Generales

Artículo 1. La presente Ley así como los reglamentos, normas, convenios, acuerdos y programas que se expidan conforme a ella son de orden público e interés social y de carácter obligatorio; y tienen por objeto, regular, fomentar y posibilitar la instrumentación de la política estatal en la prevención de desastres y protección civil, bajo los principios establecidos en la presente Ley, en concordancia con la política nacional, además de los siguientes objetivos específicos:

- I. Establecer la concurrencia de la facultad del Estado y los municipios en la elaboración y ejecución de políticas públicas en materia de prevención de desastres y protección civil, contemplando en el desarrollo de estas acciones, el enfoque de género y respeto a los derechos humanos de los pueblos y comunidades Indígenas y de los pueblos afroamericanos.



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

- II. Establecer las normas, criterios y principios básicos a que se sujetarán los programas, políticas y acciones en materia de prevención de riesgos y protección civil;
- III. Impulsar los mecanismos para la participación y concertación entre el estado y sectores social y privado, con el objeto de implementar las acciones de prevención de riesgos, auxilio y recuperación, para la salvaguarda de las personas, sus bienes, el entorno y el funcionamiento de los servicios vitales y sistemas estratégicos en los casos de emergencia y desastre;
- IV. Consolidar las bases de integración y funcionamiento de los sistemas estatal y municipal de Protección civil;
- V. Establecer las normas y principios para fomentar la cultura de la prevención de riesgos, la protección civil y la autoprotección de sus habitantes, que reduzca en la medida de lo posible la vulnerabilidad de la población y fortalezca sus capacidades y resiliencia; y
- VI. Contribuir al cumplimiento de los compromisos internacionales celebrados por el Estado Mexicano en materia de reducción del riesgo de desastres, cambio climático, y demás relacionados con la protección civil.

A handwritten signature in purple ink, consisting of a vertical line on the right and a large, stylized loop on the left.



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

Artículo 2. La aplicación de la presente Ley corresponde al ejecutivo estatal a través de las autoridades estatales y municipales facultadas en el ámbito de su respectiva competencia. Sus disposiciones, actividades y programas son de carácter obligatorio para las autoridades de las dependencias y entidades de las administraciones públicas estatal y municipal, organizaciones, dependencias e instituciones del sector privado, social y, en general, para los habitantes del Estado de Oaxaca así como para cualquier persona que resida o transite en la entidad, y en los términos de las normas federales aplicables, para los servidores públicos de la administración pública federal radicados en el Estado.

Artículo 3. En el Presupuesto de Egresos de cada ejercicio fiscal del Estado, se incluirán las partidas presupuestales que se estimen necesarias para el cumplimiento de los programas y planes en la materia, las cuales no podrán ser menores al ejercido al año anterior inmediato, así como tampoco podrán efectuárseles reducciones, diferimientos o cancelaciones, y serán intransferibles para otras acciones de gobierno que no tengan relación con la protección civil.

En términos de las normas legales vigentes, podrán autorizarse asignaciones presupuestarias mayores a las aprobadas para el ejercicio fiscal, para la oportuna atención de aspectos de alta prioridad derivados de situaciones de emergencia o desastre.

Los ingresos por concepto de derechos por los servicios que se presten en materia de prevención de riesgos y protección civil, de conformidad con la Ley de Ingresos de cada ejercicio fiscal, así como la Ley Estatal



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

de Derechos, y los adquiridos por otras fuentes, serán destinados para el fortalecimiento de la protección civil; por lo que se entregarán directa y oportunamente a la Coordinación Estatal para la ejecución de sus programas, proyectos y acciones en materia de gestión integral de riesgos.

El pago de los derechos por los servicios que se presten en materia de prevención de riesgos y protección civil, únicamente serán para el sector privado.

Será responsabilidad de cada presidente municipal incluir en el respectivo proyecto de presupuesto de egresos los recursos destinados al fortalecimiento de la protección civil municipal.

Artículo 4. Para los efectos de la interpretación y aplicación de la presente ley se entenderá por:

I. **Agente regulador:** Lo constituyen las acciones, instrumentos, normas, obras y, en general, todo aquello destinado a proteger a las personas, bienes, infraestructura estratégica, planta productiva y el medio ambiente; a reducir los riesgos y a controlar y prevenir los efectos adversos de un fenómeno perturbador;

II. **Afectado:** Persona que ha sufrido en su persona, las que de ella dependen, o en sus propiedades y bienes, daños y pérdidas por efectos de un desastre;



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

III. **Atlas Estatal o Municipales de Riesgos:** Sistema de información Integral sobre la descripción de la naturaleza y desarrollo de fenómenos perturbadores, del estudio de la vulnerabilidad y grado de exposición de un sistema afectable, que permiten establecer el nivel de riesgo esperado, resultado de un análisis científico con enfoque geográfico espacial temporal, que facilita a este sistema ser una herramienta técnica de apoyo para la toma de decisiones que permita reforzar la reducción de riesgos de desastres, enfocada al establecimiento de políticas de desarrollo sustentables y sostenibles en el estado o en un municipio;

IV. **Auxilio:** Respuesta de ayuda a las personas en riesgo o las víctimas de un siniestro, emergencia o desastre por parte de grupos especializados públicos o privados, o, por las unidades internas de protección civil así como las acciones para salvaguardar los demás agentes afectables;

V. **Cambio Climático:** Cambio en el clima atribuible directa o indirectamente a la actividad humana que altera la composición de la atmósfera mundial y que se suma a la variabilidad climática natural observada durante períodos comparables;

VI. **Centro Estatal o Municipal de Comunicaciones:** Es la instancia operativa de comunicación, alertamiento, información, apoyo permanente y enlace entre los integrantes del sistema estatal o municipal en las tareas de prevención, auxilio y recuperación, en los términos del Reglamento de esta Ley;



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

VII. Centro Estatal o Municipal de Operaciones: Es un espacio físico que integra sistemas, equipos, documentos y demás instrumentos, en el cual los integrantes del sistema estatal o municipal coordinan las acciones de auxilio y toman las decisiones para atender la emergencia;

VIII. Consejo Consultivo: Al Consejo Consultivo Permanente de Protección Civil como órgano asesor del Consejo Estatal, que está integrado por el conjunto de profesionistas dedicados al estudio de algún tipo de fenómeno perturbador, que cuentan con la capacidad técnica y científica para emitir juicios respecto del origen, evolución y consecuencias de dichos fenómenos, los cuales coadyuvarán, en su caso, con el Consejo Estatal;

IX. Consejo Estatal: Al Consejo Estatal de Protección Civil;

X. Consejo Municipal: Al Consejo Municipal de Protección Civil;

XI. Comité de Seguridad y Emergencia Escolar: Grupo de Trabajo formado por autoridades docentes y padres de familia, responsable de organizar y coordinar el Programa Interno de Seguridad y Emergencia Escolar;

XII. Comité Comunitario de Protección Civil: Grupo de ciudadanos que se ha organizado para coadyuvar a las tareas de gestión integral de riesgos de su comunidad, incluyendo la elaboración de mapas de percepción de riesgos, análisis de vulnerabilidades y amenazas,



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

protocolos locales de preparación y respuesta, estrategias locales de prevención de desastres, así como en tareas de alertamiento, ayuda humanitaria y auto-evaluación de daños en su localidad. Su integración y capacitación forma parte de las responsabilidades de las coordinaciones municipales de protección civil;

XIII. **Continuidad de Operaciones:** Al proceso de planeación, documentación y actuación que garantiza que las actividades sustantivas de las instituciones públicas, privadas y sociales, afectadas por un fenómeno perturbador puedan continuar funcionando de manera parcial, recuperarse y regresar a la normalidad en un tiempo mínimo. Esta planeación deberá estar contenida en un documento o serie de documentos cuyo contenido se dirija hacia la prevención, respuesta inmediata, recuperación y restauración, todas ellas avaladas por sesiones de capacitación continua y realización de simulacros;

XIV. **Coordinación Estatal:** A la Coordinación Estatal de Protección Civil de Oaxaca;

XV. **Coordinación Municipal:** A la Coordinación Municipal de Protección Civil;

XVI. **Damnificado:** Persona afectada por un fenómeno perturbador, ya sea que haya sufrido daños en su integridad física o un perjuicio en sus bienes, de tal manera que requiere asistencia externa para su subsistencia; considerándose con esa condición en tanto no se concluya



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

la emergencia o se restablezca la situación de normalidad previa al desastre;

XVII. **Delegación Regional:** La Delegación Regional de Protección Civil tiene la representación de la Coordinación Estatal en la región donde se establezca, y es la encargada de coordinar las actividades de prevención, capacitación y, en su caso, de auxilio, conforme a los riesgos a que es propensa la región;

XVIII. **Denuncia Civil:** El derecho de toda persona de hacer del conocimiento de la autoridad competente hechos o actos que puedan producir riesgo o perjuicio en su persona o la de terceros, sus bienes y el medio ambiente o entorno;

XIX. **Desastre:** Al resultado de la ocurrencia de uno o más fenómenos perturbadores severos y o extremos, concatenados o no, de origen natural o de la actividad humana, que cuando acontecen en un tiempo y en una zona determinada causan daños, que por su magnitud, exceden la capacidad de respuesta de la comunidad afectada;

XX. **Donativo:** La aportación en dinero o en especie que realizan las diversas personas físicas o morales, nacionales o internacionales a través de los centros de acopio autorizados o en las instituciones de crédito para ayudar al Estado, municipios o comunidades en emergencia o desastre;



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

XXI. **Enfoque de género en la protección civil:** Instrumento teórico y metodológico que analiza las relaciones de género para identificar las desigualdades entre mujeres y hombres, y sus orígenes, a fin de dimensionar la vulnerabilidad específicas de cada uno ante el cambio climático y los riesgos de desastres, así como las necesidades y los aportes que hace cada uno de ellos, para diseñar acciones diferenciadas entre ambos géneros en un marco de justicia e igualdad entre mujeres y hombres;

XXII. **Emergencia:** Situación anormal que puede causar un daño a la sociedad y propiciar un riesgo excesivo para la seguridad e integridad de la población en general, generada o asociada con la inminencia, alta probabilidad o presencia de un fenómeno perturbador;

XXIII. **Estado:** Al Estado Libre y Soberano de Oaxaca;

XXIV. **Estrategia local, municipal o sectorial de reducción de riesgos de desastre:** Es el conjunto de medidas, ordenadas cronológicamente, que en un plazo dado podrán ser implementadas para reducir las vulnerabilidades causantes de los riesgos de desastre a nivel de una localidad, un municipio, una región o un sector temático del gobierno estatal. Dicha estrategia deberá también señalar en qué instrumentos de política pública se insertarán las medidas preventivas seleccionadas, quiénes serán los responsables de implementarla, cuándo y cómo lo harán, a fin de eventualmente institucionalizarse como parte de las políticas públicas de un municipio o el estado.



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

XXV. **Evacuado:** Persona que, con carácter preventivo y provisional, ante la posibilidad o certeza de una emergencia o desastre, se retira o es retirado de su lugar de alojamiento usual para garantizar su seguridad y supervivencia;

XXVI. **Fenómeno Antropogénico:** Fenómeno perturbador producido por la actividad humana;

XXVII. **Fenómeno Perturbador:** Acontecimiento de origen natural o humano que puede afectar a las personas, sus bienes y entorno y transformar su estado normal en un estado de desastre;

XXVIII. **Fenómeno Geológico:** Fenómeno perturbador que tiene como causa directa las acciones y movimientos de la corteza terrestre. A esta categoría pertenecen los sismos, erupciones volcánicas, tsunamis, inestabilidad de laderas, flujos, caídos o derrumbes, hundimientos, subsidencia y agrietamientos;

XXIX. **Fenómeno Hidrometeorológico:** Fenómeno perturbador que se genera por la acción de los agentes atmosféricos, tales como: ciclones tropicales, lluvias extremas, inundaciones pluviales, fluviales, costeras y lacustres; tormentas de nieve, granizo, polvo y electricidad; heladas; sequías, ondas cálidas y gélidas y tornados;

XXX. **Fenómeno Químico-Tecnológico:** Fenómeno perturbador que se genera por la acción violenta de diferentes sustancias derivadas de su interacción molecular o nuclear. Comprende fenómenos destructivos



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

tales como: incendios de todo tipo, explosiones, fugas tóxicas, radiaciones y derrames;

XXXI. Fenómeno Sanitario-Ecológico: Fenómeno perturbador que se genera por la acción patógena de agentes biológicos que afectan a la población, a los animales y a las cosechas, causando su muerte o la alteración de su salud. Las epidemias o plagas constituyen un desastre sanitario en el sentido estricto del término. En esta clasificación también se ubica la contaminación del aire, agua, suelo y alimentos;

XXXII. Fenómeno Socio-Organizativo: Fenómeno perturbador que se genera con motivo de errores humanos o por acciones premeditadas que se dan en el marco de grandes concentraciones o movimientos masivos de población, tales como: demostraciones de inconformidad social, concentración masiva de población, terrorismo, sabotaje, vandalismo, accidentes aéreos, marítimos o terrestres e interrupción o afectación de los servicios básicos o de infraestructura estratégica;

XXXIII. Gestión Integral de Riesgos: El conjunto de acciones encaminadas a la identificación, análisis, evaluación, control y reducción de los riesgos, considerándolos por su origen multifactorial y en un proceso permanente de construcción que involucra a los tres niveles de gobierno así como a los sectores de la sociedad, lo que facilita la realización de acciones dirigidas a la creación e implementación de políticas públicas, estrategias y procedimientos integrados al logro de pautas de desarrollo sostenible que combatan las causas estructurales de los desastres y fortalezcan las capacidades de resiliencia o



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

resistencia de la sociedad. Involucra las etapas de: identificación de los riesgos y/o su proceso de formación, previsión, prevención, mitigación, preparación, auxilio, recuperación y reconstrucción;

XXXIV. Gestión Integral de Riesgos de Oaxaca (GIRO): La plataforma intersectorial para gestionar los riesgos de desastres en el Estado, que contempla un sistema de información de desarrollo, vinculado con el Atlas Estatal de Riesgos, un método de transferencia de riesgos a seguros y una estrategia con herramientas, con el fin de generar una política pública de prevenir o reducir los riesgos de desastres en la planeación e inversión en el desarrollo y recuperación;

XXXV. Grupos Voluntarios: Las personas físicas o morales que se han acreditado ante las autoridades competentes y que cuentan con personal, conocimientos, experiencia y equipo necesarios para prestar de manera altruista y comprometida sus servicios en acciones de protección civil;

XXXVI. Grupos Vulnerables: Es el grado en que algunos grupos de personas pueden ser más susceptibles a las pérdidas, los daños, el sufrimiento y la muerte, en casos de desastre. Se da en función de las condiciones físicas, económicas, sociales, políticas, técnicas, ideológicas, culturales, educativas, ecológicas e institucionales. La vulnerabilidad se relaciona con la capacidad de un individuo o de una comunidad para enfrentar amenazas específicas en un momento dado, según su condición de edad, sexo, estado civil y origen étnico, tales como personas de la tercera edad, personas con discapacidades,



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

mujeres, niños, pueblos indígenas, personas con enfermedades mentales, personas con VIH/SIDA, trabajadores migrantes, minorías sexuales, entre otros.

