

H. CONGRESO DEL ESTADO



LXII LEGISLATURA

"2013, AÑO DE LA PROTECCION DE LOS DERECHOS DE LA MUJER"

14

D I C T A M E N :

**POR EL QUE LA SEXAGESIMA SEGUNDA
LEGISLATURA APRUEBA REFORMAR, ADICIONAR Y
DEROGAR DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE
COORDINACION FISCAL PARA EL ESTADO DE
OAXACA.**

DICIEMBRE DE 2013

Paraje las Salinas, calle 14 oriente No. 1,
San Raymundo Jalpan, Oax.
Tel.: 50 20 200 ext. 5429



EXPEDIENTE: CPH 0004

Asunto: Dictamen.

Honorable Asamblea:

Con fundamento en lo dispuesto en los artículos 42, 44 fracción XXVI y 48 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Oaxaca; 25 fracción XXVI, 29, 30, 37 fracción XXV, 71 y demás aplicables del Reglamento Interior para el Congreso del Estado de Oaxaca, La Comisión Permanente de Hacienda somete a la consideración de los integrantes de esta Honorable Soberanía el presente dictamen de conformidad con los siguientes antecedentes y consideraciones,

I.- ANTECEDENTES:

1.- Con fecha 25 de noviembre de 2013, se recibió en la Oficialía Mayor del Honorable Congreso del Estado el oficio número GEO/109/2013, suscrito por el Lic. Gabino Cué Monteagudo, Gobernador Constitucional del Estado de Oaxaca, por el que somete a consideración de esta Soberanía la Iniciativa con proyecto de Decreto que reforma, adiciona y deroga diversas disposiciones de Ley de Coordinación Fiscal para el Estado de Oaxaca.

2.- Recibido el oficio indicado, se dio cuenta al Pleno Legislativo de ésta Sexagésima Segunda Legislatura en sesión ordinaria de fecha 28 de noviembre del año 2013, donde se acordó turnarla a la Comisión Permanente de Hacienda para su análisis y dictamen correspondiente.

21



EXPEDIENTE: CPH 0004

3.- La propuesta enviada por el Licenciado Gabino Cué Monteagudo, Gobernador Constitucional del Estado de Oaxaca señala en su exposición de motivos lo siguiente:

"Derivado de la aprobación del Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Ley de Coordinación Fiscal por el Congreso de la Unión en días pasados, resulta necesario proponer a esa Soberanía las reformas, adiciones y derogaciones a la Ley de Coordinación Fiscal para el Estado de Oaxaca, para armonizar dichas disposiciones con su correlativa de la Federación.

La reformas y adiciones realizadas por la Federación tienen entre otros objetivos, transparentar y eficientar el financiamiento de la Educación Básica y Normal, así como el gasto operativo asociado a la misma, reforzar los incentivos al fortalecimiento de los ingresos propios y la recaudación local, así como su medición, fomentar la recaudación eficiente de impuestos entre Estados y Municipios, promover una mayor rendición de cuentas, cambiar los criterios de distribución y gasto del Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social con el fin de hacer su distribución más equitativa y su erogación más eficiente, participar de la recaudación del Impuesto Sobre la Renta al gobierno que haya financiado el pago de la nómina, esto último tendrá vigencia a partir del año 2015.

Se busca además que los Municipios a cargo de la prestación de servicios relacionados con el suministro de agua y descargas residuales regularicen los derechos por la explotación de mantos acuíferos y la utilización de ríos, esteros y mares para las descargas residuales.



EXPEDIENTE: CPH 0004

Privilegia la transparencia a través de la publicación en medios electrónicos de los informes relacionados con el calendario de entrega, porcentaje, fórmulas y variables utilizadas para la distribución de las participaciones que se distribuyan a los Municipios.

Se establece que dichas reformas fortalecen la capacidad financiera de los tres órdenes de gobierno, a través de robustecer los incentivos recaudatorios de las Entidades Federativas y Municipios que se otorgarán mediante los fondos de Participaciones federales.

Se establecen mecanismos diferenciados para la distribución, el destino y el ejercicio de los recursos de los fondos de aportaciones federales, esto permitirá reforzar los objetivos para los que fueron creados, asegurar un mejor uso de los recursos, predictibilidad en los mismos para facilitar la planeación en los Municipios del país para alcanzar y mantener finanzas públicas sanas, mediante la implementación de un sistema de estímulos y esquemas dirigidos a garantizar los pagos en materia de aguas nacionales y mejorar la recaudación del impuesto predial.

Se establecen ajustes en la estructura de distribución del fondo general de participaciones hacia los municipios, lo que trae aparejado realizar reformas a los artículos 5 y 7 de la Ley de Coordinación Fiscal para el Estado de Oaxaca, para incorporar las fórmulas establecidas por la federación, estos ajustes garantizan que la aplicación de las mismas deberán no podrán ser menores a las distribuidas a los Municipios en el presente ejercicio fiscal.

Se adicionan criterios para la distribución de la actividad recaudatoria de los Estados y Municipios a fin de lograr una sinergia recaudatoria nacional que coadyuvará al

H. CONGRESO DEL ESTADO



LXII LEGISLATURA

"2013, AÑO DE LA PROTECCION DE LOS DERECHOS DE LA MUJER"

EXPEDIENTE: CPH 0004

fortalecimiento de las haciendas públicas locales y a una actividad económica más dinámica.

Bajo esa premisa se propone a esa Soberanía reformas al artículo 1, con el objeto de armonizar su contenido con el resto de las disposiciones legales que lo conforman, pues la misma ha quedado rebasada con motivos de las diversas modificaciones y adiciones a dicho ordenamiento, en ese orden de ideas se propone la reforma del artículo 2 para incorporar un glosario que abarque la totalidad de la Ley en comento.