XXXVI. **Hospital Seguro:** Establecimiento de servicios de salud que debe permanecer accesible y funcionando a su máxima capacidad, con la misma estructura, bajo una situación de emergencia o de desastre;

XXXVII. **Identificación de Riesgos:** Reconocer y valorar las pérdidas o daños probables sobre los agentes afectables y su distribución geográfica, a través del análisis de los peligros y la vulnerabilidad;

XXXVIII. **Infraestructura Estratégica:** Aquella que es indispensable para la provisión de bienes y servicios públicos, y cuya destrucción o inhabilitación es una amenaza en contra de la seguridad nacional;

XXXIX. **Instrumentos Financieros de Gestión de Riesgos:** Son aquellos programas y mecanismos de financiamiento y cofinanciamiento con el que cuenta el gobierno federal para apoyar a las instancias públicas federales y entidades federativas, en la ejecución de proyectos y acciones derivadas de la gestión integral de riesgos, para la prevención y atención de situaciones de emergencia y/o desastre de origen natural;

XL. **Instrumentos de administración y transferencia de riesgos:** Son aquellos programas o mecanismos financieros que permiten a las entidades públicas de los diversos órdenes de gobierno, compartir o



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

cubrir sus riesgos catastróficos, transfiriendo el costo total o parcial a instituciones financieras nacionales o internacionales;

XLII. Inventario Estatal de Necesidades de Infraestructura: Inventario integrado por las obras de infraestructura que son consideradas estratégicas para disminuir el riesgo de la población y su patrimonio;

XLIII. Ley: La Ley de Protección Civil y Gestión Integral de Riesgos de Desastres para el Estado de Oaxaca;

XLIV. Mitigación: Es toda acción orientada a disminuir el impacto o daños ante la ocurrencia de un fenómeno perturbador sobre un agente afectable;

XLV. Norma Técnica: El conjunto de reglas científicas o tecnológicas de carácter obligatorio para el Estado, emitidas por la Coordinación Estatal, en las que se establecen los requisitos, especificaciones, parámetros y límites permisibles que deberán observarse en el desarrollo de actividades o en el uso y destino de bienes;

XLVI. Peligro: Probabilidad de ocurrencia de un fenómeno perturbador potencialmente dañino de cierta intensidad, durante un cierto periodo y en un sitio determinado;

XLVII. Preparación: Actividades y medidas tomadas anticipadamente para asegurar una respuesta eficaz ante el impacto de un fenómeno perturbador en el corto, mediano y largo plazo;



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

XLVII. **Prevención:** Conjunto de acciones y mecanismos implementados con la finalidad de Identificar los peligros, las vulnerabilidades y los riesgos, eliminarlos o reducirlos y evitar o mitigar su impacto destructivo sobre las personas, bienes e infraestructura, y en el medio ambiente, así como anticiparse a los procesos sociales de construcción de los mismos;

XLVIII. **Previsión:** Tomar conciencia de los riesgos que pueden causarse y las necesidades para enfrentarlos a través de las etapas de identificación de riesgos, prevención, mitigación, preparación, atención de emergencias, recuperación y reconstrucción;

XLIX. **Programa Interno de Protección Civil:** Es un instrumento de planeación y operación circunscrito al ámbito de una dependencia, entidad, institución u organismo del sector público, privado o social; que se compone por el plan operativo para la Unidad Interna de Protección Civil, el plan para la continuidad de operaciones y el plan de contingencias y tiene como propósito mitigar los riesgos previamente identificados y definir acciones preventivas y de respuesta para estar en condiciones de atender la eventualidad de alguna emergencia o desastre;

L. **Programa Interno de Seguridad y Emergencia Escolar:** Instrumento de protección civil que se circunscribe al ámbito de las instituciones educativas y por medio del cual se desarrollan acciones de carácter preventivo, auxilio y recuperación ante situaciones de emergencia o desastre, que pongan en riesgo la integridad física y



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

psicológica de la comunidad educativa, así como sus bienes e información vital;

LI. Programa Estatal: Al Programa Estatal de Prevención de Riesgos y Protección Civil;

LII. Programa Municipal: Al Programa Municipal de Prevención de Riesgos y Protección Civil;

LIII. Programa Nacional: Al Programa Nacional de Protección Civil;

LIV. Protección Civil: Es la acción solidaria y participativa que en consideración tanto de los riesgos de origen natural o antropogénico como de los efectos adversos de los fenómenos perturbadores, prevé la coordinación y concertación de los sectores público, privado y social en el marco del Sistema Nacional y del Sistema Estatal, con el fin de crear un conjunto de disposiciones, planes, programas, estrategias, mecanismos y recursos para que de manera corresponsable y privilegiando la Gestión Integral de Riesgos y la Continuidad de Operaciones, se apliquen las medidas y acciones que sean necesarias para salvaguardar la vida, integridad y salud de la población así como sus bienes, la infraestructura, la planta productiva y el medio ambiente;

LV. Reconstrucción: La acción transitoria orientada a alcanzar el entorno de normalidad social y económica que prevalecía entre la población antes de sufrir los efectos producidos por un fenómeno perturbador en un determinado espacio o jurisdicción. Este proceso



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

debe buscar en la medida de lo posible la reducción de los riesgos existentes, asegurando la no generación de nuevos riesgos y mejorando para ello las condiciones preexistentes;

LVI. Recuperación: Proceso que inicia después la emergencia o el desastre, consistente en acciones encaminadas al retorno a la normalidad de la comunidad afectada;

LVII. Reducción de Riesgos: Intervención preventiva de individuos, instituciones y comunidades, que nos permite eliminar o reducir mediante acciones preparación y mitigación el impacto adverso de los desastres. Contempla la identificación de riesgos y el análisis de vulnerabilidades, resiliencia y capacidades de respuesta, el desarrollo de una cultura de prevención, el compromiso público y el desarrollo de un marco institucional, la implementación de medidas de protección del medio ambiente, uso del suelo y planeación urbana, protección de la infraestructura crítica, generación de alianzas y desarrollo de instrumentos financieros y transferencia de riesgos y el desarrollo de sistemas de alertamiento;

LVIII. Refugio Temporal: La instalación física habilitada para brindar temporalmente protección y bienestar a las personas que no tienen posibilidades inmediatas de acceso a una habitación segura en caso de un riesgo inminente, una emergencia, siniestro o desastre;

LVIX. Resiliencia: Es la capacidad de un sistema, comunidad o sociedad potencialmente expuesta a un peligro para resistir, asimilar,



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

adaptarse y recuperarse de sus efectos en un corto plazo y de manera eficiente a través de la preservación y restauración de sus estructuras básicas y funcionales, logrando una mejor protección futura y mejorando las medidas de reducción de riesgos;

LX. **Riesgo:** Daños o pérdidas probables sobre un agente afectable, resultado de la interacción entre su vulnerabilidad y la presencia de un fenómeno perturbador;

LXI. **Riesgo Inminente:** Aquel riesgo que según la opinión de una instancia técnica especializada debe considerar la realización de acciones inmediatas en virtud de existir condiciones o altas probabilidades de que se produzcan los efectos adversos sobre un agente afectable;

LXII. **Reglamento:** Al Reglamento de esta Ley;

LXIII. **Secretaría:** A la Secretaría General de Gobierno;

LXIV. **Simulacro:** Representación mediante una simulación de las acciones de respuesta previamente planeadas con el fin de observar, probar y corregir una respuesta eficaz ante posibles situaciones reales de emergencia o desastre. Implica el montaje de un escenario en terreno específico, diseñado a partir de la identificación y análisis de riesgos y la vulnerabilidad de los sistemas afectables;

LXV. **Sistema Nacional:** Al Sistema Nacional de Protección Civil;



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

LXVI. **Sistema Estatal:** Al Sistema Estatal de Protección Civil;

LXVII. **Sistema Municipal:** Al Sistema Municipal de Protección Civil;

LXVIII. **Siniestro:** Situación crítica y dañina generada por la incidencia de uno o más fenómenos perturbadores en un inmueble o instalación, afectando a su población y equipo con posible afectación a instalaciones circundantes;

LXIX. **Subprograma de Auxilio:** Subprograma sustantivo que se refiere al conjunto de actividades destinadas principalmente a rescatar y salvaguardar a la población que se encuentra en peligro. Su instrumento operativo son los planes de emergencia y sus funciones son: alertamiento, evaluación de daños, coordinación de emergencia; seguridad, protección, salvamento y advertencia, servicios estratégicos; equipamiento y bienes; salud; aprovisionamiento; comunicación social; de emergencia; reconstrucción y vuelta a la normalidad;

LXX. **Subprograma de Prevención:** Subprograma sustantivo de la Protección Civil, se refiere al conjunto de medidas destinadas a evitar o mitigar el impacto de las calamidades de origen natural o humano sobre la población y sus bienes, los servicios públicos, la planta productiva y la naturaleza. Sus funciones se desarrollan en dos procesos que son: la evaluación y la mitigación de riesgos;



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

LXXI. Subprograma de Recuperación o Restablecimiento: El proceso orientado a la reconstrucción y mejoramiento del sistema afectado, población y entorno así como a la reducción del riesgo de ocurrencia y la magnitud de los desastres futuros;

LXXII. Términos de Referencia: Conjunto de reglas científicas o tecnológicas de carácter obligatorio, emitidas por la Coordinación Estatal, en las que se establecen las especificaciones, parámetros y límites permisibles que en las actividades o bienes a que se refiere esta Ley y su Reglamento, deberán observar las personas obligadas en materia de protección civil según el ámbito de aplicación correspondiente;

LXXIII. Unidad Interna de Protección Civil: El órgano normativo y operativo responsable de desarrollar y dirigir las acciones de protección civil así como elaborar, actualizar, operar y vigilar el Programa Interno de Protección Civil en los inmuebles e instalaciones fijas y móviles de una dependencia, institución o entidad perteneciente a los sectores público, privado y social; también conocidas como Brigadas Institucionales de Protección Civil;

LXXIV. Unidad Sectorial de Reducción de Riesgos de Desastre: Es el equipo especializado dentro de la estructura de las secretarías del gobierno estatal, así como sus instancias desconcentradas y autónomas, que tiene el mandato de realizar el análisis específico de riesgo para su sector, diseñar las medidas preventivas que reduzcan los



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

riesgos más importantes, pilotearlas y acompañar su implementación a nivel normativo, programático e institucional.

LXXV. **Vulnerabilidad:** Susceptibilidad o propensión de un agente afectable a sufrir daños o pérdidas ante la presencia de un fenómeno perturbador, determinado por factores físicos, sociales, económicos y ambientales;

LXXVI. **Zona de Desastre:** Espacio territorial determinado en el tiempo por la declaración formal de la autoridad competente en virtud del desajuste que sufre en su estructura social, impidiéndose el cumplimiento normal de las actividades de la comunidad. Puede involucrar el ejercicio de recursos públicos a través del Fondo de Desastres; y

LXXVII. **Zona de Riesgo:** Espacio territorial determinado en el que existe la probabilidad de que se produzca un daño originado por un fenómeno perturbador; según las especificaciones establecidas en el Reglamento de esta Ley.

Artículo 5. La coordinación y aplicación de esta Ley se hará con respeto absoluto a las atribuciones constitucionales y legales de las autoridades e instituciones pertenecientes al Sistema Estatal.

Capítulo II

La Política de Gestión Integral de Riesgos y la Protección Civil



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

Artículo 6. Para la formulación y conducción de la política de Gestión Integral de Riesgos y Protección Civil así como para la emisión de las normas técnicas complementarias y términos de referencia que prevé esta Ley, las autoridades en materia de protección civil se ajustarán a los lineamientos establecidos en el Plan Estatal de Desarrollo Sustentable correspondiente, y a los siguientes principios rectores:

I. Priorizar la prevención de riesgos y la protección a la vida, la salud, la integridad de las personas y sus bienes.

II. Inmediatez, equidad, profesionalismo, eficacia y eficiencia en la prestación del auxilio y entrega de recursos a la población en caso de emergencia o desastre;

III. Subsidiariedad, complementariedad, transversalidad y proporcionalidad en las funciones asignadas a las diversas instancias del gobierno, priorizando el análisis y la gestión prospectiva de los riesgos de desastre por encima de la gestión correctiva, en los principales sectores temáticos del desarrollo estatal;

IV. Publicidad y participación social en todas las fases de la gestión integral de riesgos y protección civil, pero particularmente en la de prevención;



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

V. Establecimiento y desarrollo de una cultura de la protección civil, con énfasis en la prevención de riesgos, en la población en general, con un enfoque de equidad de género e interculturalidad.