Asimismo, se propone reformar las fracciones VII y X del artículo 5, a efecto de incorporar la nueva denominación del fondo de fiscalización y recaudación, el 100 por ciento de la recaudación que se obtenga del Impuesto Sobre la Renta que efectivamente pague la Entidad y Municipios a la Federación correspondiente al salario del personal que preste o desempeñe un servicio personal subordinado en la administración pública estatal y municipal, siempre que el salario sea efectivamente pagado con cargo a sus participaciones u otros ingresos, disposición que entrará en vigor en el ejercicio fiscal 2015.

La Ley de Coordinación Fiscal establece como obligación de las Entidades Federativas participar a los Municipios de la distribución de las participaciones que le correspondan en un porcentaje de 20 por ciento, esta administración considera importante continuar con el 21 por ciento que actualmente se distribuye entre los 570 Municipios de la Entidad, bajo esa premisa se propone a esa Soberanía la derogación del artículo 28, esto considerando que el compromiso adquirido por el gobierno en el año 2007 en relación a la Bursatilización de los Derechos Vehiculares e Impuesto sobre Nóminas y la afectación como fuente alterna de pago el Impuesto sobre de Tenencia o uso de



EXPEDIENTE: CPH 0004

vehículos impide que se dispongan de los recursos de forma inmediata, bajo esa premisa se propone a esa Honorable Legislatura considerar lo anterior para que apruebe la derogación del artículo de referencia.

Se propone asimismo la reforma del artículo 6, derivado de las modificaciones a las variables para la distribución del Fondo General de Participaciones, resultando indispensable replicar en las Leyes de Coordinación Fiscal, para crear sinergias recaudatorias que permita lograr información real sobre la recaudatoria nacional que coadyuvará al fortalecimiento de las haciendas públicas locales y a una actividad económica dinámica, en ese sentido, sólo se considerará el flujo de efectivo de los importes recaudados de los impuestos y derechos locales, incluido el impuesto predial y los derechos por suministro de agua a cargo de los Municipios. En ese orden de ideas, la Comisión Nacional de Funcionarios Fiscales, ha determinado únicamente considerar los ingresos reales excluyendo aquellos ingresos virtuales vinculados con el otorgamiento de beneficios, programas y subsidios dirigidos a diferentes sectores de la población o la economía, y que en términos económicos representan un costo fiscal a cargo de las haciendas públicas, en ese sentido es necesario replicar en la Ley de Coordinación Estatal esta disposición, además de considerar que el ejercicio fiscal 2014 representa un reto tanto para el estado como para las Municipios consolidar la información contable de acuerdo con las directrices señaladas por el Consejo Nacional de Armonización Contable para el cumplimiento irrestricto de la Ley General de Contabilidad Gubernamental.

Por lo que respecta al artículo 7, se propone reformar la fórmula de la distribución del Fondo de Fomento Municipal, en el sentido de incentivar a que las Entidades Federativas puedan asumir mediante la firma de convenios, la operación del cobro del



EXPEDIENTE: CPH 0004

impuesto predial de sus Municipios, con la finalidad de incrementar la eficacia en el mismo, y potenciar su cobro; garantizando que los Municipios reciban el mismo monto que recibieron de dicho Fondo en 2013, mientras que el excedente se distribuirá en un 70% conforme a los criterios actuales y el 30% restante, con base en el porcentaje que represente el incremento en la recaudación del impuesto predial.

En concordancia a la propuesta de reforma de la fracción X del artículo 5, se propone la adición al artículo 7-C, a fin de incorporar en dicho precepto el procedimiento para la distribución de la recaudación del Impuesto Sobre la Renta pagado por parte de los Municipios a la Federación, disposición que entrará en vigor a partir del ejercicio fiscal 2015.

La Federación estableció como requisito para las tesorerías estatales, la entrega de los recursos previstos en la Ley de Coordinación Fiscal, que este se realice dentro de los cinco días hábiles siguientes a la ministración que la Federación lleve a cabo a los ejecutores de gasto de dichos fondos, bajo esa premisa, resulta necesario reformar el artículo 8 fracción I, para integrar a su redacción el término hábiles, igualmente en el artículo 23A se incorpora la misma obligación para la entrega de los fondos de aportaciones a los ejecutores estatales estableciendo el procedimiento para la recepción, administración, ejercicio, control y evaluación de los mismos.

Cabe precisar que a fin de salvaguardar la hacienda pública del estado, así como la obligación de cumplir con el registro de ingresos y gastos en la contabilidad, se establece que los ejecutores de gasto estatal a quienes se les asigne recursos provenientes de los fondos de aportaciones considerados en el capítulo V de la Ley de Coordinación Fiscal, estarán obligados a realizar las afectaciones tanto de presupuesto



EXPEDIENTE: CPH 0004

como del registro en la contabilidad para que el Estado tenga la información que trimestralmente se envía al Congreso del Estado y a la Federación a través de las páginas electrónicas diseñadas por parte de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

Se propone la reforma al artículo 9, para precisar que las participaciones y aportaciones federales que reciban los Municipios se deben incluir en sus Leyes de Ingresos; así mismo, en respeto al principio de libre administración hacendaria, se precisa en un segundo párrafo que las participaciones que correspondan a los Municipios, serán administradas y ejercidas por los mismos, conforme a sus leyes; se incluye asimismo un tercer párrafo, para precisar que los fondos de que correspondan a la entidad y Municipios, serán administrados y ejercidos de conformidad con las disposiciones que para tal efecto establezca la federación, toda vez que no se encuentran dentro del régimen de libre administración, ya que el Legislador Federal a través de la Ley de Coordinación Fiscal, ha determinado el destino, ejercicio, evaluación, transparencia y rendición de cuentas a los que estarán sujetos, criterio sostenido por la Suprema Corte de Justicia de la Nación en la Jurisprudencia número 159945. Con esta precisión resulta necesario derogar los párrafos segundos de los artículos 19 y 23.

Se propone a ese Honorable Congreso reformar el artículo 11, con el propósito de esclarecer que el Decreto de Bases, Factores de Distribución, Montos Estimados y Plazos para la distribución de las participaciones se aprueba anualmente por esa Legislatura, en tanto que la distribución corresponde al Poder Ejecutivo a través de la Secretaría de Finanzas quien publicará los montos de las participaciones que se distribuirán a los 570 Municipios en el ejercicio fiscal, esta disposición se armoniza con el contenido del artículo 6 de la Ley de Coordinación Fiscal.



EXPEDIENTE: CPH 0004

Por otro lado, se somete a consideración de esa Legislatura la reforma al artículo 13 y la derogación del artículo 14 para que se armonice al contenido del artículo 9 de la Ley de Coordinación Fiscal, para establecer que las participaciones que correspondan a los Municipios son inembargables, no pueden afectarse a fines específicos, ni estar sujetas a retención, salvo aquellas correspondientes al Fondo General de Participaciones, al Fondo de Fomento Municipal y la Recaudación del Impuesto Especial sobre Producción y Servicios por la Venta Final de Gasolina y Diesel, cuando se establezca que estas son fuente de pago o quedan en garantía en la contratación de financiamientos; asimismo se le incorpora el tercer párrafo a fin de incluir la disposición en el sentido de que, tratándose de obligaciones que se originen con la emisión de valores, para efectos de su inscripción en el Registro de Obligaciones y Empréstitos de Entidades y Municipios, bastará con que se presente evidencia de dichos valores de acuerdo al procedimiento establecido en el Reglamento del artículo 9 de la Ley de Coordinación Fiscal.

Como se precisó en párrafos anteriores, la reforma federal estableció como criterios para el ejercicio de los Fondos de Aportaciones de Infraestructura Social Estatal y Municipal considerar la información que emita la Secretaría de Desarrollo Social en la que identifica población en pobreza extrema, localidades con alto o muy alto nivel de rezago social y las zonas de atención prioritaria. Bajo esa premisa resulta necesario que la Ley Estatal replique tal disposición en el artículo 17.

Con el objeto de ser congruentes con las reformas federales, en torno a promover la regularización del pago de los derechos y aprovechamientos de aguas nacionales, mediante la aplicación de los pagos a los adeudos generados hasta diciembre de 2013, se propone reformar los artículos 21 y 22, a fin de incorporar en los mismos que el



EXPEDIENTE: CPH 0004

Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios, se podrá destinar entre otros, al pago de los derechos por concepto de aguas residuales, modernización de los sistemas de recaudación y mantenimiento de infraestructura, se incorpora dentro de las reformas planteadas la denominación actual del Instituto Nacional de Estadística y Geografía. Cabe precisar que la presente Iniciativa no tendrá impacto presupuestal de ser aprobada por esa Soberanía."

4.- Consecuentemente, las Diputadas y los Diputados que integran esta Comisión Permanente de Hacienda, acordaron de conformidad con los siguientes

II.- CONSIDERANDOS:

PRIMERO.- Que el Congreso del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, es competente para conocer y resolver del presente asunto, como lo dispone el artículo 40 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; y 59 fracciones I, y II de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.

SEGUNDO.- Que esta Comisión Permanente de Hacienda, tienen atribuciones para emitir el presente dictamen en términos de los artículos 42, 44 fracción XXIV, 47 y 48 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo; artículo 25 fracción XXIV, 26, 27, 29, 30, 35 y 37 fracción XXIV del Reglamento Interior del Congreso del Estado.

TERCERO.- Que la Comisión Permanente de Hacienda se declaró en sesión permanente el día 5 de diciembre de 2013, para estudiar, analizar y poder dictaminar la iniciativa de Ley con proyecto de Decreto que reforma, adiciona y deroga diversas disposiciones de la Ley de Coordinación Fiscal para el Estado de Oaxaca.



EXPEDIENTE: CPH 0004

CUARTO.- Del análisis realizado por esta comisión a las propuestas de reformas presentadas por el Ejecutivo Estatal a la Ley de Coordinación Fiscal para el Estado de Oaxaca, se modifica la propuesta de redacción del artículo 5 fracción X en el sentido de eliminar a las entidades paramunicipales derivado de que estas son inexistentes en la administración pública municipal en el Estado de Oaxaca.

Por lo que en base a las consideraciones vertidas, la Comisión Permanente de Hacienda formula el siguiente,

DICTAMEN:

La Comisión Permanente de Hacienda, DICTAMINA A FAVOR DE QUE EL Congreso del Estado apruebe a iniciativa propuesta por el Lic. Gabino Cue Monteagudo, Gobernador Constitucional del Estado de Oaxaca, por el que presenta Iniciativa de Decreto que reforma, adiciona y deroga diversas disposiciones de la Ley de Coordinación fiscal para el Estado de Oaxaca.