VI. Legalidad, control, eficacia, racionalidad, equidad, transparencia y rendición de cuentas en la administración de los recursos públicos;

VII. Corresponsabilidad entre sociedad y gobierno; y,

VIII. Honradez y respeto a los derechos humanos.

Artículo 7. Las políticas públicas en materia de gestión integral de riesgos y protección civil se ceñirán al Plan Nacional de Protección Civil y al Programa Estatal de Prevención de Riesgos y Protección Civil, identificando para ello las siguientes prioridades:

I. La identificación y análisis de riesgos, integrado en la plataforma de información de Gestión Integral de Riesgos Oaxaca (GIRO), como sustento para la implementación de medidas de prevención y mitigación;

II. Promoción de una cultura de protección civil con énfasis en la prevención y autoprotección, considerando los riesgos que representan los fenómenos perturbadores y la vulnerabilidad;



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

III. Obligación del Estado y municipios, para combatir las vulnerabilidades, diseñando para ellos estrategias preventivas e implementando las acciones necesarias para la reducción de los riesgos de desastre en sus jurisdicciones;

IV. El fomento de la participación social para crear empresas, organizaciones, barrios y comunidades resilientes, es decir, capaces de resistir los efectos negativos de los desastres mediante una acción solidaria y recuperar en el menor tiempo posible sus actividades productivas, económicas y sociales;

V. Incorporación de la gestión integral del riesgo como aspecto fundamental en la planeación, programación del desarrollo y ordenamiento territorial y ecológico del Estado para revertir el proceso de generación de riesgos;

VI. El establecimiento de un sistema de certificación de competencias que garantice un perfil adecuado en el personal responsable de la protección civil a nivel estatal y municipal; y

VII. El conocimiento a la adaptación al cambio climático, a las consecuencias y efectos del calentamiento global provocados por el ser humano así como la aplicación de las tecnologías alternativas que permitan su mitigación.

Artículo 8. Corresponde al Ejecutivo Estatal en materia de protección civil:



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

- I. Asegurar el correcto funcionamiento del Sistema Estatal dictando los lineamientos generales para coordinar las labores de protección civil en beneficio de la población, sus bienes y entorno, induciendo y conduciendo la participación de los diferentes sectores y grupos de la sociedad en el marco de la Gestión Integral de Riesgos;
- II. Promover la incorporación de la Gestión Integral de Riesgos en el desarrollo local y regional, así como a los diferentes sectores de la administración estatal, estableciendo estrategias y políticas basadas en el análisis de los riesgos con el fin de evitar la construcción de riesgos futuros y la realización de acciones de intervención para reducir los riesgos existentes;
- III. Contemplar en el proyecto de Presupuesto de Egresos del Estado de cada ejercicio fiscal, recursos para el óptimo funcionamiento y operación de los Instrumentos Financieros de Gestión de Riesgos, con el fin de promover y apoyar la realización de acciones de orden preventivo así como las orientadas tanto al auxilio de la población en situación de emergencia como a la atención de los daños provocados por los desastres de origen natural; disponiendo de la utilización y destino de tales recursos en los términos de lo dispuesto por la normatividad administrativa en la materia;

A handwritten signature in black ink, consisting of a vertical line on the left and a large, stylized loop on the right.



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

- IV. Solicitar las declaratorias de emergencia o desastre de origen natural en los términos establecidos en la Ley General y en la normatividad administrativa;
- V. Promover ante la eventualidad de los desastres de origen natural, la realización de acciones dirigidas a una estrategia integral de transferencia de riesgos, a través de herramientas tales como la estrategia de Gestión Integral de Riesgos de Oaxaca (GIRO), la identificación de la infraestructura por asegurar, medidas para su reducción y definición de los esquemas de retención y aseguramiento, entre otros; y
- VI. Dictar los lineamientos generales en materia de protección civil para fomentar que el principio de la Gestión Integral de Riesgos y la Continuidad de Operaciones, sea una política pública transversal para que se realicen acciones de desarrollo sustentable y sostenible, que incidan de manera prioritaria en acciones de ordenamiento territorial, planeación urbano-regional y conservación y empleo de los recursos naturales.

Artículo 9. Los Poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial del Estado, municipios, organismos públicos descentralizados, y los sectores privado y social así como la población en general, deberán coadyuvar para que las acciones de prevención de riesgos y protección civil, se realicen en forma coordinada y eficaz, en los términos de ésta Ley y su reglamento, en sus respectivos ámbitos de competencia.



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

Artículo 10. La Coordinación Estatal deberá promover la socialización de la protección civil con los procesos de información, a fin de impulsar acciones a favor del aprendizaje de mecanismos de autoprotección, mediante el aprovechamiento de los tiempos oficiales en los medios de comunicación electrónicos.

Artículo 11. La Gestión Integral de Riesgos considera, entre otras, las siguientes fases anticipadas a la ocurrencia de un fenómeno perturbador:

I. Análisis de Riesgos.

- Conocimiento del origen y naturaleza de los riesgos además de los procesos de construcción social de los mismos;
- Identificación de fenómenos perturbadores, vulnerabilidades y riesgos así como sus escenarios; y
- Análisis y evaluación de los posibles efectos.

II. Reducción de Riesgos.

- Acciones y mecanismos para la prevención, mitigación y transferencia de riesgos.

III. Manejo de eventos adversos.

- Desarrollo de una mayor preparación y respuesta ante los desastres.



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

IV. Recuperación ante la ocurrencia de desastres.

- Fortalecimiento de la resiliencia de la sociedad.

Artículo 12. Con el objeto de establecer una unidad y armonía en la imagen institucional en materia de protección civil, el emblema distintivo de la protección civil en el Estado y municipios, deberá contener el adoptado en el ámbito nacional, conforme a la imagen institucional y lineamientos que defina el propio Sistema Nacional, y será utilizado obligatoriamente por el personal e instituciones autorizadas.

Artículo 13. Los medios de comunicación masiva electrónicos y escritos forman parte del Sistema Estatal, colaborarán con las autoridades con arreglo a los convenios que se concreten sobre el particular, orientando y difundiendo oportuna y verazmente información en materia de Protección Civil y Gestión Integral de Riesgo de Desastre, con un enfoque hacia la prevención de riesgos.

Los convenios de concertación contendrán las acciones de la gestión integral de riesgos y su incorporación en la elaboración de planes, programas y recomendaciones así como en el diseño y transmisión de información pública acerca de la protección civil.

Título Segundo

Estructura Institucional



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

Capítulo I

De las Autoridades de Protección Civil

Artículo 14. Son autoridades en materia de protección civil en el Estado:

- I. El Gobernador del Estado;
- II. El Consejo Estatal;
- III. La Coordinación Estatal;
- IV. Las Delegaciones Regionales;
- V. Los Consejos Municipales;
- VI. Los Presidentes Municipales; y
- VII. Las Coordinaciones Municipales.

Las autoridades de protección civil mencionadas en el presente artículo, de acuerdo a su ámbito de competencia, deberán actuar con base en los principios que señala la presente Ley.

Artículo 15. En el auxilio a la población en casos de emergencia o desastre las instancias de coordinación deberán actuar en forma



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

conjunta y ordenada en términos de lo dispuesto en la presente Ley y en los demás ordenamientos legales aplicables.

En caso de riesgo inminente, las autoridades estatales o municipales deberán ejecutar las acciones de prevención y auxilio que se requieran, a fin de proteger la vida de la población y sus bienes, los servicios estratégicos, la planta productiva y el medio ambiente, para evitar o mitigar los efectos del impacto y garantizar su funcionamiento.

Artículo 16. Las autoridades municipales serán el primer nivel de respuesta ante la presencia de un fenómeno perturbador dentro de sus respectivas jurisdicciones.

Capítulo II

Del Sistema Estatal de Protección Civil

Artículo 17. El Sistema Estatal es un conjunto orgánico y articulado de estructuras, relaciones funcionales, métodos, normas, instancias, principios, instrumentos, políticas, procedimientos, servicios y acciones, que establecen corresponsablemente las dependencias y entidades del sector público entre sí, con las organizaciones de los diversos grupos voluntarios, sociales, privados y con los Poderes Legislativo, Ejecutivo y Judicial, de los organismos constitucionales autónomos, de los Municipios, a fin de efectuar acciones coordinadas en materia de gestión



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

integral de riesgos, entre la cual está la prevención de riesgos, protección civil, y la recuperación.

Artículo 18. El objetivo general del Sistema Estatal es proteger a la persona, sociedad y su entorno ante la eventualidad de los riesgos que representan los fenómenos perturbadores naturales o antropogénicos, a través de la gestión integral de riesgos y el fomento de la capacidad de adaptación, auxilio y restablecimiento en la población.

Artículo 19. El Sistema Estatal estará integrado por:

- I. El Consejo Estatal de Protección Civil;
- II. La Coordinación Estatal de Protección Civil;
- III. Las Delegaciones Regionales de Protección Civil;
- IV. Los Sistemas Municipales de Protección Civil;
- V. Los Consejos Municipales de Protección Civil;
- VI. Las Coordinaciones Municipales de Protección Civil;

Así como todas las dependencias y entidades de la Administración Pública Estatal, así como las dependencias federales que tengan injerencia o realicen operaciones dentro del territorio estatal, por los grupos voluntarios, vecinales y organizaciones de la sociedad civil, los



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

cuerpos de bomberos así como por los representantes de los sectores privado y social, los medios de comunicación y los centros de investigación, educación y desarrollo tecnológico.

Artículo 20. Los integrantes del Sistema Estatal deberán compartir con la autoridad competente que solicite y justifique su utilidad, la información de carácter técnico, ya sea impresa, electrónica o en tiempo real relativa a los sistemas y/o redes de alerta, detección, monitoreo, pronóstico y medición de riesgos.

Artículo 21. El gobernador del Estado y los presidentes municipales tendrán dentro de su jurisdicción la responsabilidad sobre la integración y funcionamiento de los sistemas de protección civil conforme a lo que establezca la presente Ley.

Igualmente, en cada uno de sus ámbitos se asegurarán del correcto funcionamiento de los Consejos y Coordinaciones de Protección Civil en términos de la presente ley.

La Coordinación Estatal de Protección Civil con sustento en las Leyes y disposiciones locales, propiciarán una distribución estratégica de las tareas entre las Delegaciones Regionales ubicadas con criterios basados en la localización de los riesgos, necesidades y recursos disponibles.

Artículo 22. La coordinación ejecutiva del Sistema Estatal recaerá en la Secretaría General de Gobierno, a través de la Coordinación Estatal, la



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

cual tendrá las atribuciones que le confieren la presente Ley y su Reglamento.

Capítulo III

Del Consejo Estatal de Protección Civil

Artículo 23. El Consejo Estatal es el órgano superior del Sistema Estatal con funciones de consulta, opinión, decisiones y coordinación de las acciones en la materia, en el que se integran en forma multidisciplinaria e interinstitucional los órganos de los Gobiernos Estatal y Federal, las organizaciones civiles e instituciones científicas, académicas y profesionales, cuyos fines se vinculan a las acciones de la protección civil y gestión integral de riesgos, con un enfoque hacia la prevención y mitigación de riesgos de desastres.

Las decisiones de dicho órgano se tomarán por consenso, o en su defecto, por mayoría simple de votos de los asistentes.

Artículo 24. El Consejo Estatal estará integrado por:

- I. El Gobernador del Estado, quien lo presidirá;
- II. El Secretario General de Gobierno, quien fungirá como Secretario Ejecutivo;



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

- III. El titular de la Coordinación Estatal de Protección Civil, quien fungirá como Secretario Técnico;
- IV. El Director de Comunicación Social del Gobierno del Estado, quien fungirá como Vocal Ejecutivo;
- V. Los titulares de las secretarías de la administración pública del Estado;
- VI. El Diputado Presidente de la Comisión Permanente relacionada con la protección civil;
- VII. El Procurador General de Justicia del Estado;
- VIII. El Director del Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia, Oaxaca.
- IX. Los Titulares de las Dependencias y Entidades Públicas Federales en el Estado;
- X. Los presidentes municipales o administradores municipales de las localidades donde se realice la sesión de Consejo Estatal de Protección Civil o haya ocurrido el siniestro; y,
- XI. Los representantes de los Organismos de los sectores social y privado, Instituciones Académicas, Colegios de



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

Profesionales, grupos voluntarios, corporaciones de bomberos y medios de comunicación, entre otros.

Los integrantes del Consejo Estatal a que se refiere la fracción XI participarán en sus sesiones con voz pero sin voto.

Artículo 25. El Consejo Estatal tendrá las siguientes atribuciones:

I. Aprobar el Programa Estatal de Prevención de Riesgos y Protección Civil, y vigilar el cumplimiento de sus objetivos y metas;

II. Establecer los instrumentos y políticas públicas integrales, sistemáticas, continuas y evaluables, tendientes a cumplir los objetivos y fines de la prevención de riesgos y protección civil;

III. Proponer la emisión de acuerdos y resoluciones generales para el funcionamiento del Sistema Estatal;

IV. Impulsar el otorgamiento del Premio Estatal de Protección Civil, a las personas que realicen actividades trascendentales en la prevención de riesgos de desastres y Protección Civil.

V. Fungir como órgano de consulta y de coordinación de acciones del Gobierno Estatal para convocar, concertar, inducir e integrar las actividades de los diversos participantes e interesados en la materia, a fin de garantizar la consecución del objetivo del Sistema Estatal;



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

VI. Coordinar las instancias que integran el Sistema Estatal y dar seguimiento a las acciones que para tal efecto se establezcan, como la plataforma de Gestión Integral de Riesgos de Oaxaca.

VII. Establecer mecanismos de vinculación entre los sistemas estatal y municipal de prevención de riesgos y protección civil;

VIII. Fomentar la participación comprometida y corresponsable de todos los sectores de la sociedad en la formulación y ejecución de los programas destinados a satisfacer las necesidades en la identificación de riesgos y protección civil en el territorio estatal;

IX. Convocar, coordinar y armonizar con pleno respeto a sus respectivas atribuciones a los Poderes Legislativo y Judicial así como a los municipios y a los diversos grupos sociales locales organizados, para la definición y ejecución de acciones que se convenga realizar en materia de prevención de riesgos y protección civil;

X. Promover el estudio, investigación y capacitación en materia de prevención de riesgos y protección civil, identificando sus problemas y tendencias, proponiendo normas y programas que permitan su solución;

XI. Promover el desarrollo y consolidación de una cultura de prevención de riesgos y protección civil;



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

XII. Crear grupos de trabajo para el apoyo de sus funciones; y,

XIII. Las demás que se establezcan en otras disposiciones normativas y las que sean necesarias para el funcionamiento del Sistema Estatal.