En mérito de lo expuesto y fundado, esta Comisión Dictaminadora somete a la consideración del Honorable Pleno Legislativo la aprobación del siguiente:

DECRETO

ÚNICO.- LA SEXAGÉSIMA SEGUNDA LEGISLATURA APRUEBA REFORMAR, ADICIONAR Y DEROGAR DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE COORDINACIÓN FISCAL PARA EL ESTADO DE OAXACA, PARA QUEDAR COMO SIGUE:



EXPEDIENTE: CPH 0004

Decreto que reforma, adiciona y deroga diversas disposiciones de la Ley de Coordinación Fiscal para el Estado de Oaxaca

ARTÍCULO ÚNICO: **SE REFORMAN** los artículos 1; 2; 5 fracciones VII y X; 6; 8 fracción I; 7; 9; 11; 13; 17; 18; 21; 22; 23 párrafos primero y tercero; 23-A; **SE ADICIONAN** los artículos 5 fracción XI; 7C; **SE DEROGAN** los artículos 14; 19 segundo párrafo; 23 párrafo segundo y 28 de la Ley de Coordinación Fiscal para el Estado de Oaxaca, para quedar como sigue:

ARTÍCULO 1.- La presente Ley tiene por objeto:

- I. Coordinar el Sistema Fiscal del Estado y sus Municipios en torno a la coordinación fiscal con la Federación;
- II. Establecer las reglas para la distribución de las Participaciones Fiscales Federales que correspondan a las haciendas públicas municipales, atendiendo a lo que establece al respecto el artículo 115 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y la Ley de Coordinación Fiscal;
- III. Definir las bases que regulan los Fondos de Aportaciones Federales que corresponden a los Municipios, de acuerdo con el Capítulo V de la Ley de Coordinación;
- IV. Establecer los derechos y obligaciones que deberán observar el Estado y sus Municipios en materia coordinación fiscal;



EXPEDIENTE: CPH 0004

- V. Transparentar la asignación y aplicación de las Participaciones y Aportaciones Federales que se ministre al Estado y Municipios, y
- VI. Constituir los organismos en materia de coordinación fiscal, definir su organización, funcionamiento y facultades.

ARTÍCULO 2.- Para efectos de esta Ley, se entenderá por:

- I. Aportaciones: A los Fondos de Aportaciones Federales transferidos por la Federación por conducto del Estado a favor de los Municipios de conformidad con el Capítulo V de la Ley de Coordinación;
- II. Congreso: Al Congreso del Estado;
- III. Decreto: Al Decreto que establece Bases, Factores de Distribución, Montos Estimados y Plazos para el Pago de Participaciones Fiscales Federales a los Municipios del Estado de Oaxaca, para el ejercicio fiscal que corresponda;
- IV. Ley: A la Ley de Coordinación Fiscal para el Estado de Oaxaca;
- V. Ley de Coordinación: A la Ley de Coordinación Fiscal;
- VI. Municipio: Al nivel de Gobierno, investido de personalidad jurídica, con territorio y patrimonio propios, autónomo en su régimen interior, con capacidad económica propia y con la libre administración de su hacienda; con una



EXPEDIENTE: CPH 0004

población asentada en una circunscripción territorial y gobernado por un Ayuntamiento;

VII. Participaciones: A las Participaciones Federales que el Estado y los Municipios perciben de conformidad con los Capítulos I al IV de la Ley de Coordinación, y

VIII. Secretaría: A la Secretaría de Finanzas del Poder Ejecutivo del Estado.

ARTÍCULO 5.-...

I. a VI. ...

VII. El 20% del Fondo de Fiscalización y Recaudación;

VIII. a IX.

X. El 100% de la recaudación que se obtenga del Impuesto Sobre la Renta que efectivamente enteren los Municipios a la Federación correspondiente al salario del personal que preste o desempeñe un servicio personal subordinado en la administración pública municipal y organismos paramunicipales, siempre que el salario sea efectivamente pagado por los Municipios con cargo a sus Participaciones u otros ingresos municipales, y

XI. De otros que determine la Ley de Coordinación, en las proporciones en que disponga.



EXPEDIENTE: CPH 0004

...

ARTÍCULO 6.- El Fondo Municipal de Participaciones se constituirá con las cantidades resultantes de las fracciones I, III, IV, V, VI y VII del artículo 5 de esta Ley y se distribuirá a los Municipios conforme a la formula siguiente:

$$C_{i,t} = C_{i,13} + \Delta FMP_{13,t} (0.5 CM1_{i,t} + 0.5 CM2_{i,t})$$

$$CM1_{i,t} = \frac{NH_i}{\sum NH_i}$$

$$CM2_{i,t} = \frac{RP_{i,t-2}}{\sum RP_{i,t-2}}$$

Donde:

$C_{i,t}$ = Monto de participación que del Fondo Municipal de Participaciones, corresponde al Municipio i en el año para el cual se efectúa el cálculo.

$CM1_{i,t}$ y $CM2_{i,t}$ = Coeficientes de distribución del Fondo Municipal de Participaciones del Municipio i en el año que se efectúa el cálculo.

$C_{i,13}$ = La participación del Fondo a que se refiere este artículo que el Municipio i recibió en el año 2013.

$\Delta FMP_{13,t}$ = Crecimiento del Fondo Municipal de Participaciones, del año para el cual se realiza el cálculo respecto al Fondo Municipal de Participaciones 2013.



NHi= Número de Habitantes del Municipio i de acuerdo a la última información que hubiere dado a conocer el Instituto Nacional de Estadística y Geografía para el Municipio de que se trate.

Σ = Es la suma sobre todos los Municipios de la variable que le sigue.

i = Cada Municipio.

RPit-2 = Recaudación de ingresos de gestión del Municipio i en el segundo año inmediato anterior para el que se efectúa el cálculo.

Considerando al coeficiente CM2 i como incentivo recaudatorio.

La fórmula anterior no será aplicable al evento de que en el año de cálculo el monto de Fondo Municipal de Participaciones sea inferior al observado en el año 2013. En tal supuesto la distribución se realizará en función de la cantidad efectivamente generada en el año de cálculo y de acuerdo al factor de garantía 2013 de cada municipio.

Las cifras reportadas en la Cuenta Pública Municipal de los impuestos y derechos, que estén relacionadas con el otorgamiento de beneficios, programas, subvenciones, o subsidios, aun cuando tengan una denominación distinta en la legislación local correspondiente, y que estén dirigidos a determinado sector de la población o de la economía, no se considerarán ingresos para efectos de la determinación de coeficientes de distribución.

La información sobre ingresos recaudados por los Municipios se integra por impuestos, derechos, productos y aprovechamientos que registren un flujo de efectivo y que



EXPEDIENTE: CPH 0004

correspondan al penúltimo ejercicio en relación con el ejercicio para el que se efectúa el cálculo de las Participaciones.

Los Organismos Públicos Descentralizados deberán informar a la Secretaría los ingresos recaudados por los servicios públicos relacionados con el suministro de agua, a efecto de integrar dicha información en la Cuenta Pública Municipal, así como en los informes que se entreguen a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

ARTÍCULO 7.- El Fondo de Fomento Municipal se constituirá con las cantidades resultantes de la fracción II del artículo 5 de esta Ley y se distribuirá a los Municipios mediante la siguiente fórmula:

$$F_{i,t} = F_{i,t-1} + \Delta FFM_{i,t} (0.7 CPA_{i,t} + 0.3 CP_{i,t})$$

$$CPA_{i,t} = \frac{\frac{R_{i,t-1}}{R_{i,t-2}} n_i}{\sum \frac{R_{i,t-1}}{R_{i,t-2}} n_i}$$

$$CP_{i,t} = \frac{I_{i,t} n c_i}{\sum I_{i,t} n c_i}$$

$$I_{i,t} = \min \left\{ \frac{RC_{i,t-1}}{RC_{i,t-2}}, 2 \right\}$$



"2013, AÑO DE LA PROTECCION DE LOS DERECHOS DE LA MUJER"

EXPEDIENTE: CPH 0004

$F_{i,t}$ = Participación del Fondo de Fomento Municipal que corresponde al Municipio i para el año que se realiza el cálculo.

$F_{i,13}$ = La participación del Fondo a que se refiere este artículo que el Municipio i recibió en el año 2013.

$\Delta FFM_{13,t}$ = Crecimiento en el Fondo de Fomento Municipal entre el año 2013 y el año para el que se realiza el cálculo.

$CPA_{i,t}$ = Coeficiente de distribución del Fondo de Fomento Municipal del Municipio i en el año t en que se efectúa el cálculo.

$R_{i,t-1}$ = Es la recaudación local de predial y de los derechos de agua del Municipio i en el año t , del año inmediato anterior para el que se efectúa el cálculo.

$R_{i,t-2}$ = Es la recaudación local de predial y de los derechos de agua del Municipio i en el año t , del año anterior al definido en la variable anterior.

li,t = Es el valor mínimo entre el resultado del cociente $\frac{RC_{i,t-1}}{2}$ y el número 2.

$RC_{i,t-2}$

$RC_{i,t}$ = Es la suma de la recaudación del Impuesto predial de los Municipios que hayan convenido con el Estado la coordinación del cobro de dicho impuesto con el Municipio i en el año t y que registren un flujo de efectivo.



n_i = Es la última información oficial de población que a nivel municipal hubiere dado a conocer el Instituto Nacional de Estadística y Geografía para el Municipio i .

n_{ci} = Es la última información oficial de población que hubiere dado a conocer el Instituto Nacional de Estadística y Geografía de los Municipios que hayan convenido la coordinación del cobro de predial para el Municipio i .

$CP_{i,t}$ = Es el coeficiente de distribución del 30% del excedente del Fondo de Fomento Municipal con respecto a 2013 del Municipio i en el año t en que se efectúa el cálculo, siempre y cuando el Estado sea el responsable del cobro del impuesto predial a nombre del Municipio.

Para que se compruebe la existencia de la coordinación fiscal en el impuesto predial, la Secretaría deberá haber celebrado convenio con el Municipio correspondiente, mismo que deberá ser publicado en el Periódico Oficial del Estado, en el entendido de que la inexistencia o extinción de dicho convenio hará que se deje de ser elegible para la distribución de esta porción del Fondo.

La fórmula anterior no será aplicable en el evento de que en el año de cálculo el monto del Fondo de Fomento Municipal sea inferior al observado en el año 2013. En dicho supuesto, la distribución se realizará en función de la cantidad efectivamente generada en el año de cálculo y de acuerdo al factor de garantía 2013 de cada Municipio.

Los Organismos Públicos Descentralizados deberán informar a la Secretaría los ingresos recaudados por los servicios públicos relacionados con el suministro de agua, a efecto de integrar dicha información en la Cuenta Pública Municipal, así como en los informes que se entreguen a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.



"2013, AÑO DE LA PROTECCION DE LOS DERECHOS DE LA MUJER"

EXPEDIENTE: CPH 0004

ARTÍCULO 7-C.- El Estado deberá participar a sus Municipios el 100% de la recaudación del Impuesto Sobre la Renta correspondiente al salario del personal que preste o desempeñe un servicio personal subordinado en la administración pública municipal y organismos paramunicipales, siempre que el salario sea efectivamente pagado por los Municipios con cargo a sus Participaciones u otros ingresos municipales.

Para efectos del párrafo anterior, se considerará la recaudación que se obtenga por el Impuesto Sobre la Renta, una vez descontadas las devoluciones por dicho concepto.

Asimismo, para que resulte aplicable lo dispuesto en el primer párrafo de este artículo, los Municipios deberán enterar a la Federación el 100% de la retención que deben efectuar del Impuesto Sobre la Renta correspondiente a los ingresos por salarios pagados con cargo a sus Participaciones y otros ingresos, debiendo informar a la Secretaría dicho entero.