Artículo 26. Compete al Presidente del Consejo Estatal:

I. Convocar y presidir las sesiones ordinarias, extraordinarias y permanentes;

II. Vigilar el cumplimiento de los acuerdos del Consejo Estatal;

III. Coordinar las acciones que se desarrollen en el Consejo Estatal y las del Sistema Estatal;

IV. Celebrar convenios, acuerdos de colaboración y coordinación con autoridades federales, de otras entidades federativas y municipales así como con personas físicas o morales, de naturaleza pública o privada, nacionales o extranjeras, conforme a las normas aplicables;

V. Sancionar los acuerdos que se adopten en el seno del Consejo Estatal y del Sistema Estatal; y

VI. Las demás funciones que se deriven de esta Ley, sus reglamentos y disposiciones aplicables.



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

Artículo 27. Corresponde al Secretario Ejecutivo:

- I. Dar cumplimiento a los acuerdos del Consejo Estatal;
- II. Vigilar el cumplimiento de las disposiciones y acuerdos del Consejo Estatal;
- III. Presentar a consideración del Consejo Estatal el programa de trabajo y vigilar su desarrollo;
- IV. Elaborar los trabajos que le encomiende el Presidente del Consejo Estatal y resolver las consultas que se sometan a su consideración;
- V. Rendir un informe anual sobre los trabajos del Consejo Estatal; y,
- VI. Las demás funciones que le confieran el Consejo Estatal o el Presidente del Consejo Estatal.

Artículo 28. Corresponde al Secretario Técnico:

- I. Asistir al Secretario Ejecutivo en las Sesiones del Consejo Estatal;



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

II. Verificar la existencia del quórum legal necesario para sesionar, dar fe de lo actuado en las sesiones y levantar las actas correspondientes recabando las firmas de los Consejeros;

III. Dar cuenta de los requerimientos de la Coordinación Estatal;

IV. Registrar los acuerdos del Consejo y sistematizarlos para su seguimiento;

V. Ordenar y clasificar programas, estudios e investigaciones que se presenten en el Consejo;

VI. Llevar el registro de los recursos disponibles para casos de siniestro o desastre, y firmar junto con el Presidente la celebración de convenios, acuerdos y resoluciones sobre esta materia;

VII. Formular la convocatoria a las sesiones, incluyendo el orden del día;

VIII. Convocar por instrucciones del Presidente del Consejo Estatal a las sesiones; y,

IX. Las demás funciones que se deriven de esta Ley, su reglamento y disposiciones aplicables.



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

Artículo 29. El Consejo Estatal con la participación concertada de los sectores público, privado y social integrará los siguientes comités que servirán como órganos de consulta y opinión:

- I. **Comités Científicos de Prevención de Riesgos:** asesores integrado por profesionistas dedicados al estudio de algún tipo de fenómeno perturbador y de sus consecuencias, quienes emiten opiniones respecto al origen, evolución, mecanismos de medición y control de éstos, que sirven de apoyo para los comités intersectoriales de prevención de riesgos.
- II. **Comités Intersectoriales de Prevención de Riesgos y Recuperación de Desastres:** se integran por representantes de dependencias federales, estatales o municipales con la finalidad de identificar y resolver situaciones de riesgos y de desastres de origen geológico, hidrometeorológico, químico tecnológico, sanitario ecológico y socio organizativos, con soluciones integrales que favorezcan un desarrollo sustentable y sostenible en el tiempo.
- III. **Comité de Seguimiento y Evaluación del GIRO:** el cual estará integrado por los titulares de las Dependencias que por sus funciones y facultades tengan injerencia directa en la aplicación de políticas de desarrollo del estado y



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

tengan la capacidad de toma de decisiones trascendentales para la mejora de esta estrategia de apoyo en la Gestión Integral de Riesgo en el estado de Oaxaca.

Artículo 30. Los integrantes de los comités desempeñarán su cargo de manera honorífica y por lo tanto no recibirán retribución ni emolumento alguno. La integración, facultades y obligaciones de los comités estarán previstas en el Reglamento de la presente Ley.

Artículo 31. El Consejo Estatal celebrará sesiones ordinarias tres veces al año y las extraordinarias cuando se requieran de conformidad con lo establecido en el Reglamento de esta Ley.

La primera sesión ordinaria será convocada para el mes de febrero con motivo de identificar proyectos y acciones de prevención de riesgos; la segunda sesión ordinaria se convoca en el mes mayo, con motivo del inicio de la temporada de ciclones tropicales; la tercera sesión ordinaria se llevará a cabo en el mes diciembre con motivo de evaluar los avances y planear las actividades en la materia de prevención de riesgos y protección civil.

En situación de emergencia, el Consejo Estatal se constituirá en sesión permanente a fin de determinar las acciones que procedan para garantizar el auxilio a la población afectada y los trabajos de recuperación procedentes.



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

Artículo 32. Por cada miembro del Consejo Estatal de Protección Civil habrá un suplente, el que será designado mediante oficio por su titular y contará con las mismas facultades en ausencia de aquel.

El oficio de designación estará dirigido al Presidente del Consejo Estatal. El cargo de suplente será indelegable, por lo que no podrán acreditarse representantes de éste en las sesiones.

Capítulo IV

De la Coordinación Estatal de Protección Civil

Artículo 33. La Coordinación Estatal es una dependencia pública centralizada adscrita a la Secretaría General de Gobierno, con Delegaciones Regionales en el interior del Estado y tendrá a su cargo la organización, coordinación y operación del Sistema Estatal; sus acciones se apoyarán en la presente Ley, su Reglamento y demás normas aplicables; siendo un órgano con ámbito competencial en toda la entidad con facultades normativas, ejecutivas y de coordinación en materia de prevención de riesgos de desastres y protección civil.

Artículo 34. La Coordinación Estatal tiene como objetivos fundamentales:

I. Intervenir en la planeación, programación y presupuestación del Sistema Estatal;



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

II. Ejecutar las políticas del gobierno del Estado en la organización, coordinación y operación del Sistema Estatal, apoyando su actuación en la presente Ley, su Reglamento y demás normas aplicables.

III. Promover la cultura de prevención de riesgos de desastres y corresponsabilidad social en las tareas de protección civil.

IV. Sensibilizar y dar seguimiento a los procesos de transversalización de la prevención en las inversiones, proyectos, programas, leyes y demás instrumentos privados, sociales y públicos de desarrollo dentro del Estado.

Artículo 35. Para la atención de sus obligaciones, la Coordinación Estatal tendrá las siguientes atribuciones:

I. Garantizar el correcto funcionamiento del Sistema Estatal a través de la supervisión y coordinación de acciones de protección civil que realicen los diversos órdenes de gobierno, mediante la adecuada Gestión Integral del Riesgo de Desastre, incorporando la participación activa y comprometida de la sociedad, tanto en lo individual como en lo colectivo;

II. Verificar los avances en el cumplimiento del Programa Estatal;



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

III. Coordinar el monitoreo y recibir los reportes sobre la situación que guardan los servicios vitales, los sistemas estratégicos y, en general, la entidad durante todas las horas y días del año;

IV. Proponer lineamientos y estándares para el desarrollo de programas estatales, regionales, especiales e internos en materia de prevención de riesgos desastres y protección civil, con enfoque de género y de atención incluyente a grupos vulnerables;

V. Promover y apoyar la creación de instancias, mecanismos, instrumentos y procedimientos de carácter técnico, teórico-práctico, de servicios y logística que permitan prevenir y atender la eventualidad de un riesgo.

VI. Investigar, estudiar y evaluar fenómenos perturbadores, vulnerabilidades y riesgos, integrando y ampliando los conocimientos de tales acontecimientos en coordinación con las dependencias responsables;

VII. Difundir entre las autoridades correspondientes y la población en general los resultados de los trabajos de investigación en materia de prevención de riesgos de desastres y protección civil que realicen, así como toda aquella información pública que tienda a la generación, desarrollo y consolidación del conocimiento del riesgo;

VIII. Instrumentar y, en su caso, operar redes de detección, monitoreo, pronóstico y sistemas de alertamiento y de evaluación de



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

daños y necesidades, en coordinación con las dependencias estatales y municipales responsables e incorporando los esfuerzos de otras redes de monitoreo públicas o privadas, haciendo énfasis en que ésta información llegue a las zonas de mayor riesgo del estado y a los sectores de población en situación de vulnerabilidad.

IX. Suscribir convenios en materia de protección civil y gestión de riesgos en el ámbito estatal, en coordinación con las autoridades competentes en la materia;

X. Promover la constitución del Fondo Estatal de Prevención de Riesgos y Protección Civil, en términos de la presente ley y su Reglamento;

XI. Suscribir convenios de colaboración administrativa con los municipios en materia de prevención de riesgos de desastre y protección civil;

XII. Gestionar ante las autoridades correspondientes, la incorporación y ampliación de contenidos de protección civil con un enfoque de Gestión Integral de Riesgos en el Sistema Educativo Estatal en los niveles, básico, medio superior y superior;

XIII. Impulsar la creación de la Escuela Estatal de Protección Civil y Gestión Integral de Riesgos de Desastre.



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

XIV. Fomentar en la población una cultura de prevención de riesgos de desastres y protección civil que brinde herramientas que permitan salvaguardar su vida, posesiones y entorno ante los riesgos derivados de fenómenos naturales y humanos. Para esta tarea, debe considerarse el apoyo de las instituciones y organizaciones de la sociedad civil, que cuenten con una certificación de competencia del Centro Nacional de Prevención de Desastres (CENAPRED)

XV. Promover, coordinadamente con las personas morales, la constitución de mecanismos tendientes a la obtención de recursos que sirvan para fomentar una cultura de prevención de riesgos y protección civil y, en su caso, para coadyuvar en la gestión de los riesgos;

XVI. Promover el establecimiento de Consejos Regionales en Materia de Prevención de Desastres y el auxilio de la población en situaciones de emergencias o desastre;

XVII. Promover entre las instancias competentes de los distintos órdenes de gobierno, la generación de información relativa a la prevención de riesgos y protección, que por su oportunidad, calidad y cantidad fortalezca los procesos de toma de decisiones;

XVIII. Promover la instrumentación de un Subsistema de Información sobre fenómenos perturbadores, vulnerabilidad y riesgos, que permita generar conocimiento sobre los riesgos y mantener informada oportunamente a la población;



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

XIX. Supervisar que se realicen y mantengan actualizados los Atlas Estatal y Municipales de riesgos, conforme a los lineamientos establecidos en el Reglamento de esta Ley;

XX. Coordinar el apoyo y asesoría en la prevención de riesgos desastres con las dependencias y entidades de la administración pública estatal, así como de los Poderes Legislativo y Judicial, organismos autónomos, Municipios, Sectores privado y Social, con base en la suscripción de convenios;

XXI. Promover y apoyar la capacitación de los profesionales, especialistas y técnicos en materia de gestión integral de riesgo, prevención de riesgos de desastres y protección civil;

XXII. Promover en coordinación con los ayuntamientos la creación y construcción de infraestructura y herramientas, que permitan fortalecer la gestión integral del riesgo de desastre;

XXIII. Promover la elaboración y actualización de los programas preventivos y protección civil en el estado y municipios, procurando sean incorporados dentro de los planes de desarrollo correspondientes;

XXIV. Regular, operar, actualizar y ampliar el Sistema de Alerta Sísmica para el Estado, en términos del Reglamento de la presente Ley;

XXV. Difundir, mediante los medios idóneos, a las autoridades correspondientes y a la población en general, avisos y boletines



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

informativos en casos de emergencia o desastre así como toda aquella información que permita la generación, desarrollo y consolidación de una cultura fundamentalmente de prevención de riesgos de desastres y protección civil;

XXVI. Coordinar y regular la instalación de refugios temporales para brindar protección y bienestar a las personas afectadas por la emergencia o desastre;

XXVII. Participar en la evaluación y cuantificación de los daños ocasionados por los desastres generados por fenómenos perturbadores de origen natural o humano, cuando así lo determinen las disposiciones específicas aplicables;

XXVIII. Presentar las solicitudes que deberán formularse en términos de la Ley General de Protección Civil, así como la presente Ley y su Reglamento, para que sean emitidas las correspondientes declaratorias de emergencia y desastre;

XXIX. Promover la creación de un fideicomiso para administrar de manera transparente toda donación destinada a la prevención de riesgos y protección civil del Estado de Oaxaca;

XXX. Promover la realización de eventos para obtener de la ciudadanía la aportación de insumos necesarios o idóneos para hacer frente a cualquier contingencia;



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

XXXI. Participar en forma coordinada con las dependencias federales, instituciones privadas y del sector social, en la aplicación y distribución de la ayuda nacional y extranjera que se reciba en caso de emergencia o desastre;

XXXII. Fomentar y regular la integración, participación y registro de los grupos voluntarios y de aquellos que realicen actividades afines a la prevención de riesgo y protección civil, coordinando su participación en la atención a las emergencias, así como en la recuperación de la normalidad;

XXXIII. Brindar asesoría, capacitación y demás servicios en materia de prevención de riesgos de desastre y protección civil, a las dependencias y entidades de la administración pública federal, estatal, municipal, sectores privados y sociales;

XXXIV. Emitir dictámenes en materia de protección civil, en términos de la presente Ley y su Reglamento;

XXXV. Dar opinión técnica favorable por parte del Gobernador del Estado, para el uso y manejo de sustancias explosivas en la industria y en los centros artesanales, como requisito para que la Secretaría de la Defensa Nacional otorgue el permiso correspondiente;

XXXVI. Acreditar y registrar a las personas físicas o morales que cuenten con los conocimientos, capacidad técnica y práctica en materia



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

de prevención de riesgos de desastre, gestión integral de riesgo y protección civil, en términos de la presente ley y su reglamento;

XXXVII. Conceder, negar o revocar la acreditación y registro a personas físicas o morales, para ejercer la actividad de asesoría y capacitación, así como para emitir dictámenes en materia de prevención de riesgos de desastre y protección civil, en términos de la presente ley y su Reglamento;

A las personas físicas o morales que cuenten con la acreditación y registro a que se refiere el párrafo anterior, deberán ser evaluadas anualmente en términos de esta Ley y su Reglamento.

XXXVIII. Brindar asesoría para la conformación de las Unidades Internas de Protección Civil, los comités sectoriales de prevención de riesgos de desastres, así como los Comités de Seguridad y Emergencia Escolar, en las dependencias y entidades de la Administración Pública del Estado, así como en las instituciones y organismos de los sectores social y privado;

XXXIX. Autorizar y supervisar los Programas Internos, de Seguridad y Emergencia Escolar así como los Especiales y los Planes Hospitalarios de Emergencias y Desastres, de prevención de riesgos y protección civil, en términos de esta Ley y su Reglamento;



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

XL. Atender la práctica de simulacros en los establecimientos públicos y privados, que permitan orientar y auxiliar a la población en caso de siniestro y de estado de emergencia;

XLI. Realizar cursos, talleres, seminarios, foros, orientados a la prevención y reducción del riesgos de desastre y simulacros dirigidos a todos los sectores de la población, públicos y privados que permitan mejorar la capacidad en la materia de los Sistemas Estatal y Municipales de Protección Civil;

XLII. Identificar a las personas físicas y morales, tanto públicas como privadas, que por sus características específicas y operaciones representen un riesgo para la población;

XLIII. Practicar visitas de inspección a fin de vigilar el cumplimiento de las disposiciones estatales en materia de prevención de riesgos y protección civil;

XLIV. Empezar las medidas necesarias para evitar que cualquier acción u omisión de personas físicas o morales, públicas o privadas, pongan en peligro la vida, la propiedad y el medio ambiente de los habitantes del Estado, implementando las medidas de seguridad o sanciones que procedan; lo anterior sin perjuicio de lo que establezcan otras disposiciones legales aplicables;

XLV. En el ámbito de su competencia y en coordinación con las dependencias y entidades responsables, participar en el ordenamiento



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

territorial y de los asentamientos humanos, en los términos que lo dispone la presente Ley y su Reglamento, acatando en todo momento la reducción de los riesgos de desastre detectados en el respectivo Atlas de Riesgos;

XLVI. Expedir certificados, opiniones, constancias y diplomas de conformidad con la presente Ley, su Reglamento y demás ordenamientos aplicables;

XLVII. Promover los convenios con personas y organismos e instituciones públicas privadas y sociales en materia de prevención de riesgos y protección civil;

XLVIII. Participar en la Comisión Intersectorial y su Comité Técnico de cambio climático, y el seguimiento a sus programas, planes y acuerdos, vinculado a la Ley Estatal de Cambio Climático; y

XLVIX. Las demás que señalen los ordenamientos aplicables o que le atribuyan el Gobernador del Estado o el Consejo Estatal dentro de la esfera de sus facultades.

Artículo 36. Para el debido cumplimiento de sus atribuciones, la Coordinación Estatal operará en todo el Estado durante todas las horas y días del año.

Las atribuciones y funciones específicas de la Coordinación Estatal derivadas de esta ley, se establecerán en su Reglamento.



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

Artículo 37. La Coordinación Estatal de Protección Civil, brindará los servicios de asesoría, capacitación y demás en la materia de prevención de riesgos de desastres y protección civil, a las entidades y dependencias de la administración pública federal, estatal y municipal, sector social y personas en general de manera gratuita. Por lo que respecta al sector privado, deberán cubrir los costos por los servicios establecidos en la Ley Estatal de Derechos en vigor.

Capítulo V

Los Sistemas y Consejos Municipales de Protección Civil



Artículo 38. En cada uno de los municipios del Estado se establecerá un Sistema Municipal de Protección Civil como parte integrante de los Sistemas Nacional y Estatal.

Artículo 39. El Sistema Municipal es un conjunto orgánico y articulado de estructuras, relaciones funcionales, métodos y procedimientos, que establecerán las dependencias y entidades de cada municipio entre sí, con las organizaciones de los diversos grupos voluntarios, sociales y privados, los comités comunitarios certificados que existan en su demarcación, y con las autoridades federales y estatales presentes en su municipio.



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

Artículo 40. El objetivo fundamental del Sistema Municipal es proteger a las personas y a la comunidad ante la eventualidad de riesgos, emergencias o desastres, provocados por agentes naturales o humanos, a través de acciones que eliminen o reduzcan la pérdida de vidas, la afectación de la planta productiva y de los servicios públicos, la destrucción de bienes materiales y el daño a la naturaleza así como la interrupción de los servicios vitales y estratégicos de la sociedad, en el ámbito del municipio respectivo.

Artículo 41. Es responsabilidad de cada Ayuntamiento la integración y funcionamiento del Sistema Municipal y la instalación del Consejo Municipal.

Los Ayuntamientos promoverán en los proyectos de presupuesto de egresos, las partidas presupuestales que se estimen necesarias para el cumplimiento de los programas y planes de la materia así como los recursos destinados a un fondo municipal para la prevención y atención de desastres.

Artículo 42. El Sistema Municipal tendrá los siguientes objetivos:

I. Integrar la acción del municipio respectivo para organizar y mejorar su capacidad en prevención de riesgos, en acciones para reducir la vulnerabilidad y la respuesta ante emergencias y desastres;

II. Impulsar una cultura de prevención de riesgos y protección civil que convoque y adicione el interés de la población así como su



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

participación individual y colectiva, incidiendo de manera incluyente en los grupos vulnerables;

III. Fortalecer y ampliar los medios de participación de la comunidad para conocer, manejar y reducir sus riesgos;

IV. Dar permanencia y precisión a la coordinación entre los diversos participantes en las tareas de protección civil, tanto en el cumplimiento interno de sus funciones en la materia como en sus interrelaciones con los sectores público, privado, social y académico;

V. Establecer los mecanismos de prevención de riesgos más adecuados en forma transversal en las diferentes ámbitos de acción del municipio, aplicando los avances tecnológicos que permitan reducir o mitigar los efectos de los fenómenos perturbadores;

VI. Recibir los alertamientos emitidos por el Sistema Estatal de Protección Civil y transmitirlos por diversos medios a la población en general, cuidando en particular que el mensaje llegue en forma clara y oportuna a los grupos de población en situación de vulnerabilidad por factores como discapacidad, monolingüismo, desigualdad de género o étnica;

VII. Promover la existencia de comités locales de protección civil que los auxilien en la distribución y respuesta a estos alertamientos, evacuación o refugio de la población en zonas inseguras, evaluación de los daños y pérdidas luego del paso de la contingencia, así como



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

coadyuvar a las acciones de prevención de riesgos, recuperación y reconstrucción en sus localidades;

VIII. Establecer criterios y procedimientos para la acción uniforme de las personas e instituciones públicas, privadas, sociales y académicas en las tareas de protección civil y prevención de riesgos; y

IX. Prevenir y mitigar los daños que pueda ocasionar cualquier fenómeno perturbador que impacte directa o colateralmente a la infraestructura del municipio, a la población, a sus viviendas, sus medios de vida, sus bienes en general así como al medio ambiente.

Artículo 43. Cada Sistema Municipal estará integrado por:

- I. El Consejo Municipal de Protección Civil;
- II. Las dependencias y entidades municipales relacionadas con la materia;
- III. Los organismos e instituciones de la administración pública estatal y paraestatal, vinculados con la prevención de riesgos de desastres y protección civil, con domicilio en el municipio;
- IV. Las dependencias y entidades de la administración pública federal vinculadas con la protección civil, con domicilio en el municipio; y,



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

- V. Los grupos voluntarios, vecinales y no gubernamentales, incluyendo los comités comunitarios que existen en su demarcación.

Artículo 44. La coordinación del Sistema Municipal recaerá en el Presidente Municipal y tendrá las atribuciones siguientes:

I. Integrar, coordinar y supervisar el Sistema Municipal para garantizar mediante una adecuada planeación la prevención, auxilio y recuperación de la población y de su entorno ante situaciones de riesgo, emergencia o desastre, incorporando la participación activa y comprometida de la sociedad, tanto en lo individual como en lo colectivo;

II. Proponer políticas y estrategias para el desarrollo de programas municipales de protección civil, así como medidas preventivas a integrarse en los Programas Generales de Desarrollo en sus Municipios, Reglamentos y Bando Municipal;

III. Crear las instancias, mecanismos, instrumentos y procedimientos de carácter técnico operativo, de servicios y logística que permitan prevenir y atender la eventualidad de un riesgo, emergencia o desastre, asegurando su continuidad;

IV. Investigar, estudiar y evaluar riesgos y daños provenientes de elementos, fenómenos perturbadores naturales o humanos que puedan dar lugar a desastres; integrando y ampliando los conocimientos de tales



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

acontecimientos en coordinación con las dependencias responsables para la elaboración del Atlas Municipal de Riesgos;

V. Difundir entre las autoridades correspondientes y a la población en general los resultados de los trabajos que realice así como toda aquella información que tienda a la generación, desarrollo y consolidación de una cultura en la materia;

VI. Instrumentar y, en su caso, operar redes de detección, monitoreo, pronóstico y medición de riesgos en coordinación con las dependencias responsables;

VII. Promover la integración de fondos municipales para la prevención, atención y recuperación de emergencias y desastres;

VIII. Promover la suscripción de convenios de colaboración administrativa con el Estado en materia de prevención y atención de desastres y, en general, en materia de protección civil;

IX. Proponer la adquisición de equipo especializado de transporte, comunicación, alertamiento y atención de desastres;

X. Elaborar y mantener actualizado un registro de personas físicas o morales de su circunscripción, que por sus actividades incrementen el nivel de riesgo, remitiéndolo a la Coordinación Estatal para lo correspondiente a sus atribuciones;



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

XI. Asesorar y capacitar a las dependencias y entidades de la administración pública municipal, en materia de protección civil;

XII. Participar en la evaluación y cuantificación de los daños cuando así determinen las disposiciones específicas aplicables;

XIII. Reportar de inmediato a la Coordinación Estatal en los términos de la Ley General, de esta Ley y su Reglamento, los daños causados por fenómenos perturbadores sufridos en el Municipio; y,

XIV. Las demás que esta Ley le señale o le asigne el Consejo Municipal.

Artículo 45. En cada Municipio del Estado se integrará un Consejo Municipal, que será un órgano de consulta y planeación basado en la coordinación de acciones de los sectores público, social y privado, con el objeto de sentar las bases para prevenir los riesgos de desastres; proteger y auxiliar a la población ante la ocurrencia de situaciones de emergencia o desastre y dictar las medidas necesarias para la recuperación de la normalidad en su territorio.

Artículo 46. Al inicio de cada periodo municipal constitucional, a más tardar el último día hábil del mes de enero, será instalado el Consejo Municipal y estará integrado por:

- I. El Presidente Municipal, quién lo presidirá;



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

- II. El Secretario Municipal, quien fungirá como Secretario Ejecutivo;
- III. El titular de la Coordinación Municipal de Protección Civil, quien fungirá como Secretario Técnico;
- IV. Los demás concejales integrantes del Ayuntamiento;
- V. Los agentes municipales, agentes de policía, y los representantes de las comunidades pertenecientes al municipio.

A invitación del Presidente, participarán con voz y voto:

- a) Los directores municipales de las áreas que se relacionen con la protección civil;
 - b) Tesorero; y,
 - c) El Contralor;
- VI. Adicionalmente, a invitación del Presidente, participarán con voz:
- a. Los representantes de las dependencias o entidades públicas federales y estatales asentadas en el municipio o en la región;
 - b. Los representantes de grupos voluntarios, organizaciones sociales y del sector privado, así como los comités



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

comunitarios de protección civil que existan en su demarcación;

- c. Las instituciones académicas y colegios de profesionales radicados en el municipio; y,
- d. Los representantes de las organizaciones civiles especializadas y medios de comunicación radicados en la región.

Artículo 47. Los Consejos Municipales tendrán las siguientes atribuciones:

I. Fungir como órgano de consulta, opinión y coordinación de acciones del Municipio para convocar, concertar, inducir e integrar las actividades de los diversos participantes e interesados en la materia a fin de garantizar la consecución de los objetivos del Sistema Municipal;

II. Fomentar la participación corresponsable y comprometida de los sectores y habitantes del Municipio en las acciones y programas de prevención de riesgos y protección civil así como crear mecanismos que promuevan la cultura de la prevención con la participación de la comunidad, las autoridades y grupos voluntarios en materia de protección civil;

III. Convocar, coordinar y armonizar, con pleno respeto la participación de los servidores públicos federales y estatales con residencia en el municipio y de los diversos grupos sociales



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

organizados, en la definición y ejecución de las acciones que se convengan realizar en materia de protección civil;

IV. Elaborar y aprobar el Atlas Municipal de Riesgos, en un plazo máximo de tres meses, de haber iniciado el periodo municipal constitucional, y actualizarlos anualmente en términos del Reglamento de la presente ley;

V. Elaborar, aprobar, actualizar y evaluar el Programa Municipal de Protección Civil así como vigilar su cumplimiento;

VI. Promover el estudio y la investigación en materia de protección civil, identificando los principales riesgos existentes en su demarcación, sus causas y tendencias, y proponer las medidas que permitan su reducción, así como la institucionalización de las mismas en los programas, planes, reglamentos, bandos municipales y acuerdos de cabildo correspondientes, esto sin descuidar la ampliación del conocimiento sobre los elementos básicos de la gestión integral de riesgos de desastre por parte del Sistema Municipal y el fortalecimiento de su estructura;

VII. Coordinar sus acciones con los Sistemas Nacional y Estatal;

VIII. Acordar la instalación del Centro Municipal de Operaciones;

IX. Proponer políticas en materia de protección civil;



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

X. Solicitar, según sea el caso, el apoyo del Gobierno Estatal; y,

XI. Las demás que le señalen esta Ley y los reglamentos respectivos.

Artículo 48. El Consejo Municipal se reunirá en sesiones ordinarias o extraordinarias a convocatoria de su Presidente, o en su caso, del Secretario Ejecutivo.

Las sesiones ordinarias se deberán celebrar semestralmente, debiendo incluir en el orden del día los asuntos relevantes que se presenten y las propuestas para actualizar el Atlas Municipal de Riesgos, así como los informes de las direcciones de área y de otras instancias relevantes del Gobierno Municipal sobre los avances en el Plan Municipal y las estrategias preventivas en su municipio.

La convocatoria para las sesiones ordinarias se hará del conocimiento de los integrantes del Consejo Municipal cuando menos cinco días hábiles antes de su celebración y las de carácter extraordinario podrán hacerse el mismo día.

Las sesiones extraordinarias se realizarán cuando la situación lo requiera, a propuesta de cualquiera de sus miembros.

En situación de emergencia el Consejo Municipal se constituirá en sesión permanente a fin de determinar las acciones que procedan para



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

garantizar el auxilio a la población afectada de las comunidades respectivas y su adecuada recuperación.