ARTÍCULO 8.-...

...

- I. En forma mensual dentro de los cinco días hábiles siguientes a la fecha en que se reciban de la Federación, en concepto de anticipos a cuenta de Participaciones.



"2013, AÑO DE LA PROTECCION DE LOS DERECHOS DE LA MUJER"

EXPEDIENTE: CPH 0004

Con base en los ajustes cuatrimestrales y definitivos que realice la Federación en los plazos y términos previstos en la Ley de Coordinación, la Secretaría efectuará los ajustes a los Municipios; los cuales serán liquidados dentro de los cinco días hábiles siguientes a la fecha en que el Estado reciba dichos ajustes.

- II. ...
- ...
- ...
- ...
- ...
- ...
- ...
- ...

ARTÍCULO 9.- Las Participaciones y Aportaciones que reciban los Municipios, con base en la presente Ley, deberán ser incluidas en sus leyes de ingresos de cada ejercicio fiscal.

Las Participaciones que correspondan al Estado y Municipios, serán administradas y ejercidas por los mismos, conforme a sus leyes y en su caso por las disposiciones que para tal efecto se establezcan.

Las Aportaciones que correspondan al Estado y Municipios, serán administradas y ejercidas de conformidad con las disposiciones que para tal efecto se establezcan por la Federación.



"2013, AÑO DE LA PROTECCION DE LOS DERECHOS DE LA MUJER"

EXPEDIENTE: CPH 0004

ARTÍCULO 11.- Las bases, factores de distribución, montos estimados y plazos de las Participaciones municipales para el ejercicio que se trate, quedarán establecidas mediante Decreto que emita anualmente el Congreso, el que se publicará en el Periódico Oficial del Estado.

Tratándose de los montos de las Participaciones a que se refiere este artículo, la Secretaría deberá publicarlos mediante Acuerdo en el Periódico Oficial del Estado, quince días después de que la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, en términos del artículo 6°, cuarto párrafo de la Ley de Coordinación, publique en el Diario Oficial de la Federación, las Participaciones estimadas que le correspondan al Estado y de las que éste debe participar a los Municipios que lo conforman.

La Secretaría publicará en el Periódico Oficial del Estado trimestralmente el importe de las Participaciones entregadas y el monto definitivo que le haya correspondido a los Municipios en el ejercicio de que se trate, dentro de los tres primeros meses del ejercicio inmediato posterior.

ARTÍCULO 13.- Las Participaciones que correspondan a los Municipios son inembargables; no pueden afectarse a fines específicos, ni estar sujetas a retención, salvo aquellas correspondientes al Fondo General de Participaciones, al Fondo de Fomento Municipal y a los recursos a que se refiere el artículo 4-A, fracción I, de la Ley de Coordinación, que podrán ser afectadas para el pago de obligaciones contraídas por los Municipios con la autorización del Congreso e inscritas a petición de éstos ante la Secretaría de Hacienda y Crédito Público en el Registro de Obligaciones y Empréstitos de Entidades y Municipios, a favor de la Federación, de las Instituciones de Crédito que



"2013, AÑO DE LA PROTECCION DE LOS DERECHOS DE LA MUJER"

EXPEDIENTE: CPH 0004

operen en territorio nacional, así como de personas físicas o morales de nacionalidad mexicana.

Las obligaciones de los Municipios se registrarán cuando cuenten con la garantía solidaria del Estado, salvo cuando a juicio de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público tengan suficientes Participaciones para responder a sus compromisos, de acuerdo con lo establecido en el Reglamento del Artículo 9o. de la Ley de Coordinación.

Tratándose de obligaciones que se originen de la emisión de valores, para efectos de su inscripción en el Registro de Obligaciones y Empréstitos de Entidades y Municipios, bastará con que se presente evidencia de dichos valores de acuerdo al procedimiento establecido en el Reglamento del Artículo 9o. de la Ley de Coordinación, en el entendido que dentro de los diez días hábiles siguientes a la inscripción de los mismos, deberá notificarse a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, su circulación o colocación; de lo contrario, se procederá a la cancelación de la inscripción.

El Estado y Municipios efectuarán los pagos de las obligaciones contraídas en términos de este artículo, a través de fideicomisos o vehículos de fuente de pago o garantía de conformidad con lo dispuesto por la Ley de Deuda Pública.

ARTÍCULO 14.- Se deroga.

ARTÍCULO 17.- El Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal, se destinará exclusivamente al financiamiento de obras, acciones sociales básicas y a inversiones que beneficien directamente a sectores de su población en pobreza extrema, localidades con alto o muy alto nivel de rezago social, en los siguientes rubros:

H. CONGRESO DEL ESTADO



LXII LEGISLATURA

"2013, AÑO DE LA PROTECCION DE LOS DERECHOS DE LA MUJER"

EXPEDIENTE: CPH 0004

Agua potable, alcantarillado, drenaje y letrinas, urbanización municipal, electrificación rural y de colonias pobres, infraestructura básica de salud, infraestructura básica educativa, mejoramiento de vivienda, así como el mantenimiento de infraestructura, conforme a lo señalado en el catálogo de acciones establecido en los Lineamientos que emita la Secretaría de Desarrollo Social.

Para lo anterior, se utilizará la información de pobreza extrema más reciente a nivel municipal publicada por el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social.

Los Municipios podrán disponer de hasta un 2% del total de recursos del Fondo para la Infraestructura Social Municipal que les correspondan, para la realización de un Programa de Desarrollo Institucional Municipal. Este programa será convenido entre el Ejecutivo Federal a través de la Secretaría de Desarrollo Social, el Gobierno del Estado, a través de la Secretaría de Desarrollo Social y Humano y el Municipio de que se trate. Los recursos de este programa podrán utilizarse para la elaboración de proyectos con la finalidad de fortalecer las capacidades de gestión del Municipio, de acuerdo con lo señalado en el catálogo de acciones establecido en los Lineamientos que emita la Secretaría de Desarrollo Social.

Adicionalmente los Municipios podrán destinar hasta el 3% de los recursos correspondientes de este Fondo de Aportaciones para ser aplicados como gastos indirectos para la verificación y seguimiento de las obras y acciones que se realicen, así como para la realización de estudios y la evaluación de proyectos que cumplan con los fines específicos a que se refiere este artículo.

...

A handwritten signature in black ink, consisting of several stylized, overlapping strokes.



I. a III. ...

- IV. Proporcionar a la Secretaría de Desarrollo Social, la información que sobre la utilización del Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal les sea requerida por conducto de la Secretaría de Desarrollo Social y Humano;
- V. Reportar trimestralmente a la Secretaría de Desarrollo Social y Secretaría de Hacienda y Crédito Público, el seguimiento sobre el uso de Aportaciones, en los términos que establecen los artículos 23 A y 23 B de esta Ley, así como con base en el informe anual sobre la situación de su pobreza y rezago social. Asimismo, deberán proporcionar la información adicional que soliciten dichas Secretarías para la supervisión y seguimiento de los recursos;
- VI. Procurar que las obras que realicen con los recursos de los Fondos de Aportaciones sean compatibles con la preservación y protección del medio ambiente y que impulsen el desarrollo sostenible, y
- VII. Publicar trimestralmente en su página oficial de internet las obras financiadas con los recursos de los Fondos de Aportaciones.

Dichas publicaciones deberán contener, entre otros datos:

- a) La información del contrato bajo el cual se celebra;
- b) Informes trimestrales de los avances físico y financiero;



EXPEDIENTE: CPH 0004

c) Evidencias de conclusión, e

d) Indicadores de desempeño.

Asimismo, el Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal, podrá afectarse para garantizar obligaciones en caso de incumplimiento, o servir como fuente de pago de dichas obligaciones que contraigan con la Federación, las instituciones de crédito que operen en territorio nacional o con personas físicas o morales de nacionalidad mexicana, siempre que cuenten con la autorización del Congreso y se inscriban a petición del Estado o Municipio, ante la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, en el Registro de Obligaciones y Empréstitos de Entidades y Municipios, así como el Registro Único de Obligaciones y Empréstitos a que se refiere el quinto párrafo del artículo 9 de la Ley de Coordinación, de igual manera se registrará en el Registro a que alude la Ley de Deuda Pública.

Los Municipios que contraigan obligaciones al amparo de este artículo, no podrán destinar más del 25% de los recursos que anualmente les correspondan.

ARTÍCULO 18.- El Estado por conducto de la Secretaría distribuirá entre los Municipios los recursos del Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal, de acuerdo con la fórmula que se establece en la Ley de Coordinación.

La fórmula del Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal no será aplicable en el evento de que en el año de cálculo dicho Fondo sea inferior a la participación que la totalidad de los Municipios hayan recibido en el 2013 por concepto del mismo Fondo. En dicho supuesto, la distribución se realizará en función de la



"2013, AÑO DE LA PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS DE LA MUJER"

EXPEDIENTE: CPH 0004

cantidad efectivamente generada en el año de cálculo y de acuerdo con el coeficiente efectivo que cada Municipio haya recibido por concepto del Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal en el año 2013.

El Estado por conducto de la Secretaría publicará en el Periódico Oficial del Estado a más tardar el 31 de enero de cada ejercicio fiscal, los montos correspondientes a cada Municipio así como la fórmula, metodología y calendario de enteros.

ARTÍCULO 19.-...

Se deroga

ARTÍCULO 21.- El Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios, se destinará exclusivamente a la satisfacción de sus requerimientos, dando prioridad al cumplimiento de sus obligaciones financieras, al pago de derechos y aprovechamientos por concepto de agua, descargas de aguas residuales, modernización de los sistemas de recaudación, mantenimiento de infraestructura y a la atención de las necesidades vinculadas con la seguridad pública de sus habitantes.

Respecto de los recursos que reciban con cargo a este Fondo de Aportaciones, los Municipios tendrán las obligaciones a que se refieren las fracciones I, III, IV y V del artículo 17 de esta Ley.

ARTÍCULO 22.- El Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios se distribuirá en proporción directa al número de habitantes con que cuente cada



"2013, AÑO DE LA PROTECCION DE LOS DERECHOS DE LA MUJER"

EXPEDIENTE: CPH 0004

Municipio, de acuerdo a la información estadística más reciente que al efecto emita el Instituto Nacional de Estadística y Geografía.

ARTÍCULO 23.- Las Aportaciones y accesorios del Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios no serán embargables, y no podrán ser gravadas, afectadas en garantía ni destinadas a fines distintos a los previstos en la Ley de Coordinación y la presente Ley, salvo para afectarse como garantía del cumplimiento de sus obligaciones de pago de derechos y aprovechamientos por concepto de agua y descargas de aguas residuales.

Se deroga

En caso de incumplimiento por parte de los Municipios a sus obligaciones de pago de derechos y aprovechamientos por concepto de agua y descargas de aguas residuales, la Comisión Nacional del Agua podrá solicitar al Gobierno Estatal, previa acreditación del incumplimiento, la retención y pago del adeudo con cargo a los recursos del Fondo de Aportaciones a que se refiere el primer párrafo de este artículo, conforme a lo dispuesto por el artículo 21 de esta Ley. La Comisión Nacional del Agua sólo podrá solicitar la retención y pago señalados cuando el adeudo tenga una antigüedad mayor a 90 días naturales; solicitud que el Gobierno Estatal hará del conocimiento del Municipio correspondiente.