Artículo 49. El Consejo Municipal tomará sus decisiones por mayoría de votos de los miembros presentes. En caso de empate, el Presidente tendrá voto de calidad.

Artículo 50. Corresponde al Presidente del Consejo Municipal:

- I. Convocar y presidir las sesiones;
- II. Coordinar el Sistema Municipal;
- III. Procurar que la Coordinación Municipal cuente con una estructura suficiente, que permita en la medida de lo posible el cumplimiento del objetivo del Sistema Municipal de Protección Civil;
- IV. Informar de inmediato a la Coordinación Estatal la situación que prevalezca en el Municipio, derivada de la ocurrencia de algún fenómeno perturbador en el momento en ocurra;
- V. Solicitar el apoyo del Gobierno Estatal cuando la capacidad de respuesta del municipio sea rebasada;
- VI. Informar de manera pronta y expedita a la Coordinación Estatal de los daños que los fenómenos perturbadores



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

causen en el municipio, para que se solicite la Declaratoria de Emergencia o Desastre;

VII. Atender de manera pronta y expedita las solicitudes y requerimientos que le realice la Coordinación Estatal;

VIII. Enviar a la Coordinación Estatal informe sobre la vigilancia respecto al grado de cumplimiento de los programas internos así como de las verificaciones o inspecciones, medidas de seguridad y sanciones que se hayan realizado y aplicado por parte de su Coordinación Municipal de Protección Civil, respecto de los inmuebles mencionados en el artículo 68 de la presente Ley, en términos del reglamento de la misma;

IX. Las demás funciones que se deriven de esta Ley, su Reglamento, y demás disposiciones aplicables.

Artículo 51. Corresponde al Secretario Ejecutivo del Consejo Municipal:

I. Integrar, coordinar y supervisar el Sistema Municipal;

II. Convocar por escrito por instrucciones del Presidente, las sesiones del Consejo Municipal;

III. Resolver las consultas que se sometan a su consideración;



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

IV. Dar seguimiento e informar al Consejo Municipal del cumplimiento del Programa Municipal;

V. Mantener informada a la población de la situación prevaleciente en el Municipio cuando se presenten fenómenos perturbadores;

VI. Ejecutar y dar seguimiento a los acuerdos y resoluciones del Consejo Municipal;

VII. Someter a la consideración del presidente municipal, el proyecto de calendario de sesiones del Consejo Municipal;

VIII. Elaborar y llevar un registro de empresas con actividades de riesgo en el municipio, es decir, de aquéllas que por un incorrecto funcionamiento podrían causar un desastre;

IX. Difundir a la población información en materia de protección civil;

X. Someter a consideración del presidente municipal el orden del día de las sesiones;

XI. Elaborar y proponer al Consejo Municipal el proyecto de Reglamento Municipal de Protección Civil y Prevención de Riesgos de Desastre; y,



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

XII. Las demás que le atribuyan la Ley y los reglamentos respectivos.

Artículo 52. Corresponde al Secretario Técnico del Consejo Municipal:

- I. Someter a consideración del Consejo las actas de las sesiones;
- II. Desarrollar y actualizar el Atlas Municipal de Riesgos;
- III. Llevar a cabo los trabajos y las acciones que determine el Consejo Municipal;
- IV. Informar periódicamente al Presidente y al Secretario Ejecutivo del Consejo Municipal el cumplimiento de los acuerdos y de las actividades realizadas;
- V. Enviar a la Coordinación Estatal copia certificada de las actas levantadas de las diversas sesiones que realice el Consejo Municipal; y,
- VI. Las demás que expresamente le señalen esta ley y otros ordenamientos legales aplicables

Artículo 53. Cada Municipio establecerá una Coordinación de Protección Civil, la cual tendrá las atribuciones que se señalen en la presente Ley y su Reglamento, así como las que le precise el Consejo Municipal o el Presidente Municipal.



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

Artículo 54. Los integrantes de la Coordinación Municipal se obligarán a realizar estrategias preventivas, incluyendo proyectos y/o actividades de reducción de vulnerabilidad ante los peligros, en beneficio de la población del Municipio al inicio de sus funciones, los cuales estarán obligados a concluir y operar en el tiempo que conlleve su desarrollo incentivando la continuidad de éstos en administraciones subsecuentes.

Título Tercero

**De los Instrumentos, Atlas de Riesgos Estatal y Municipales,
Programas y Cultura de Protección Civil y Prevención de Riesgos
de Desastres.**

Capítulo I

**De los Instrumentos, Atlas de Riesgos Estatal y Municipales y
Programas de Protección Civil.**

Artículo 55. Se consideran instrumentos de Gestión Integral de Riesgos y la protección civil, los siguientes:

I. Los Atlas de Riesgos del Estado y de los Municipios los cuales son de creación y uso obligatorio;



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

II. Los procedimientos operativos ante fenómenos destructivos o de riesgo de diverso origen, en términos de los Programas Nacional y Estatal;

III. Las normas técnicas complementarias y términos de referencia;

IV. Las estrategias de transversalización de la prevención y los manuales de procedimientos para las instituciones públicas y privadas, sociales y académicas que se deriven de las comisiones del Consejo Estatal;

V. Los planes y programas de capacitación, difusión y divulgación hacia los habitantes del Estado; y,

VI. Las publicaciones, grabaciones y todo material impreso, audiovisual que coadyuve a las acciones de la protección civil y, en general, todo aquello que contribuya a la difusión y la divulgación de la cultura preventiva.

Artículo 56. Los Atlas de Riesgos Estatal y Municipales son instrumentos de consulta técnica obligatoria que permiten evitar o reducir la construcción social del riesgo en los procesos de planeación y desarrollo urbano, tanto para las autoridades municipales y agrarias favoreciendo la sustentabilidad y sostenibilidad de la población y del medio ambiente.



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

Para el señalamiento y delimitación de las áreas necesarias para el asentamiento humano, así como la localización y relocalización del área de urbanización, las autoridades agrarias acudirán con las autoridades municipales de su jurisdicción, o en su defecto, con la Coordinación Estatal de Protección Civil para consultar dicha herramienta.

Artículo 57. Los Atlas de Riesgo Estatal y Municipales estarán conformados de modo tal que, su uso y manejo incentiven la gestión integral del riesgo en sus etapas de Análisis y reducción de riesgos, manejo de eventos adversos y recuperación de la población ante la ocurrencia de riesgos, integrándose en la plataforma de información de Gestión Integral de Riesgos de Oaxaca (GIRO), como sustento para la implementación de medidas de prevención y mitigación;

Artículo 58. El contexto técnico de Atlas de Riesgo permite a este ser una herramienta de apoyo para el fortalecimiento de la prevención enfocada a la mitigación de las vulnerabilidades de los sistemas afectables. El cumplimiento cabal del alcance de estos objetivos en dicho documento son atribuciones propias de supervisión, revisión y validación de la Coordinación Estatal de Protección Civil.

Artículo 59. Para garantizar que los Atlas de Riesgos Estatal y Municipales cumplan con los alcances mencionados en su definición, estos documentos deberán cumplir en su totalidad con los alcances técnicos, procedimientos de cálculo del riesgo, establecidos en los lineamientos emitidos por el Centro Nacional de Prevención de Desastres, del Sistema Nacional de Protección Civil.



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

Artículo 60. La Coordinación Estatal de Protección Civil establecerá los mecanismos de coordinación con las dependencias respectivas que permitan establecer los procedimientos de seguimiento, revisión, validación y autorización corresponsable de los Atlas de Riesgos Municipales, mecanismos que están definidos en el reglamento de esta ley.

Artículo 61. Los mecanismos de coordinación que se establecen en el Reglamento de esta Ley entre la Coordinación Estatal de Protección Civil y las dependencias respectivas para la elaboración de los Atlas de Riesgos Estatal y Municipales, permitirán avalar la homogenización de los sistemas geográficos de referenciación de la información que ellos se apliquen, que permita que estos documentos contribuyan a la alimentación y actualización de información del Atlas Nacional de Riesgos del país y a la plataforma de información de Gestión Integral de Riesgos de Oaxaca (GIRO).

Artículo 62. Los responsables de los servicios vitales y de los sistemas estratégicos asentados en el Estado así como las dependencias, órganos desconcentrados y entidades de la administración pública del estado, deberán proporcionar a la Coordinación Estatal la información que ésta requiera para el cumplimiento de sus funciones.

Artículo 63. Los particulares están obligados a informar de manera inmediata y veraz a las Coordinaciones Estatal o Municipales de Protección Civil, respecto de la existencia de situaciones de riesgo,



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

emergencia o desastre, de que tengan conocimiento, asimismo todas las autoridades domiciliadas en el Estado.

Artículo 64. Los Programas Estatal y Municipales son el conjunto de objetivos particulares, políticas, líneas de acción y metas que tienen por objeto proteger a la población, sus bienes, servicios estratégicos y su entorno así como asegurar su funcionamiento mediante las acciones específicas, coordinadas y delimitadas que realicen los sectores público, social y privado en la materia.

Artículo 65. El Programa Estatal deberá ser congruente con el Programa Nacional y formará parte del Plan Estatal de Desarrollo.

Los instrumentos citados en el párrafo anterior servirán de base para elaborar los programas internos y específicos de protección civil y su cumplimiento será obligatorio para la Administración Pública Estatal y Municipal, y en los términos de las normas federales aplicables; para los servidores públicos de la administración pública federal radicados en el Estado, las organizaciones civiles, los sectores social y privado y para todos los habitantes en la Entidad Federativa de Oaxaca.

Artículo 66. Los objetivos, políticas, líneas de acción, metas y demás aspectos que deban contener los Programas Estatal y Municipales serán establecidos en el Reglamento de la presente Ley.



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

Artículo 67. Los Programas Estatal y Municipales estarán vinculados al Sistema Nacional de Protección Civil, Ley General de Protección Civil, su Reglamento y demás disposiciones jurídicas publicadas

Artículo 68. Las dependencias y entidades del sector público federal ubicadas dentro del territorio del Estado así como las del sector público estatal y municipal, los propietarios, administradores, arrendatarios, poseedores o quien haga las funciones de éstos; de inmuebles pertenecientes a los sectores industrial, de servicios y sociales, que de acuerdo a la naturaleza de su giro y actividad que realizan sean considerados de riesgo; aquellas que manejen o almacenen sustancias peligrosas y, en general, de todos los inmuebles que por su uso y destino concentren o reciban afluencia masiva de personas, están obligados a contar con una Unidad Interna y a elaborar un Programa Interno o especial, según corresponda.

Dichos programas serán autorizados y supervisados por las Coordinaciones Estatal y municipales de su jurisdicción, así como revalidado anualmente ante la Coordinación Estatal en los términos de esta Ley y su Reglamento.

Para que las Coordinaciones Municipales puedan aprobar los programas internos y especiales, deberán contar con la autorización de la Coordinación Estatal en los términos que se establezcan en el Reglamento de esta Ley.



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

Artículo 69. Las instituciones educativas públicas y privadas de todos los niveles deberán contar con un Comité de Seguridad y Emergencia Escolar y elaborar un Programa Interno de Seguridad y Emergencia Escolar que será autorizado y supervisado por la Coordinación Estatal, así como revalidado anualmente, en los términos de esta Ley y su Reglamento.

Artículo 70. Todos los inmuebles que se mencionan en los dos artículos anteriores deberán contar con salidas de emergencia, a su vez, los propietarios, administradores, arrendatarios o poseedores de dichas edificaciones deberán colocar en sitios visibles equipos de seguridad, señales informativas, preventivas, restrictivas y de obligación conforme a las Normas Oficiales Mexicanas y Tratados Internacionales aplicables así como los señalados en el Reglamento de la presente Ley o que fije la Coordinación Estatal.

Toda omisión a las disposiciones señaladas en el párrafo anterior, ocasionará la aplicación de las sanciones previstas en esta Ley y los reglamentos respectivos.

Artículo 71. Los Hospitales, clínicas y sanatorios, deberán contar con un Comité Hospitalario para Prevención de Riesgos y Atención a Emergencias y Desastres, quien será el órgano encargado de elaborar el Plan de Hospitales Seguros, autorizado, y supervisado, por la Coordinación Estatal de Protección Civil en términos del Reglamento de ésta Ley.



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

Artículo 72. Los programas especiales se establecerán para atender de manera particular un evento o actividad y serán implementados por los particulares o las áreas sustantivas y estratégicas de la administración pública del estado, debiendo ser supervisados y autorizados por la Coordinación Estatal o la Coordinación Municipal correspondiente.

De manera previa a la autorización de licencia para eventos o espectáculos públicos, funciones y diversiones de tipo cultural, artístico, deportivo, recreativo y otros donde se lleve a cabo la afluencia o concentración masiva de personas, los organizadores, encargados, interesados, o quien haga las veces de éstos, deberán contar con un Programa Especial que se presentará para su aprobación ante la Coordinación Estatal o la Coordinación Municipal correspondiente, en términos de la presente Ley y su Reglamento.

Artículo 73. Las políticas, bases y lineamientos específicos para la elaboración de los Programas Internos y Especiales estarán determinados por la Coordinación Estatal en términos de esta Ley, su Reglamento y demás normas aplicables.

Artículo 74. Las autoridades competentes deberán solicitar a la Coordinación Estatal el Dictamen de Riesgos y Vulnerabilidad antes del otorgamiento de licencia de construcción para los inmuebles referidos en los artículos 68, 69 y 71 de esta Ley.

Artículo 75. Los administradores, gerentes, poseedores, arrendatarios o propietarios de inmuebles señalados en los artículos 68, 69 y 71 de esta



GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

Ley, están obligados a realizar simulacros por lo menos tres veces al año con la supervisión de las Coordinaciones Estatal y Municipales competentes.

Artículo 76. Las empresas clasificadas en el Reglamento de esta Ley como de bajo, mediano o alto riesgo deberán contar, con una póliza de seguro que ampare la responsabilidad civil y daños a terceros.

Artículo 77. Los Programas Internos, de Seguridad y Emergencia Escolar y Especiales, que se mencionan en este capítulo, deberán constar por escrito y contener la Identificación de Riesgos y su evaluación, las acciones y medidas necesarias para su Prevención y control así como las medidas de Autoprotección y otras acciones a adoptar en caso de Siniestro, Emergencia o Desastre, siendo necesario que los inmuebles se encuentren en funcionamiento para iniciar el trámite de autorización.