...
...



"2013, AÑO DE LA PROTECCION DE LOS DERECHOS DE LA MUJER"

EXPEDIENTE: CPH 0004

ARTÍCULO 23 A.- El Estado ministrará al ejecutor de gasto, los recursos que le corresponda de las Aportaciones de conformidad con el presupuesto autorizado por la Federación, en un plazo máximo de cinco días hábiles, contados a partir de la recepción del recurso en la cuenta bancaria específica productiva aperturada para tal propósito, una vez recepcionada la ministración correspondiente.

Los ejecutores de gasto estatal que ejerzan recursos provenientes de las Aportaciones a que se refiere la Ley de Coordinación, serán responsables de realizar los registros en los sistemas electrónicos de presupuesto y contabilidad gubernamental, así como de la guarda y custodia de la documentación justificativa y comprobatoria que resulte del ejercicio de las Aportaciones.

Es responsabilidad de los ejecutores de gasto a quienes se les destinen recursos provenientes de Aportaciones proporcionar los documentos, informes y demás soportes que comprueben la administración y ejercicio de dichos recursos a los órganos de control y fiscalización federales y estatales.

Los rendimientos financieros que se generen en las cuentas bancarias productivas específicas deberán ser depositados a la Secretaría en los primeros diez días de cada mes; las economías en gasto de operación y remanentes dentro de los primeros diez días del mes de enero del año siguiente al que correspondan.

La Contraloría como órgano de control interno de la administración pública tendrá a su cargo la supervisión y vigilancia de que el ejercicio de los recursos de las Aportaciones se destinen y se ejerzan en los fines que se establecen en la Ley de Coordinación y que se hayan observado las disposiciones aplicables.



"2013, AÑO DE LA PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS DE LA MUJER"

EXPEDIENTE: CPH 0004

El Estado a través de la Secretaría reportará tanto su información, como aquella de sus Municipios, en los Fondos que correspondan, señalando los resultados obtenidos en el ejercicio y destino de los recursos, remitiendo la información consolidada a más tardar a los veinte días naturales posteriores a la terminación de cada trimestre. Dichos informes deberán ser publicados en el Periódico Oficial del Estado.

El Estado y los Municipios los pondrán a disposición del público en general a través de sus respectivas páginas electrónicas de internet o de otros medios locales de difusión, a más tardar a los cinco días hábiles posteriores a la fecha señalada en el párrafo anterior.

ARTÍCULO 28.- Se deroga

TRANSITORIOS

PRIMERO: El presente Decreto entrará en vigor el uno de enero de dos mil catorce, previa publicación en el Periódico Oficial del Estado.

SEGUNDO: Las retenciones y pagos que se realicen con cargo a los recursos del Fondo para el Fortalecimiento de los Municipios por adeudos que correspondan al Municipio, sus organismos operadores de agua y, en su caso, sus organismos auxiliares, a que se refiere el artículo 51 de la Ley de Coordinación, relativos a los derechos y aprovechamientos por concepto de agua y descargas de aguas residuales, podrán efectuarse de manera gradual, con base en, al menos, los siguientes porcentajes aplicables sobre el total de los recursos que correspondan a cada Municipio por concepto del citado Fondo, considerando el 100% de la facturación de los conceptos referidos:

H. CONGRESO DEL ESTADO



LXII LEGISLATURA

"2013, AÑO DE LA PROTECCION DE LOS DERECHOS DE LA MUJER"

EXPEDIENTE: CPH 0004

Ejercicio Fiscal	Porcentaje de Retención
2014	50%
2015	60%
2016	75%
2017	85%
2018	100%

TERCERO: El coeficiente $CPI_{i,t}$ a que se refiere la fórmula establecida en el artículo 7 de esta Ley, entrara en vigor el uno de enero de 2015.

En el ejercicio fiscal 2014, la totalidad del excedente a que se refiere dicha fórmula se distribuirá conforme al Coeficiente $CPA_{i,t}$.

CUARTO: Lo dispuesto en la fracción X del artículo 5, así como lo dispuesto en el artículo 7-C de esta Ley, entrarán en vigor el uno de enero de 2015.

QUINTO: La Comisión Nacional del Agua sólo podrá solicitar la retención a que se refiere el artículo 23 de esta Ley para el cobro de adeudos que se generen a partir del uno de enero de 2014, por concepto de derechos y aprovechamientos de agua y descargas de aguas residuales.

SEXTO: La fracción VII del artículo 17 de esta Ley, entrará en vigor a partir del uno de enero de 2016.




EXPEDIENTE: CPH 0004

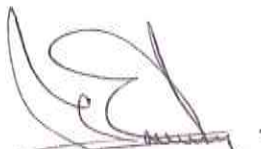
Dado en la Sala de Comisiones del Congreso del Estado de Oaxaca.- San Raymundo Jalpan, Centro, Oaxaca, a 10 de diciembre de 2013.

A T E N T A M E N T E
"SUFRAGIO EFECTIVO. NO REELECCIÓN"
"EL RESPETO AL DERECHO AJENO ES LA PAZ"

POR LA COMISION PERMANENTE DE HACIENDA:


DIP. LESLIE JIMENEZ VALENCIA
PRESIDENTA


DIP. MANUEL ANDRES GARCIA
DIAZ


DIP. EDITH YOLANDA LOPEZ
VELASCO


DIP. IRAIS FRANCISCA GONZALEZ
MELO


DIP. JAVIER CESAR BARROSO
SANCHEZ