El contenido y las especificaciones de los Programas Internos y Especiales de Protección Civil serán establecidos en el reglamento de esta Ley.

Artículo 78. Para que los particulares puedan ejercer la actividad de asesoría, capacitación, evaluación, elaboración de programas internos de protección civil, de continuidad de operaciones y estudios de vulnerabilidad y riesgos en materia de protección civil, deberán estar autorizados así como contar con el registro expedido por la Coordinación



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

Estatal, previo pago de los derechos correspondientes establecidos en la Ley Estatal de Derechos.

Las Dependencias Públicas Federales o Estatales podrán ejercer la actividad de asesoría, capacitación, evaluación, elaboración de programas internos de protección civil y de continuidad de operaciones, para implementarlos únicamente al interior de las mismas, debiendo contar con el registro antes mencionado.

El registro a que se refieren los párrafos anteriores, será obligatorio y permitirá a los particulares o dependencias públicas, emitir la carta de corresponsabilidad que se requiera para la aprobación de los programas internos y especiales de protección civil.

En el Reglamento de la presente ley se establecerá el trámite y requisitos para la obtención del registro y para la expedición de la carta de corresponsabilidad.

Capítulo II

Cultura de Protección Civil y Prevención de Riesgos de Desastres

Artículo 79. Un objetivo prioritario del Sistema Estatal es fomentar una cultura preventiva, que convoque y sume el interés de la población así como la participación activa individual y colectiva, con un enfoque de equidad de género e intercultural.



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

Artículo 80. A fin de impulsar una cultura preventiva y de protección civil, la Coordinación Estatal con la participación de los sectores público, privado, social y académico, deberá:

I. Promover la incorporación de contenidos temáticos de prevención de riesgos de desastres y protección civil con un enfoque de cambio climático en los planes de estudio de todos los niveles educativos, públicos y privados;

II. Realizar cursos y eventos de capacitación masiva en los que se impartan los conocimientos básicos que permitan el aprendizaje de conductas y prácticas preventivas y de autoprotección;

III. Promover el desarrollo de planes y programas para la formación de especialistas en la materia de prevención de riesgos y protección civil en las instituciones de educación superior públicas y privadas así como la investigación de la vulnerabilidad expuesto a peligros, las causas y los efectos de los desastres;

IV. Promover en los medios de comunicación, campañas permanentes de difusión sobre temas de prevención de riesgos y protección civil que contribuyan a avanzar en la conformación de una cultura en la materia así como a fortalecer la disposición e interés de la población por participar activamente en las acciones de prevención de riesgos y protección civil;



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

V. Disponer un espacio informativo previo a la celebración de eventos deportivos, espectáculos públicos, funciones de cine o teatro, así como reuniones públicas, en la cual se den a conocer a los asistentes las medidas de seguridad en el inmueble o espacio que ocupan. Las modalidades para el cumplimiento de ésta obligación se señalarán en el reglamento correspondiente; e,

VI. Impulsar la coordinación de los diferentes sectores de la población la cultura de prevención de riesgos de desastres y la autoprotección, con un enfoque de equidad de género e interculturalidad, priorizando los grupos en situación de vulnerabilidad.

Título Cuarto

Profesionalización y Participación Ciudadana

Capítulo I

De la Profesionalización de la Protección Civil y prevención de riesgos de desastres, Capacitación, Autorización, Acreditación y Certificación

Artículo 81. La profesionalización y acreditación de los integrantes de las Coordinaciones Estatal y Municipales, tendrá por objeto lograr una mejor y más eficaz prestación del servicio.



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

El ingreso, formación, permanencia, promoción, evaluación y todos aquellos aspectos que se consideren pertinentes para la profesionalización de los servidores públicos se establecerán en el Reglamento de la presente Ley, aplicándose en forma supletoria la Ley del Servicio Profesional de Carrera en la Administración Pública Federal vigente, en lo que no contravenga a la presente Ley.

Artículo 82. Aquellos servidores públicos que desempeñen actividades de prevención de riesgos de desastres, investigación, evaluación, asesoría, capacitación, revisión, supervisión y atención de emergencias en la Coordinación Estatal o Municipal de Protección Civil, deberán contar con certificación de competencia expedida por alguna de las instituciones registradas en la Escuela Nacional de Protección Civil (ENAPROC)

Artículo 83. El titular de la Coordinación Estatal deberá contar con un perfil profesional y con una formación técnica en materia de prevención de riesgos, protección civil o disciplinas afines, con una experiencia mínima comprobable de tres años.

Artículo 84. El titular de la Coordinación Municipal deberá contar por lo menos con una formación técnica en materia de prevención de riesgos, protección civil o disciplinas afines, o en su defecto, con una experiencia mínima comprobable de dos años en acciones de identificación y prevención de riesgos, preparación ante desastres, auxilio o recuperación.



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

No obstante, en aquellos municipios que dada su condición económica, política, geográfica, social y cultural, no reúnan dichos requisitos, la persona que sea designada para ser titular de la coordinación municipal de protección civil, deberá ser debidamente capacitada en la Coordinación Estatal, en términos de esta ley y su Reglamento, para poder desempeñar el cargo conferido.

Artículo 85. Los servidores públicos estatales y municipales de protección civil tienen prohibido brindar asesoría, capacitación, evaluación, elaboración de programas internos de protección civil, de continuidad de operaciones y estudios de vulnerabilidad y riesgos en materia de protección civil, de forma particular mientras se encuentre en el ejercicio de sus funciones. La contravención a ésta disposición será sancionada en términos de la Ley de Responsabilidades de los Servidores Públicos del Estado y Municipios de Oaxaca.

Artículo 86. La Coordinación Estatal impulsará la profesionalización y acreditación de los integrantes de las Coordinaciones Estatal y Municipales, a través de acciones de capacitación, enseñanza, certificación de competencias, investigación a las que se refiere el presente Capítulo, sin perjuicio de lo dispuesto por la Ley General.

Artículo 87. La Coordinación Estatal podrá autorizar a las personas físicas o a las personas morales, de conformidad con lo establecido en esta Ley y su Reglamento, para realizar acciones de:



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

- I. Capacitación en materia de protección civil o relacionada con la gestión integral de riesgo, conforme a lo establecido en el reglamento de esta ley;
- II. Investigación e identificación sobre vulnerabilidades y riesgos;
- III. Asesoría en la elaboración de planes municipales de prevención de riesgos y programas internos y especiales de protección civil; y,
- IV. Asesoría para la elaboración de Atlas de Riesgos Municipales.

Capítulo II

**De la Participación Ciudadana, Grupos Voluntarios
y Registro Estatal de Organizaciones Civiles**

Artículo 88. La Coordinación Estatal promoverá mecanismos para motivar la participación y regulación corresponsable de la sociedad en el cumplimiento de sus programas y, en general, en las acciones de prevención de riesgos y protección civil que emprenda.

Artículo 89. Dentro de las acciones que promueva estarán las siguientes:

- I. Apoyar en el desarrollo de foros, eventos y actividades de capacitación a nivel estatal, regional, municipal y comunitario organizados por las organizaciones civiles, empresariales - privadas,



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

educativas, y de otros representantes de la sociedad, en los cuales podrán manifestar su opinión y propuestas con el fin de reducir la vulnerabilidad y el riesgo de desastre;

II. Impulsar reconocimientos a las personas que se hayan destacado en la sociedad por acciones de protección civil; y

III. Fomentar la creación y regulación de organizaciones civiles afines a la materia de prevención de riesgos, protección civil y de grupos voluntarios.

Artículo 90. Por grupos voluntarios se entiende a las organizaciones y asociaciones legalmente constituidas cuyo objeto social sea prestar sus servicios en acciones de prevención de riesgos y protección civil de manera comprometida y altruista sin percibir remuneración alguna, contando para ello con los conocimientos, preparación y equipamiento requeridos conforme a las disposiciones aplicables.

Para el funcionamiento de los grupos voluntarios, deben estar debidamente registrado y contar con la autorización de la Coordinación Estatal en términos de la presente Ley y su Reglamento.

Artículo 91. Los grupos voluntarios podrán actuar a nivel de un municipio, de varios municipios o a nivel estatal cuando los integrantes de los grupos voluntarios cuentan con los conocimientos y la preparación. En todo caso, dichos grupos deberán someterse a los cursos de capacitación o actualización que establezca la Coordinación



GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

Estatal, los cuales estarán exentos del pago de los derechos correspondientes.

Artículo 92. En el desempeño de sus acciones los grupos voluntarios deberán:

I. Participar en las tareas de identificación y prevención de riesgos, y auxilio, rescate y recuperación de la población ante desastres, bajo el mando de la Coordinación Estatal, las Delegaciones Regionales, o las coordinaciones municipales, según sea el caso;

II. Cooperar en la difusión de planes y programas de prevención de riesgos y protección civil;

III. Coadyuvar en actividades de identificación, monitoreo, pronóstico y aviso a la Coordinación Estatal o a las coordinaciones municipales sobre la presencia de una situación de riesgo, emergencia, siniestro o desastre y proveer a tomar las medidas procedentes;

IV. Participar en los programas que realicen las autoridades competentes y en todas aquellas actividades que estén previstas en el programa correspondiente y en los subprogramas que deriven de los mismos; y

V. Las demás que señale esta Ley, su Reglamento y otras disposiciones aplicables.



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

Artículo 93. Los organismos especializados en respuesta a emergencias, como servicios médicos, rescate, bomberos, deberán coadyuvar con las autoridades competentes en las acciones de preparación, auxilio y respuesta a la población en caso de emergencia o desastre.

Artículo 94. Los habitantes del Estado podrán coadyuvar con las autoridades en los programas a que se refiere esta Ley mediante su organización libre y voluntaria.

Artículo 95. Toda persona tiene derecho a presentar denuncia civil por escrito o verbalmente ante la Coordinación Estatal, la Delegación Regional, o a la Coordinación Municipal que corresponda, por hechos o actos que puedan generar riesgo o perjuicio en su persona o la de terceros, de sus bienes o el entorno o por la omisión de medidas preventivas que generen riesgos en lugares públicos.

Para la procedencia de la denuncia, es indispensable el señalamiento de los datos necesarios que permitan localizar el lugar así como el nombre y domicilio del promovente.

Con oportunidad por parte de las autoridades correspondientes, se efectuarán las diligencias necesarias para la comprobación de los hechos o actos motivo de la denuncia y estar en posibilidades de llevar a cabo la evaluación correspondiente y actuar en consecuencia con el fin de reducir el riesgo de desastre.



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

En el Reglamento de la presente Ley se establecerá el procedimiento de la denuncia.

Artículo 96. Todas las organizaciones civiles, cualquiera que fuere su denominación, pueden coadyuvar en las tareas de identificación y prevención de riesgos, el auxilio, la respuesta a desastres y la recuperación, corresponsablemente y en coordinación con las autoridades, y en primer lugar a la instancia participativa de los Sistemas Estatal y Municipales correspondientes.

Título Quinto

Gestión Financiera y Transferencia de Riesgos

Capítulo I

De los Instrumentos Financieros de Gestión de Riesgos

Artículo 97. Cuando uno o varios municipios se encuentren ante la inminencia, alta probabilidad o presencia de una situación anormal generada por un fenómeno natural perturbador, y ha sido superada la capacidad operativa y financiera del Estado para atender por sí solo la contingencia, el gobierno del Estado solicitará el apoyo del gobierno federal para acceder a los recursos de los Instrumentos Financieros de Gestión de Riesgos, para prestar auxilio inmediato a la población cuya seguridad e integridad está en riesgo, en los términos que marca la Ley General, esta Ley y su Reglamento.



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

Artículo 98. El titular de la Coordinación Estatal deberá realizar los procedimientos necesarios con la prontitud debida, a efecto de que el gobierno del Estado, pueda solicitar al gobierno federal la Declaratoria de Emergencia o Desastre, según corresponda, en los términos de la Ley General, la presente Ley y su Reglamento.

Artículo 99. La responsabilidad de informar a la Coordinación Estatal de forma inmediata sobre la ocurrencia y efectos de un fenómeno perturbador, recae directamente en las autoridades municipales a través del Presidente del Consejo Municipal o del Director de la Coordinación Municipal correspondiente.

Lo anterior, sin perjuicio de la responsabilidad que tiene la Coordinación Estatal de dar seguimiento a los fenómenos perturbadores que llegara a identificar.

Artículo 100. Corresponde al Ejecutivo Estatal promover ante la eventualidad de los desastres de origen natural, la realización de acciones dirigidas a una estrategia integral de transferencia de riesgos a través de la identificación de la infraestructura por asegurar, el análisis de los riesgos, las medidas para su reducción y la definición de los esquemas de retención y aseguramiento, entre otros, de modo que pueda acceder a pólizas lo más específicas posibles y por lo tanto, de menor costo para el erario estatal.



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

Así mismo se fomentará la actualización y utilización de la Gestión Integral de Riesgos de Oaxaca (GIRO), como una plataforma de información y de administración de riesgos, que ayudará en las gestiones para la transferencia de riesgos en pólizas de seguros.

Artículo 101. Es responsabilidad del Poder Ejecutivo, conforme a su disponibilidad presupuestaria, la contratación de seguros y demás instrumentos de administración y transferencia de riesgos para la cobertura de daños causados por un desastre de origen natural en los bienes y servicios estratégicos del Estado.

Capítulo II

Del Fondo Estatal de Prevención de Riesgos y Protección Civil

Artículo 102. El Estado creará y administrará el Fondo Estatal de Prevención de Riesgos y Protección Civil, cuya finalidad será la de promover la capacitación, el equipamiento, y sistematización, para el fortalecimiento de las Coordinaciones Estatal y Municipales.

De igual manera, con el Fondo Estatal de Prevención de Riesgos y Protección Civil, se cubrirán de manera oportuna la atención a la población en riesgo inminente o damnificada, para atender sus necesidades urgentes y apremiantes en casos de emergencia, o por la presencia de fenómenos perturbadores de origen natural o antropogénico, que por sus características no se pueda obtener la declaratoria de emergencia.



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

En todos los casos que así proceda, el gobierno del Estado deberá solicitar la declaratoria de emergencia a nivel federal, en términos de lo que establezca la Ley General.

Artículo 103. El Fondo Estatal de Prevención de Riesgos y Protección Civil, se integrará a través de los recursos aportados por el gobierno del Estado y municipios, así como por los recursos federales en términos de la Ley General y su Reglamento.

Los ingresos que perciba la Coordinación Estatal por concepto de derechos, serán destinados al Fondo Estatal de Prevención de Riesgos y Protección Civil, en términos de esta Ley y su Reglamento.

**Capítulo III
De las Donaciones**

Artículo 104. Las autoridades de protección civil establecerán las bases y lineamientos con apego a lo establecido en la Ley General y la Ley Estatal de Cambio Climático para emitir las convocatorias, recepción, administración, control y distribución de donativos y donaciones que se aporten con fines altruistas para la prevención de riesgos, atención de emergencias o desastres, dirigidos a la población más vulnerable.



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

Los donativos y donaciones a los que se refiere el párrafo anterior se sujetarán al tratamiento fiscal en materia de aportaciones previsto en el Código Financiero, en las disposiciones de política exterior tratándose de aportaciones de origen internacional y en las demás disposiciones normativas aplicables.

Las personas físicas o morales que deseen colaborar con la captación de donaciones en especie deberán obtener la autorización de la Coordinación Estatal.

Capítulo IV

De la Detección de Zonas de Riesgo

Artículo 105. La determinación de zonas de riesgo tiene por objeto delimitar geográficamente aquellas áreas que por sus características geológicas e hidrológicas, o por su actividad industrial, representan un peligro o un riesgo para la vida humana o la integridad física y patrimonial de las personas.

Artículo 106. El Gobierno del Estado deberá identificar, concentrar, sistematizar y difundir la información de riesgos que se disponga a nivel federal, estatal, municipal y comunitario que permita promover el desarrollo de los Atlas Estatal y Municipales de Riesgos con un enfoque de cambio climático, que posibilite a las autoridades competentes regular el ordenamiento territorial, la edificación y los asentamientos.



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

Artículo 107. Se considerará como una falta grave la construcción, edificación, realización de obras de infraestructura y los asentamientos humanos que se lleven a cabo en una zona determinada sin elaborar un análisis de riesgos y, en su caso, definir las medidas para su reducción, tomando en consideración la normatividad aplicable y los Atlas Municipales y Estatal y no cuenten con la autorización de la autoridad correspondiente, por lo que tales conductas serán sancionadas de conformidad con el Código Penal del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.

Artículo 108. En el Atlas Estatal de Riesgos deberán establecerse los diferentes niveles de peligro, vulnerabilidad y riesgo para todos los fenómenos que influyan en las distintas zonas, vinculados con la Ley Estatal de Cambio Climático. Dichos instrumentos deberán ser tomados en consideración por las autoridades competentes para la autorización o no de cualquier tipo de construcciones, obras de infraestructura o asentamientos humanos.

Artículo 109. En el caso de asentamientos humanos ya establecidos en Zonas de Riesgo, las autoridades competentes con base en estudios de riesgos específicos determinarán la realización de las obras de infraestructura que sean necesarias para mitigar el riesgo a que están expuestas o, de ser el caso, deberán formular un plan a fin de determinar cuáles de ellos deben ser reubicados, proponiendo mecanismos financieros que permitan esta acción.



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

Título Sexto

Medios Legales

Capítulo I

De las Inspecciones

Artículo 110. La Coordinación Estatal y las Coordinaciones Municipales correspondientes, indistintamente deberán realizar visitas de inspección para verificar el cumplimiento de las disposiciones de esta Ley, con estricto apego a lo establecido en el artículo 16 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y a lo establecido en el Capítulo XI de la Ley de Justicia Administrativa para el Estado de Oaxaca, así como al Reglamento de la presente Ley.

Artículo 111. Los términos fijados en esta Ley, salvo los expresamente previstos, se computarán por días hábiles, estando habilitadas cualquier hora del día y de la noche para efectuar las diligencias que la misma prevé.

Artículo 112. La Coordinación Estatal y las Coordinaciones Municipales que correspondan, en el ejercicio de sus funciones de vigilancia e inspección, aplicarán las sanciones que correspondan en términos de la presente Ley, sin perjuicio de las facultades que confieran a otras



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

dependencias o entidades los ordenamientos federales, locales y municipales.

Artículo 113. En caso de que el visitado por razón de su actividad sea regulado por otras leyes o disposiciones legales, la autoridad de protección civil que realice la inspección deberá hacer del conocimiento de la autoridad competente, las irregularidades o violaciones que considere que ha cometido el visitado para que esta autoridad proceda conforme al ámbito de su competencia.

**Capítulo II
De las Medidas de Seguridad**

Artículo 114. La Coordinación Estatal o las Coordinaciones Municipal de Protección Civil que correspondan, con base en los resultados de la visita de inspección, podrá dictar medidas de seguridad para corregir las irregularidades que se hubiesen encontrado, notificándolas al interesado y otorgándole un plazo adecuado para su realización. Dichas medidas tendrán la duración estrictamente necesaria para la corrección de las irregularidades respectivas.

Artículo 115. En caso de riesgo inminente, la Coordinación Estatal o las Coordinaciones Municipales que correspondan ejecutarán las medidas de seguridad que sean necesarias a fin de proteger la vida de la población, sus bienes, la planta productiva y el medio ambiente, y



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

garantizar el funcionamiento de los servicios estratégicos de la comunidad.

Artículo 116. En los casos previstos en el artículo anterior, la Coordinación Estatal o las Coordinaciones Municipales podrán aplicar en coordinación con las instancias correspondientes, las siguientes medidas de seguridad:

I. Identificación del tipo de riesgo, los peligros y vulnerabilidades que lo componen, así como las posibles medidas reductoras para manejarlo;

II. Identificación y delimitación de perímetros de alto, mediano y bajo riesgo;

III. Control de rutas de acceso y evacuación de la zona afectada;

IV. Coordinación de los servicios asistenciales;

V. Acciones preventivas para la movilización precautoria de la población y su instalación y atención en refugios temporales;

VI. El aislamiento temporal, parcial o total del área afectada;

VII. La suspensión temporal, parcial o total de trabajos, actividades y servicios;



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

VIII. La evacuación, concentración o dispersión de la población;

IX. El aseguramiento de objetos, productos, substancias y los diversos tipos de agentes que pudieran provocar desastres, en el caso que su poseedor o detentador no cuente con la autorización correspondiente para su uso, explotación, almacenamiento o transportación;

Dichos objetos, productos, substancias y los diversos tipos de agentes que pudieran provocar desastres quedarán a disposición de las autoridades competentes en el lugar idóneo para su resguardo; y,

X. Las demás acciones que se consideren necesarias para aplicar la prevención y protección civil.

Artículo 117. Cuando se apliquen alguna o algunas de las medidas de seguridad previstas en el artículo anterior, se indicará su temporalidad y, en su caso, las acciones que se deben llevar a cabo para ordenar el retiro de las mismas.

**Capítulo III
De las Sanciones**

Artículo 118. Las personas físicas o morales así como las autoridades municipales que no cumplan las disposiciones de esta Ley y su



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

Reglamento y demás normas complementarias, se harán acreedoras a las sanciones previstas en este capítulo.

Artículo 119. Las sanciones administrativas podrán consistir en:

- I. Amonestación con apercibimiento;
- II. Multa;
- III. Multa adicional por cada día que persista la infracción;
- IV. Clausura temporal o permanente, parcial o total; o,
- V. Las demás que señalen las leyes o reglamentos, incluyendo turnar a las autoridades competentes para fincar responsabilidad civil o penal en su caso.

Artículo 120. Sin perjuicio de lo establecido por el artículo 22 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en caso de reincidencia se duplicará la multa impuesta por la infracción cometida.

Artículo 121. La Coordinación Estatal o la Coordinación Municipal que corresponda aplicará las sanciones establecidas en este capítulo, considerando:

- I. Los daños que se hubieren producido o puedan producirse;



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

- II. El carácter intencional o no de la acción u omisión constitutiva de la infracción;
- III. La gravedad de la infracción; y,
- IV. La reincidencia del infractor.

Artículo 122. Para los efectos de esta Ley serán solidariamente responsables:

I. Los propietarios, poseedores, administradores, representantes organizadores y demás involucrados en las violaciones a esta Ley;

II. Quienes ejecuten, ordenen o favorezcan las acciones u omisiones constitutivas de sanción; y,

III. Los servidores y empleados públicos que intervengan o faciliten la comisión de la sanción.

Artículo 123. La Coordinación Estatal o la Coordinaciones Municipales que correspondan, podrán hacer uso de los medios de apremio previstos en el Código de Procedimientos Civiles para el Estado de Oaxaca.

Artículo 124. Las sanciones por infracciones de protección civil se impondrán sin perjuicio de otras sanciones administrativas del orden federal, estatal o municipal, o delitos, en que en su caso, incurran el o los infractores.



COMISIONES CONJUNTAS DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

Para la imposición de las medidas de seguridad y las sanciones a que se refiere este capítulo, se estará a lo dispuesto a la Ley de Justicia Administrativa para el Estado de Oaxaca, en su parte conducente.

Capítulo IV Del Recurso de Revisión

Artículo 125. Los interesados afectados por los actos y resoluciones de la Coordinación Estatal o de las Coordinaciones Municipales correspondientes, podrán interponer recurso de revisión de acuerdo a lo previsto en este capítulo y se desahogará conforme al procedimiento previsto en lo relativo en la Ley de Justicia Administrativa para el Estado de Oaxaca, y el Reglamento de esta ley.

Artículo 126. El plazo para interponer el recurso de revisión será de quince días hábiles contados a partir del día siguiente a aquél en que hubiere surtido efectos la notificación del acto o la resolución que se recurra.

Artículo 127. El recurso de revisión tiene por objeto que la autoridad estatal o municipal de protección civil, confirme, revoque o modifique los actos o las resoluciones administrativas que se reclaman.



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

Artículo 128. El escrito de interposición del recurso de revisión deberá presentarse ante la autoridad que emitió el acto o resolución impugnada y será resuelto por el superior jerárquico, salvo que el acto impugnado provenga del titular de la coordinación estatal o municipal según corresponda, en cuyo caso será resuelto por el mismo.

Artículo 129. La interposición del recurso suspenderá la ejecución del acto impugnado siempre y cuando:

- I. Lo solicite expresamente el recurrente;
- II. Sea procedente el recurso;
- III. No se siga perjuicio al interés social o se contravengan disposiciones de orden público;
- IV. No se ocasionen daños o perjuicios a terceros, a menos que se garanticen éstos para el caso de no obtener resolución favorable; y,
- V. Tratándose de multas, el recurrente garantice el crédito fiscal en cualesquiera de las formas previstas en el Código Fiscal del Estado o Municipal.

La autoridad deberá acordar, en su caso, la suspensión o la denegación de la suspensión dentro de los cinco días siguientes a su interposición, en cuyo defecto se entenderá otorgada la suspensión.



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

Título Séptimo

Capitulo Único

De la Transparencia y Acceso a la Información Pública.

Artículo 130. Lo relativo a este Título se estará a lo previsto por la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Oaxaca.

TRANSITORIOS

PRIMERO. La presente Ley entrará en vigor el día de su publicación en el Periódico Oficial del Estado.

SEGUNDO. Se otorga a la Coordinación Estatal un plazo máximo de ciento ochenta días contados a partir de la entrada en vigor de la presente Ley, para la elaboración del Reglamento de la misma.

TERCERO. Queda abrogada la Ley de Protección Civil para el Estado de Oaxaca, publicada mediante Decreto número 1360, en el Periódico Oficial el 14 de septiembre de 2009; así mismo, se deja sin efectos



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

cualquier ordenamiento jurídico o administrativo emitido con anterioridad que contravenga lo dispuesto por esta Ley.

CUARTO. El personal que preste sus servicios al Instituto Estatal de Protección Civil quedará adscrito a la Coordinación Estatal de Protección Civil.

QUINTO. La Secretaría de Finanzas tomará las medidas conducentes para transferir a la Coordinación Estatal de Protección Civil, el presupuesto asignado del Instituto Estatal de Protección Civil.

SEXTO. Los bienes muebles e inmuebles que tiene asignados el Instituto Estatal de Protección Civil, pasarán a formar parte del patrimonio de la Coordinación Estatal de Protección Civil.

SÉPTIMO. Son válidos los convenios, contratos y demás actos jurídicos celebrados por el Director General del Instituto Estatal de Protección Civil y se entenderán subrogados al Coordinador Estatal de Protección Civil, siempre y cuando no contravengan a la presente ley.

OCTAVO. El Congreso del Estado en uso de facultades y atribuciones deberá adecuar las leyes, decretos y demás ordenamientos que se relacionen con la aplicación de esta Ley.



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

Gobierno Constitucional
del Estado de Oaxaca
Poder Legislativo

Expedientes números 23 y 115

LA COMISIÓN PERMANENTE DE PROTECCION CIUDADANA

**DIP. CARLOS ALBERTO RAMOS ARAGON
PRESIDENTE.**

DIP. GERARDO GARCIA HENESTROZA.

DIP. FREDY GIL PINEDA GOPAR.

DIP. JESUS LOPEZ RODRIGUEZ.

DIP. ERICEL GOMEZ NUCAMENDI.



**COMISIONES CONJUNTAS
DE PROTECCIÓN CIUDADANA Y
DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA.**

GOBIERNO CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO DE OAXACA
PODER LEGISLATIVO

Expedientes números 23 y 115

LA COMISIÓN PERMANENTE DE ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA

**DIP. GERARDO GARCIA HENESTROZA
PRESIDENTE.**

DIP. ADOLFO GARCÍA MORALES.

DIP. JAIME BOLAÑOS CACHO GUZMÁN.

DIP. JUANITA ARCELIA CRUZ CRUZ.

DIP. CARLOS ALBERTO RAMOS ARAGÓN.

ESTA HOJA DE FIRMAS CORRESPONDE AL DICTAMEN DE LAS COMISIONES PERMANENTES DE PROTECCION CIUDADANANA, Y DE ADMINISTRACION DE JUSTICIA, RELATIVO A LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO, QUE CREA LA LEY DE PROTECCION CIVIL Y GESTION INTEGRAL DE RIESGOS DE DESASTRES PARA EL ESTADO DE OAXACA.